

Anteproyecto de Ley Foral de la sociedad cooperativa de trabajo asociado micro de Navarra.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Plan estratégico de Economía Social de Navarra 2013-2015, enmarcado en el Plan Moderna, tiene como objetivo contribuir al incremento del empleo a través de la creación de nuevas empresas de economía social.

El objeto de esta Ley Foral es fomentar y favorecer la creación de micropymes bajo el modelo de sociedad cooperativa de trabajo asociado, como base para el crecimiento y desarrollo futuro del tejido empresarial cooperativo de Navarra, en su condición de modelo generador de empleo de calidad.

Este planteamiento responde a las orientaciones y políticas que se vienen impulsando desde la Unión Europea que responden a dos necesidades complementarias:

En primer lugar, impulsar la creación de pequeñas empresas y en especial micropymes de hasta diez personas trabajadoras, y para ello, establecer fórmulas societarias sencillas y mejor adaptadas a la realidad de las empresas más pequeñas.

Por otro lado, la normativa no da generalmente un tratamiento diferenciado a las empresas en función de sus dimensiones, de modo que el cumplimiento de sus exigencias por parte de las más pequeñas es un obstáculo difícil de

superar. En el caso de las micropymes, dada su naturaleza y circunstancias, los requerimientos de índole administrativa no sólo no facilitan, sino que constituyen un obstáculo muy relevante para su propia creación.

En los últimos años, desde las instancias comunitarias y estatales se han ido adoptando modificaciones legislativas en el ámbito mercantil para la simplificación de las condiciones necesarias para la puesta en marcha de nuevas iniciativas empresariales, buscando aquellas que tengan especial incidencia en la creación de pequeñas y medianas empresas, que son fundamentales para la creación de empleo.

Algunas iniciativas concretas que, a nivel estatal, se han ido adoptando en esta dirección, en el ámbito de las sociedades de capital, es la regulación de la sociedad limitada nueva empresa, la regulación del Documento Único Electrónico y la regulación de los Puntos de Atención a Emprendedores.

La presente Ley Foral traslada al modelo cooperativo estas mejoras establecidas para las sociedades de capital, de manera que el modelo cooperativo compita en igualdad de condiciones con las sociedades de capital y que propicien la creación de una dinámica que favorezca la creación de pequeñas cooperativas, en su condición de agentes creadores de empleo de calidad.

En este sentido, la reducción a dos del número de socios para crear una nueva cooperativa de trabajo asociado responde a la realidad actual, en que cada vez son más pequeñas las nuevas iniciativas empresariales, de

manera que esta modificación posibilita que numerosos grupos de emprendedores tengan la oportunidad de iniciar su actividad empresarial con este modelo de empresa. En la práctica, es muy difícil plantear a futuro la transformación en cooperativas de las iniciativas empresariales iniciadas desde un modelo de empresa de capital.

Otro factor clave que la Ley Foral aborda es la fase de consolidación de las nuevas cooperativas creadas, a través de la flexibilización de los límites de contratación de trabajadores por cuenta ajena con contrato indefinido y de socios trabajadores de duración limitada, durante el periodo de tiempo que puede considerarse necesario para la consolidación del proyecto empresarial.

Se trata de una medida de carácter transitorio, pero con un plazo temporal suficiente para la consolidación, teniendo en cuenta que la crisis nos enseña que es más amplio que en épocas anteriores.

Estas medidas de flexibilización se aplican también en los supuestos de adaptación de los estatutos sociales de sociedades cooperativas constituidas conforme a la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra, o en los de transformación de sociedades no cooperativas en sociedades cooperativas micro, si bien el período para la consolidación empieza a contar desde el momento de adquisición de personalidad jurídica de la entidad originaria.

Para la simplificación de las exigencias y los trámites en la fase de creación de las empresas, se

propone acortar los plazos de registro, la utilización de formularios estándar, así como el uso de las TIC en las relaciones con las administraciones públicas.

Artículo 1. Concepto.

1. La sociedad cooperativa micro es aquella sociedad cooperativa de primer grado perteneciente a la clase de las de trabajo asociado cuyo régimen jurídico se regula por la presente Ley Foral como especialidad de la sociedad cooperativa.

2. La constitución de una sociedad cooperativa micro, la adaptación de los estatutos sociales de una sociedad cooperativa constituida conforme a la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra, a lo dispuesto en esta Ley Foral o la transformación de una sociedad no cooperativa en una sociedad cooperativa micro, requerirá la expresa atribución por parte de los promotores o del órgano social correspondiente de la cualidad de sociedad cooperativa micro.

3. La sociedad cooperativa micro estará integrada por un mínimo de dos y un máximo de diez socios trabajadores de duración indefinida, a jornada completa o a tiempo parcial.

4. Las sociedades cooperativas micro se regularán por lo dispuesto en esta Ley Foral y supletoriamente por la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra.

Artículo 2. Constitución.

1. La constitución, adaptación o transformación de otra entidad en sociedad cooperativa micro requerirá escritura pública e inscripción en el Registro de Cooperativas de Navarra. En virtud de su inscripción, la sociedad cooperativa micro de nueva constitución adquirirá personalidad jurídica.

2. El Departamento de Gobierno de Navarra competente en materia de cooperativas aprobará un modelo orientativo de estatutos sociales de sociedad cooperativa micro, que se pondrá a disposición de las personas interesadas. Dicho modelo incorporará las distintas variantes por las que, en función de lo previsto en esta Ley Foral, pueda optarse para la configuración del órgano de gobierno, gestión y representación.

3. La utilización del modelo orientativo de estatutos sociales sin introducir modificaciones en el mismo conllevará la exención del trámite de calificación previa de dichos estatutos. En tal supuesto, el plazo de calificación e inscripción de la escritura de constitución no deberá ser superior a las cuarenta y ocho horas.

4. La denominación de estas entidades incluirá necesariamente la expresión "Sociedad Cooperativa Micro" o su abreviatura "S. Coop. Micro".

Artículo 3. Límites a la contratación de trabajadores por cuenta ajena y de socios trabajadores de duración determinada.

1. Las sociedades cooperativas micro, durante un plazo máximo de siete años desde la fecha de adquisición de su personalidad jurídica, podrán contar con un número de socios trabajadores de duración determinada que no sea superior al número de socios trabajadores de duración indefinida, sean a jornada completa o a tiempo parcial.

2. Durante el mismo plazo de siete años, el número de trabajadores por cuenta ajena con contrato indefinido de la sociedad cooperativa micro no podrá exceder de cinco, salvo que por necesidades objetivas de la empresa se vea obligada a superar esa cifra por un periodo que no exceda de tres meses. Para superar dicho plazo, deberá solicitarse motivadamente autorización y por un plazo temporal limitado al Departamento del Gobierno de Navarra competente en materia cooperativa, que habrá de resolver en un plazo de treinta días hábiles y, en caso de silencio administrativo, se entenderá concedida la autorización.

3. Transcurridos los siete años a los que se alude en los apartados precedentes, los límites a la contratación de trabajadores por cuenta ajena con contrato indefinido y de socios trabajadores de duración determinada de la sociedad cooperativa micro serán los que se determinan en la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra.

4. En los supuestos contemplados en los apartados precedentes, una vez cumplido el séptimo año desde la fecha de adquisición de su personalidad jurídica, las sociedades cooperativas micro deberán certificar ante el Departamento del Gobierno de Navarra competente en materia cooperativa su adecuación a las exigencias de la Ley Foral

14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra, sobre esta materia.

Artículo 4. Delimitación de las aportaciones de los socios.

En el caso de la sociedad cooperativa micro integrada por dos socios, las aportaciones de cada socio serán del 50 por 100.

Las aportaciones obligatorias iniciales que las sociedades cooperativas micro pueden exigir a los trabajadores por cuenta ajena para incorporarse como socios trabajadores de duración indefinida o socios de duración determinada serán como máximo equivalentes, para cada una de estas clases de socios, al total de las aportaciones obligatorias efectuadas por el último socio trabajador incorporado a la entidad con las oportunas actualizaciones. En todo caso, estas actualizaciones no podrán ser superiores a las que resulten de la aplicación de los índices de precios al consumo de Navarra publicados por el Instituto Nacional de Estadística desde que dichas aportaciones fueran realizadas.

Artículo 5. Órganos sociales.

1. Los órganos sociales de la sociedad cooperativa micro son la Asamblea General de la cooperativa y el órgano de gobierno, gestión y representación, sea unipersonal mediante administrador único, sea pluripersonal mediante administradores solidarios o mancomunados, sea colegiado mediante Consejo Rector.

2. La regulación de la Asamblea General, en lo no previsto por esta Ley Foral, es la establecida en la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra.

3. El órgano de gobierno, gestión y representación estará siempre formado por socios trabajadores de la sociedad cooperativa micro y se regulará por las disposiciones establecidas en esta Ley Foral y en la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra.

4. El órgano de gobierno, gestión y representación de las sociedades cooperativas micro, cuando se opte por la modalidad de Consejo Rector, estará integrado como mínimo por dos personas, en cuyo caso tendrán los cargos de Presidente y Secretario, respectivamente.

5. El plazo de duración de los cargos será de cinco años y, transcurrido dicho periodo, deberá procederse a la reelección o a un nuevo nombramiento.

6. Los acuerdos del Consejo Rector se adoptarán por mayoría simple de los votos válidamente emitidos, no computándose como tales las abstenciones de los consejeros asistentes a la sesión. El voto de quien ocupe la presidencia dirimirá los empates.

7. En el supuesto contemplado en el apartado cuarto de este artículo, el Secretario podrá convocar la Asamblea General si el Presidente no la hubiese convocado en el plazo de veinte días desde la recepción de la solicitud presentada por personas socias que representen al menos el

veinte por ciento del total de votos, todo ello sin perjuicio de la acción de responsabilidad que se podrá ejercitar contra la presidencia.

8. Cuando todos los socios de la cooperativa formen parte del órgano de gobierno, gestión y representación, no se precisará el nombramiento de Interventor.

Artículo 6. Adaptación de estatutos sociales.

1. Si la sociedad cooperativa micro superase el número máximo de socios trabajadores de duración indefinida, sin que se restablezca en un plazo de seis meses, deberá adaptar los estatutos sociales a lo establecido en la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra.

2. Las sociedades cooperativas de trabajo asociado constituidas al amparo de la Ley Foral 14/2006, de 11 de diciembre, de Cooperativas de Navarra, que reuniendo los requisitos establecidos en la presente norma deseen adoptar la forma de sociedad cooperativa micro deberán adaptar sus estatutos a las prescripciones de la presente Ley Foral.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Documento único electrónico.

Cuando el desarrollo de procedimientos y herramientas telemáticas lo permita, la Administración de la Comunidad Foral de Navarra adoptará las medidas necesarias para que

un documento único electrónico posibilite la constitución de las sociedades cooperativas micro, su puesta en marcha y su asesoramiento, y se establecerán convenios con las instituciones, administraciones y sociedades que puedan colaborar para su mejor funcionamiento.

Segunda. Puntos de atención a emprendedores.

El Departamento del Gobierno de Navarra competente en materia cooperativa otorgará la condición de puntos de atención a emprendedores para la creación de sociedades cooperativas micro de Navarra a entidades sin ánimo de lucro, con ámbito de actuación en Navarra, fijando las características técnicas y perfil profesional de las personas que atenderán en estos puntos.

Hasta que resulte aplicable lo establecido en la disposición adicional primera, los mencionados puntos de atención realizarán las actividades que se les encomienden en la resolución administrativa que les atribuya dicha condición.

Todos los servicios del punto de atención a emprendedores de sociedades cooperativas micro de Navarra serán gratuitos.

Tercera. Régimen fiscal.

A las sociedades cooperativas micro les será de aplicación el régimen establecido en la Ley Foral 9/1994, de 21 de junio, reguladora del régimen fiscal de las cooperativas, para las cooperativas de trabajo asociado, aplicándose durante el plazo de siete años a que se

refiere el artículo 3 de esta Ley Foral los límites previstos en su apartado 2, en lugar de los señalados en el apartado 3º del artículo 7º de la citada Ley Foral 9/1994.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación para el desarrollo reglamentario.

Se autoriza al Gobierno de Navarra para dictar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para la aplicación y desarrollo de la presente Ley Foral.

Segunda. Entrada en vigor.

La presente Ley Foral entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de Navarra.