



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Resolución por la que se aprueba el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro de la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de septiembre de 2020 por la prestación del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras, por un importe total de 11.865,61 euros, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231702 “Recursos para familias adoptantes y familias acogedoras” del Presupuesto de gastos de 2020. Expediente contable número 0350007624.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 420/2015, de 16 de septiembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, se adjudica a la Asociación Navarra Nuevo Futuro el contrato de asistencia para la gestión del servicio de acompañamiento de las familias acogedoras, apoyo familiar post-adoptivo, valoración de la idoneidad de los solicitantes de acogimiento y/o adopción, y se dispone el correspondiente gasto, comenzando su ejecución el 1 de octubre de 2015.
- Mediante Resolución 7781/2018, de 4 de diciembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas, se aprueba la prórroga de este contrato hasta el 30 de septiembre de 2019. Una vez finalizadas todas las posibles prórrogas del mismo, se está llevando a cabo la propuesta de un nuevo expediente de licitación.

- El objeto de este contrato, tanto en el caso del seguimiento post-adoptivo como en el del acompañamiento a las familias acogedoras se encuentra recogido en la Cartera de Servicios Sociales y en la normativa civil de aplicación, en concreto en la Ley Foral 15/2005, de 5 de diciembre, de promoción, atención y protección a la infancia y adolescencia, y la Ley 54/2007, de adopción internacional. Desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio, aun sin estar contratado y a instancias de la administración, por parte de la Asociación Navarra Nuevo Futuro.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su*

*resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENCION DELEGADA EN DERECHOS SOCIALES

## **Informe correspondiente al pago por enriquecimiento injusto del mes de septiembre para la gestión del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y para el acompañamiento de las familias acogedoras.**

---

Mediante Resolución 1224/2015, de 23 de junio, de la Directora Gerente del Instituto Navarro para la Familia e Igualdad, se aprueba el expediente para la celebración de un contrato de asistencia para la gestión de un servicio de acompañamiento de las familias acogedoras, apoyo familiar post-adoptivo y valoración de la idoneidad de los solicitantes de acogimiento y/o adopción.

Por Resolución 420/2015, de 16 de septiembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, se adjudica a la Asociación Navarra Nuevo Futuro el contrato de asistencia para la gestión del servicio de acompañamiento de las familias acogedoras, apoyo familiar post-adoptivo, valoración de la idoneidad de los solicitantes de acogimiento y/o adopción, y se dispone el correspondiente gasto. El nuevo contrato inicia su ejecución el 1 de octubre de 2015.

El objeto de este contrato, tanto en el caso del seguimiento post-adoptivo como en el del acompañamiento a las familias acogedoras se encuentra recogido en la Cartera de Servicios Sociales y en la normativa civil de aplicación, en concreto en la Ley Foral 15/2005, de 5 de diciembre, de promoción, atención y protección a la infancia y adolescencia, y la Ley 54/2007, de adopción internacional.

El precio del contrato asciende a 35.596,83 euros (IVA excluido) desde el día 1 de octubre. La entidad se encuentra exenta del Impuesto del Valor Añadido.

Mediante Resolución 7781/2018, de 4 de diciembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas, se aprueba la prórroga de este contrato hasta el 30 de septiembre de 2019. Una vez finalizadas todas las posibles prórrogas del mismo, se está llevando a cabo la propuesta de un nuevo expediente de licitación.

Mientras se tramita la nueva licitación se hace necesario mantener el servicio que se presta, en tanto que constituye la ejecución de una obligación legal prevista en las leyes de protección de menores y, en consecuencia, está recogida en la cartera de servicios sociales aprobada por el Gobierno de Navarra. En todo caso, la entidad está prestando un servicio que debe ser remunerado.

### **CALCULO DE LA CANTIDAD A PAGAR**

El abono de las contraprestaciones económicas por la prestación del servicio en situación de enriquecimiento injusto, se hará en las mismas condiciones que se venían aplicando.

Dicho abono se realizará mensualmente previa presentación de la factura correspondiente con el visto bueno por parte de la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales.

El importe mensual se corresponderá con la doceava parte del importe de adjudicación en términos anuales, quedando establecido en 11.865,61 euros.

La entidad ha presentado la factura correspondiente al mes de septiembre y solicita su abono conforme a lo dispuesto anteriormente.

Junto con la factura se presenta la relación de familias y menores atendidos, así como el número de intervenciones realizadas.

### **PROPUESTA DE PAGO**

En consecuencia, desde la Subdirección de Familia y Menores se considera acreditada la necesidad de que se siga prestando el servicio y, por tanto, que procede el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro con C.I.F. G-31058274, del pago de la gestión prestada de conformidad durante el mes de septiembre de 2020 por importe de 11.865,61 euros, con cargo a la partida presupuestaria 920008 93300 2600 231702 Recursos para familias adoptantes y familias acogedoras, del presupuesto de gastos de 2020, en aplicación de la doctrina del enriquecimiento injusto, al mantenerse las circunstancias en que se realiza y recibe la contraprestación.

Pamplona, 23 de octubre de 2020

LA SUBDIRECTORA DE FAMILIA Y MENORES

LA TÉCNICO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
(Rama Económica)

Olga Chueca Chueca

Cristina Intxusta Sarasibar

CONFORME LA INTERVENCIÓN

## INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

La situación de las prestaciones a las que se refieren los pagos propuestos son las siguientes:

- **Fundación Ilundain Haritz-Berri:** gestión de 15 plazas en régimen de internado para menores en dificultad o conflicto social. Servicios que, a partir de 2021, va a pasar a prestar la “Fundación navarra para la gestión de servicios sociales públicos” creada por Acuerdo de Gobierno de 10 de enero de 2019.

Los siguientes contratos:

- **Asociación Navarra Nuevo Futuro:** servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.
- **Mareluur:** servicio de orientación familiar.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras:** Acogimiento residencial de menores en situación de desprotección y perfil de conflicto social.
- **Pauma, S.L:** programa de intervención familiar

formarán parte de una licitación única que se prevé tramitar a lo largo del primer semestre de 2021, por lotes, que englobará también el resto de contratos actualmente en vigor del ámbito del sistema de protección de menores y que pretende dar respuesta a la necesaria reordenación de los recursos de este ámbito y a la asunción del nuevo convenio colectivo de intervención social que se está negociando en la actualidad.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de las empresas que han venido gestionándolos se considera imprescindible mientras dura el trámite descrito de licitación y adjudicación de los mismos a otras entidades, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley

Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra, que resuelva favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por un importe total de 398.784,66 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA-GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA PARA  
LA AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS

Inés Francés Román



ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 11 de noviembre de 2020, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el

adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe de 398.784,66 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Intervención Delegada y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, once de noviembre de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Abono	Expediente
Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Pago septiembre	11.865,61	350007624
15 plazas menores dificultad o conflicto social	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago septiembre	117.222,03	350007620
Servicio de orientación familiar	Mareluur	J71319636	Pago septiembre	17.138,00	350006849
Programa de intervención familiar	Pauma, S.L.	B31157514	Pago septiembre	94.427,76	350007623
40 plazas de acogimiento residencial de menores en siutación de desprotección y perfil de conflicto social	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago septiembre	158.131,26	350007622
				<b>398.784,66</b>	

RESOLUCIÓN 7602/2020, de 16 de noviembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se aprueba el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro de la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de septiembre de 2020 por la prestación del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.

Visto el informe de la Sección de Concertación para la Dependencia con el visto bueno de la Subdirección de Familia y Menores referente al abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro de la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de septiembre de 2020 por la prestación del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.

Por acuerdo de 11 de noviembre de 2020 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra éste, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas;

RESUELVO:

1º.- Autorizar, disponer y ordenar el pago de 11.865,61 euros correspondiente al mes de septiembre de 2020, a favor de la Asociación Navarra Nuevo Futuro con CIF G31058274, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231702 "Recursos para familias adoptantes y familias acogedoras" del Presupuesto de gastos de 2020.

2º.- Notificar esta Resolución a la Asociación Navarra Nuevo Futuro a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales, y al Centro Contable de la Sección de Gestión Económica y Presupuestaria de la Secretaría General Técnica, a los efectos oportunos.

Pamplona, a 16 de noviembre de 2020

LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE  
AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS  
Inés Francés Román