

**INFORME DE INTERVENCION para la continuidad del procedimiento de abono de las facturas de los siguientes expedientes contables (2020) del centro contable nº 35 (Derechos Sociales): 9126,9128,9129,9131,9161 y 9162.**

Se continúa con el procedimiento de los referidos expedientes, en virtud del Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020, por el que se resuelven favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el siguiente Anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono:

| ANEXO                                                                                                      |                                  |           |                |                   |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------|----------------|-------------------|------------|
| Contrato                                                                                                   | Entidad a abonar                 | CIF       | Concepto       | Abono             | Expediente |
| Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras                       | Asociación Navarra Nuevo Futuro  | G31058274 | Pago noviembre | 11.865,61         | 350009126  |
| 15 plazas menores dificultad o conflicto social                                                            | Fundación Ilundain Haritz-Berri  | G31725484 | Pago noviembre | 115.804,54        | 350009161  |
| Puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella                                                          | Fundación Xilema                 | G71068647 | Pago noviembre | 5.253,44          | 350009129  |
| Puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela                                                          | Fundación Xilema                 | G71068647 | Pago noviembre | 33.716,89         | 350009128  |
| Servicio de orientación familiar                                                                           | Mareluur                         | J71319636 | Pago noviembre | 20.634,15         | 350009131  |
| 40 plazas de acogimiento residencial de menores en situación de desprotección y perfil de conflicto social | Asociación Navarra Sin Fronteras | G31097058 | Pago noviembre | 157.911,82        | 350009162  |
|                                                                                                            |                                  |           |                | <b>345.186,45</b> |            |

Sin otro particular,

23 de diciembre de 2020

La Interventora Delegada en el  
Departamento de Derechos Sociales

**Informe correspondiente al pago por enriquecimiento injusto del mes de noviembre para la gestión del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y para el acompañamiento de las familias acogedoras y al pago de los gastos extraordinarios soportados a causa del Covid-19.**

---

Mediante Resolución 1224/2015, de 23 de junio, de la Directora Gerente del Instituto Navarro para la Familia e Igualdad, se aprueba el expediente para la celebración de un contrato de asistencia para la gestión de un servicio de acompañamiento de las familias acogedoras, apoyo familiar post-adoptivo y valoración de la idoneidad de los solicitantes de acogimiento y/o adopción.

Por Resolución 420/2015, de 16 de septiembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, se adjudica a la Asociación Navarra Nuevo Futuro el contrato de asistencia para la gestión del servicio de acompañamiento de las familias acogedoras, apoyo familiar post-adoptivo, valoración de la idoneidad de los solicitantes de acogimiento y/o adopción (SAFAYA), y se dispone el correspondiente gasto. El nuevo contrato inicia su ejecución el 1 de octubre de 2015.

El objeto de este contrato, tanto en el caso del seguimiento post-adoptivo como en el del acompañamiento a las familias acogedoras se encuentra recogido en la Cartera de Servicios Sociales y en la normativa civil de aplicación, en concreto en la Ley Foral 15/2005, de 5 de diciembre, de promoción, atención y protección a la infancia y adolescencia, y la Ley 54/2007, de adopción internacional.

El precio del contrato asciende a 35.596,83 euros (IVA excluido) desde el día 1 de octubre. La entidad se encuentra exenta del Impuesto del Valor Añadido.

Mediante Resolución 7781/2018, de 4 de diciembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas, se aprueba la prórroga de este contrato hasta el 30 de septiembre de 2019. Una vez finalizadas todas las posibles prórrogas del mismo, se está llevando a cabo la propuesta de un nuevo expediente de licitación.

Mientras se tramita la nueva licitación se hace necesario mantener el servicio que se presta, en tanto que constituye la ejecución de una obligación legal prevista en las leyes de protección de menores y, en consecuencia, está recogida en la cartera de servicios sociales aprobada por el Gobierno de Navarra. En todo caso, la entidad está prestando un servicio que debe ser remunerado.

Por otra parte, la entidad, como consecuencia de la situación creada por el covid 19, ha incurrido en una serie de gastos extraordinarios como la compra de mascarillas, geles hidroalcoholicos, etc.

En aplicación de la normativa aprobada para cofinanciar con los centros los gastos derivados de esta crisis, se procedió a solicitar a las entidades que tienen contratada con la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas la prestación de servicios de atención a menores, la relación de gastos directamente relacionados con los conceptos descritos en el periodo del 1 de marzo al 31 de mayo.

En el caso de la Asociación Navarra Nuevo Futuro, del total de gastos extraordinarios en que incurrió la entidad (17.893,95), asignan un 2% al contrato del SAFAYA (357,88). De ese total asignado al contrato, la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas financia el 50%.

El detalle del importe total de las facturas presentadas, su imputación al contrato en enriquecimiento injusto que gestiona el SAFAYA, y el abono a realizar a la entidad el siguiente:

| ENTIDAD                         | CENTRO | Gastos extraordinarios covid | Abono gtos extraordinarios |
|---------------------------------|--------|------------------------------|----------------------------|
| ASOCIACIÓN NAVARRA NUEVO FUTURO | SAFAYA | 357,88                       | 178,94                     |
| <b>TOTAL</b>                    |        | <b>357,88</b>                | <b>178,94</b>              |

#### **CALCULO DE LA CANTIDAD A PAGAR POR LA GESTIÓN DEL SAFAYA**

El abono de las contraprestaciones económicas por la prestación del servicio en situación de enriquecimiento injusto, se hará en las mismas condiciones que se venían aplicando.

Dicho abono se realizará mensualmente previa presentación de la factura correspondiente con el visto bueno por parte de la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales.

El importe mensual se corresponderá con la doceava parte del importe de adjudicación en términos anuales, quedando establecido en 11.865,61 euros.

La entidad ha presentado la factura correspondiente al mes de noviembre y solicita su abono conforme a lo dispuesto anteriormente.

Junto con la factura se presenta la relación de familias y menores atendidos, así como el número de intervenciones realizadas.

#### **PROPUESTA DE PAGO**

Por tanto, las Subdirecciones de Familia y Menores y de Gestión y Recursos proponen:

1. Abonar a la Asociación Navarra Nuevo Futuro, con CIF G31058274, el pago de la gestión prestada de conformidad durante el mes de noviembre de 2020, por importe de 11.865,61 euros, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231702 Recursos para familias adoptantes y familias acogedoras, del presupuesto de gastos de 2020, en aplicación de la doctrina del enriquecimiento injusto, al mantenerse las circunstancias en que se realiza y recibe la prestación.
2. Abonar a la Asociación Navarra Nuevo Futuro, con CIF G31058274, la cantidad de 178,94 euros por los gastos extraordinarios afectados al contrato como consecuencia del COVID en el periodo del 1 de marzo al 31 de mayo, con cargo a la partida 920008/93300/2600/231704 "COVID-19 Asistencias a menores" del presupuesto de gastos de 2020.

Pamplona, 23 de noviembre de 2020

La Subdirectora de Familia y Menores

La Jefa de la Sección de Concertación

Olga Chueca Chueca

Nieves Sainz de Vicuña Gil

La T.A.P.(R.E.)

Cristina Inchusta Sarasibar

CONFORME INTERVENCIÓN

## INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

La situación de las prestaciones a las que se refieren los pagos propuestos son las siguientes:

- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: gestión de 15 plazas en régimen de internado para menores en dificultad o conflicto social. Servicios que, a partir de 2021, va a pasar a prestar la “Fundación navarra para la gestión de servicios sociales públicos” creada por Acuerdo de Gobierno de 10 de enero de 2019.

Los siguientes contratos:

- **Asociación Navarra Nuevo Futuro**: servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: acogimiento residencial de menores en situación de desprotección y perfil de conflicto social.
- **Fundación Xilema**: Gestión de puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela.
- **Fundación Xilema**: Gestión de puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella.
- **Mareluur**: Servicio de Orientación Familiar.

formarán parte de una licitación única que se prevé tramitar a lo largo del primer semestre de 2021, por lotes, que englobará también el resto de contratos actualmente en vigor del ámbito del sistema de protección de menores y que pretende dar respuesta a la necesaria reordena-

ción de los recursos de este ámbito y a la asunción del nuevo convenio colectivo de intervención social que se está negociando en la actualidad.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de las empresas que han venido gestionándolos se considera imprescindible mientras dura el trámite descrito de licitación y adjudicación de los mismos a otras entidades, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (*lucro frustrado*), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención

Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra, que resuelva favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por un importe total de 345.186,45 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA-GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA PARA  
LA AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el



adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe de 345.186,45 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Sección de Concertación, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, veintidós de diciembre de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

| Contrato                                                                                                   | Entidad a abonar                 | CIF       | Concepto       | Abono             | Expediente |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------|----------------|-------------------|------------|
| Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras                       | Asociación Navarra Nuevo Futuro  | G31058274 | Pago noviembre | 11.865,61         | 350009126  |
| 15 plazas menores dificultad o conflicto social                                                            | Fundación Ilundain Haritz-Berri  | G31725484 | Pago noviembre | 115.804,54        | 350009161  |
| Puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella                                                          | Fundación Xilema                 | G71068647 | Pago noviembre | 5.253,44          | 350009129  |
| Puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela                                                          | Fundación Xilema                 | G71068647 | Pago noviembre | 33.716,89         | 350009128  |
| Servicio de orientación familiar                                                                           | Mareluur                         | J71319636 | Pago noviembre | 20.634,15         | 350009131  |
| 40 plazas de acogimiento residencial de menores en siutación de desprotección y perfil de conflicto social | Asociación Navarra Sin Fronteras | G31097058 | Pago noviembre | 157.911,82        | 350009162  |
|                                                                                                            |                                  |           |                | <b>345.186,45</b> |            |

RESOLUCION 8727/2020, de 28 de diciembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se aprueba el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro de la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de noviembre de 2020 por la prestación del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras (SAFAYA) y los gastos extraordinarios a causa de la crisis del Covid-19.

Visto el informe de la Sección de Concertación para la Dependencia con el visto bueno de la Subdirección de Familia y Menores referente al abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro de la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de noviembre de 2020 por la prestación del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.

Visto el informe de las Subdirecciones de Gestión y Recursos y de Familia y Menores, en el que se propone el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro del 50% de los gastos soportados en el periodo del 1 de marzo al 31 de mayo de 2020 como consecuencia del Covid 19, imputados al contrato en enriquecimiento injusto que gestiona el servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.

Por acuerdo de 22 de diciembre de 2020 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra éste, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas;

RESUELVO:

1º. Abonar a la Asociación Navarra Nuevo Futuro, con CIF G31058274, las siguientes cantidades:

- 11.865,61€ correspondientes al pago del mes de noviembre de 2020, con cargo a la Partida 920008 93300 2600 231702 "Recursos para familias adoptantes y familias acogedoras" del Presupuesto de gastos de 2020.

- 178,94€ correspondientes a los gastos extraordinarios como consecuencia del Covid-19, con cargo a la partida 20008/93300/2600/231704 "COVID-19 Asistencias a menores" del presupuesto de gastos de 2020.

2º.- Notificar esta Resolución a la Asociación Navarra Nuevo Futuro a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que

contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales, y al Centro Contable de la Sección de Gestión Económica y Presupuestaria de la Secretaría General Técnica, a los efectos oportunos.

Pamplona, a 28 de diciembre de 2020

LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE  
AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS  
Inés Francés Román