



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del art. 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la HPFN)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada propuestas de pago correspondientes a 13 expedientes, por un total de 0,66 millones de euros, en situación de enriquecimiento injusto:

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Importe	Tarifa	Abono	Expediente Contabilidad	Enriquecimiento desde	Meses
Piso Funcional Pamplona, Mendabaldea, Las Torchas y VerceroI	SAR Residencial y Asistencial	A79059085	Pago Julio Agosto	224.342,22	31.686,48	192.655,74	2021 0350006227	30/04/21	4
PF Mendabaldea-Torchas-VenceroI	SAR Residencial y Asistencial	A79059085	Pago Julio Agosto	77.948,70	8.743,76	69.204,94	2021 0350006235	30/04/21	4
Servicio de apoyo a la familia: orientación y mediación familiar	Dirime, S.L.	B71293716	Pago Agosto	-	-	3.447,88	2021 0350005996	30/04/21	4
15 plazas COA	Ilundain Haritz Berri	G-31725484	Pago Agosto	-	-	144.652,78	2021 0350006118	15/04/15	76,5
Servicio de apoyo a la familia: orientación y mediación familiar	Mareluur	J71319636	Pago Agosto	-	-	12.339,36	2021 0350005997	31/12/19	20
22 plazas de acogimiento residencial básico para MENAS	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Pago Agosto	-	-	82.168,89	2021 0350005998	Emergencia con reparo	
Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Pago Agosto	-	-	11.865,61	2021 0350005999	30/09/19	23
Equipos de atención a la infancia y adolescencia en situación de dificultad social de las áreas de la Comarca de Pamplona y Tafalla	Pauma, S.L.	B31157514	Pago Agosto	-	-	55.398,52	2021 0350006000	Renuncia por Convenio Colectivo	
Puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela	Fundación Xilema	G71068647	Pago Agosto	-	-	33.716,89	2021 0350006033	31/12/18	32
Puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella	Fundación Xilema	G71068647	Pago Agosto	-	-	5.253,44	2021 0350006026	31/03/20	17
Servicio de mediación intercultural e intervención comunitaria para la prevención y resolución de conflictos	Fundación Secretariado Gitano	G83117374	Pago Agosto	-	-	3.332,73	2021 0350006240	14/02/21	6,5
Gestión de prestaciones económicas y acompañamiento social en medio abierto para personas en situación de exclusión social	Asociación Navarra sin Fronteras	G31097058	Pago Agosto	-	-	5.786,73	2021 0350006213	Renuncia por Convenio Colectivo	
EISOL Comarca	Pauma, S.L.	B31157514	Pago Agosto	-	-	26.991,07	2021 0350006210	Renuncia por Convenio Colectivo	
EISOL Tafalla	UTE Pauma S.L. – Centro Puente	U31892169	Pago Agosto	-	-	13.915,00	2021 0350006212	01/06/19	27
Total						660.729,58			

Algunos enriquecimientos (“*emergencia con reparo*”) se están proponiendo por el Servicio Gestor como consecuencia del reparo suspensivo de intervención delegada a la formalización de los contratos de emergencia.

Otros enriquecimientos injustos (“*renuncia por convenio colectivo*”) se están proponiendo por el Servicio Gestor porque el adjudicatario ha renunciado al contrato con objeto de poder abonar el convenio colectivo firmado por la Consejera de Derechos Sociales.

En los expedientes constan informes de los servicios gestores conformes con la prestación del servicio, siendo necesario mantener su prestación.

Con objeto de no paralizar el pago se emite el presente informe, **aunque se solicita al servicio gestor la priorización máxima para solucionar los enriquecimientos injustos**, alguno de los cuales llevan años en situación irregular.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

- 1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*
- 2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*
- 3. (...)*
- 4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENCION DELEGADA EN DERECHOS SOCIALES

INFORME TÉCNICO PARA EL PAGO DEL MES DE AGOSTO DE 2021 A LA ENTIDAD DIRIME S.L. POR LA GESTIÓN DEL SERVICIO DE MEDIACIÓN FAMILIAR.

Mediante la Resolución 1802/2017, de 24 de marzo, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudica a la entidad Dirime S.L. el contrato de asistencia del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra y se dispone el correspondiente gasto.

El contrato se formalizó con fecha 1 de mayo de 2017. El precio del contrato se fija en un importe máximo de 74.954 euros.

Mediante la Resolución 1126/2019, de 20 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas se modifica el contrato.

El contrato que sustenta la gestión del Servicio de Mediación Familiar finalizó el 30 de abril de 2021. Tras su finalización se va iniciar un nuevo expediente de licitación para la gestión de dicho servicio.

Se hace necesario mantener el servicio que se presta en tanto que es una prestación garantizada recogida en la cartera de servicios sociales aprobada por el Gobierno de Navarra.

El abono de las contraprestaciones económicas se realizará a mes vencido y se efectuará por sesiones realizadas.

El precio de cada sesión, efectivamente realizada, asciende a 68,14 euros (IVA excluido) y 74,96 euros (IVA incluido). En este precio se incluyen las horas de seguimiento, coordinación y generales propias del servicio.

La Sección de Familias ha comprobado la correcta ejecución del contrato durante el mes de agosto.

Así mismo, vista y analizada la documentación que se adjunta con la factura de agosto de 2021, se considera correcta y acorde con lo establecido en los Pliegos de Condiciones Técnicas.

Por tanto, el número de sesiones a pagar son 46 sesiones. El importe total de la factura de abril asciende a 3.447,88 euros.

En consecuencia, se propone el pago de la *factura nº 20218* emitida por la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716 por un importe de 3.447,88 euros con cargo a la Partida 93300G 920006 2600 231502 denominada “Servicios de apoyo a la familia: orientación y mediación familiar”, del presupuesto de gastos de 2021.

Pamplona, 01 de septiembre de 2021

La Subdirectora de Familia y Menores

La Jefa de la Sección de Familias

Olga Chueca Chueca

Marisol Arguiñano Sánchez

La Intervención

INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelve favorablemente el expediente de abono de la factura relacionada en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

La disposición de gasto y ordenación de pago propuesta tiene su fundamento en la prestación de un servicio no sustentado en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución del contrato en su día suscrito, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Actualmente se está tramitando la licitación de este nuevo contrato.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de la empresa que ha venido gestionándolo se considera imprescindible mientras dura el trámite descrito de licitación y adjudicación del mismo a otra entidad, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido la propuesta de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra que resuelva favorablemente el expediente de abono de la factura relacionada en el anexo, correspondiente a la prestación realizada en el mes de agosto, por un importe de 3.447,88 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

**Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo
de las Personas**
Pertsonen Autonomiarako eta Garapenerako
Nafarroako Agentzia
González Tablas, 7
31005 PAMPLONA/IRUÑA
Tel. 848 42 69 00
info.derechossociales@navarra.es



Nafarroako Gobernua
Gobierno de Navarra
Eskubide Sozialetako Departamentua
Departamento de Derechos Sociales

LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE AUTONOMIA Y DESARROLLO DE LAS
PERSONAS,

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 6 de octubre de 2021, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelve favorablemente el expediente de abono de la factura relacionada en el anexo, correspondiente a la prestación realizada por DIRIME, S.L. en el mes de agosto, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la factura relacionada en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposición de gasto y ordenación de pago propuesta tiene su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución del contrato en su día suscrito, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que la empresa ha venido prestándolo aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en

determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (*lucro frustrado*), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido la propuesta de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de

Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente el expediente de abono de la factura relacionada en el anexo, por importe de 3.447,88 euros, correspondiente a la prestación realizada por DIRIME, S.L. en el mes de agosto, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Sección de Concertación, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, seis de octubre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Abono	Expediente
Servicio de mediación familiar	Dirime, S.L.	B71293716	Pago agosto	3.447,88	350005996
				3.447,88	

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 7091/2021, de 13 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se abona a la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716 la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de agosto de 2021 por la gestión del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra.

Mediante la Resolución 1802/2017, de 24 de marzo, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudica a la entidad Dirime Mediación S.L. el contrato de asistencia del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra.

Mediante la Resolución 1126/2019, de 20 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas se modifica el contrato.

Con fecha 30 de abril de 2021 ha finalizado el contrato, no obstante, el servicio se sigue prestando actualmente por razones de interés público.

Por acuerdo de 6 de octubre de 2021 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina de enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra éste, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas

RESUELVO:

1º. Interesar al Centro Contable para que abone el pago de 3.447,88€ (tres mil cuatrocientos cuarenta y siete euros con ochenta y ocho céntimos) a favor de la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716, la cantidad correspondiente al pago del mes de agosto de 2021, con cargo a la Partida 93300G 920006 2600 231502 denominada “servicios de apoyo a la familia: orientación y mediación” del presupuesto de gastos de 2021.

2º. Notificar esta Resolución a la entidad Dirime S.L., con domicilio en calle Luis Morondo nº 3-9ºD, CP 31006 de Pamplona, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante la Consejera de Derechos Sociales en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

3º. Trasladar la presente Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Familias, y al Centro Contable, a los efectos oportunos.

Pamplona, a trece de octubre de dos mil veintiuna. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De- Autonomía Y Desarrollo De Las Personas. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a catorce de octubre de dos mil veintiuno.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

Ignacio Iriarte Aristu