

INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Resolución por la que se procede al abono por los servicios prestados por Adacen en el Centro Adacen de Mutilva Baja entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre de 2021, por un importe total de 253.347,16 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B05 “Gestión de Centros de personas con discapacidad”, del Presupuesto de Gastos de 2022. Expediente contable número 0350001035.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 6502/2020, de 7 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se prorroga durante el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 6 de abril de 2021, el contrato suscrito con ADACEN, cuyo objeto es la gestión de un servicio integral a personas con discapacidad en el centro ADACEN.
- Una vez finalizada la ejecución del contrato, ADACEN, ha seguido prestando los servicios a favor de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.
- En la actualidad, está en tramitación el expediente para un nuevo procedimiento de adjudicación.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

Habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Por todo lo expuesto anteriormente, esta Intervención Delegada considera trasladar los citados expedientes al Gobierno de Navarra para su resolución.

Sin otro particular,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN DERECHOS SOCIALES

2022.02.09

15:22:09

+01'00'

Pamplona 09 de febrero de 2022

INFORME - PROPUESTA DE LA SECCIÓN DE CONCERTACIÓN REFERENTE AL ABONO, A ADACEN, POR LOS SERVICIOS PRESTADOS DESDE EL 1 DE NOVIEMBRE AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021, EN EL CENTRO ADACEN DE MUTILVA BAJA.

1 DATOS DEL CONTRATO

Por Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 5 de abril de 2017, se autorizó a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas la celebración de un contrato de asistencia para la gestión del servicio de atención integral a personas grave o severamente afectadas por una discapacidad física y/o daño cerebral y/o alteraciones afines y/o por pluridiscapacidad física en régimen de Centro de Día de 31 plazas y de 9 de plazas en Atención Residencial en el Centro ADACEN de Mutilva Baja.

Por Resolución 2084/2017, de 7 de abril, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudicó un contrato de asistencia para la gestión del servicio de atención integral a personas grave o severamente afectadas por una discapacidad física y/o daño cerebral y/o alteraciones afines y/o de pluridiscapacidad física en régimen de Centro de Día de 31 plazas y de 9 de Plazas en Atención Residencial en el CENTRO ADACEN de Mutilva Baja.

El contrato se formalizó el 7 de abril de 2017.

El objeto de este contrato es la gestión del servicio de atención integral a personas grave o severamente afectadas por una discapacidad física y/o daño cerebral y/o alteraciones afines y/o de pluridiscapacidad física en régimen de Centro de Día de 31 plazas y de 9 de Plazas en Atención Residencial en el CENTRO ADACEN de Mutilva Baja.

Por Resolución 6502/2020, de 7 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se proroga durante el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 6 de abril de 2021, el contrato suscrito con ADACEN, cuyo objeto es la gestión de un servicio integral a personas con discapacidad en el centro ADACEN.

Una vez finalizada la ejecución del contrato, ADACEN, ha seguido prestando los servicios a favor de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

En la actualidad, está en tramitación el expediente para un nuevo procedimiento de adjudicación.

El precio a abonar por un usuario de residencia será el correspondiente al módulo de residencia ofertado; que se calculará en función de las pernoctaciones que haya efectuado.

El precio a abonar por un usuario de centro de día o estancia diurna es el correspondiente al módulo ofertado por dicho recurso.

El abono que supone el centro de día se hará en función de los días que el usuario haya recibido dicho servicio. Para ello, antes del 15 de enero de cada año, el adjudicatario deberá enviar el calendario de apertura del centro de día a la Sección de Servicios para Personas con Discapacidad, el cual dará el visto bueno.

El objeto del presente informe es el cálculo de los servicios prestados por Adacen en el centro Adacen entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre de 2021.

2 CONFORMIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

La Subdirección de Gestión y Recursos informa de la conformidad en el actual cumplimiento del objeto del contrato público, para la gestión de un servicio atención integral a personas grave o severamente afectadas por una discapacidad física y/o daño cerebral y/o alteraciones afines y/o de pluridiscapacidad en el centro ADACEN (Mutilva Baja), de acuerdo al contrato firmado.

Ello sin perjuicio de que, de acuerdo al Pliego de Condiciones Esenciales, mediante la labor de inspección establecida, la evaluación técnica y la evaluación económica anual, se pueda aplicar el Régimen de Infracciones y sanciones recogidas como Incumplimientos y régimen de penalidades por parte de la contratista en la ejecución del contrato.

La prestación del servicio está en todo caso sujeta al régimen de infracciones y sanciones establecido en el Título IX de la Ley Foral 15/2006, de 14 de diciembre, de Servicios Sociales o normativa vigente correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades de naturaleza contractual que origine el incumplimiento del contrato.

Se informa asimismo de que los datos aportados por el sistema informático SIPSS corresponden a los actuales perceptores del servicio objeto del contrato.

3 CÁLCULO DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

Calculamos el coste que supone los servicios prestados por Adacen durante los meses de en 1 de noviembre y 31 de diciembre de 2021 así como la cantidad que la Agencia Navarra para la Autonomía de las personas tiene que abonar por dicho concepto, teniendo en cuenta:

- La ocupación habida en el centro ADACEN de Mutilva según el SIPSS (Base de datos de la ANDEP).

- Las tarifas abonadas por los usuarios, según el SIPPS.
- Los informes de incidencias presentado por Adacen.

En resumen, los importes a pagar son los siguientes:

	Coste	C. Adacen Tarifa	Pago
Noviembre			
Centro día	65.840,09	8.199,89	57.640,20
Residencia	54.662,83	9.683,14	44.979,69
Transporte	6.120,78		6.120,78
TOTAL	126.623,70	17.883,03	108.740,67
Diciembre			
Centro día	64.817,96	8.287,56	56.530,40
Residencia	55.722,66	9.683,14	46.039,52
Transporte	6.120,78		6.120,78
TOTAL	126.661,40	17.970,70	108.690,70
TOTAL	253.285,10	35.853,73	217.431,37

Adjuntamos los cálculos realizados, en los cuales se incluye el uso de la plaza de emergencia (cláusula 22.3).

4 CONCLUSIÓN

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, el importe a abonar es el siguiente:

	Coste	Tarifa	Abono
Servicios nov.-dic.	253.285,10	35.853,73	217.431,37
Plzas emerg nov.	62,06	58,67	3,39
TOTAL	253.347,16	35.912,40	217.434,76

Por lo tanto, proponemos:

1. Proceder a abonar a Adacen, la cantidad correspondiente al coste de los servicios prestados en 1 de noviembre y 31 de diciembre de 2021, en el Centro Adacen de Mutilva Baja.
2. Reconocer una deuda por un importe de 35.912,40 euros a Adacen, que se imputará a la partida de ingresos 920005 93100 3126 000004 "Cuotas de usuarios de centros de discapacidad" del presupuesto de ingresos del año 2022, por el cobro de las tarifas de los usuarios durante el periodo en el que se abona los servicios prestados.
3. Autorizar, disponer y ordenar un pago de 253.347,16 euros, a Adacen (CIF G31523715), con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B05 "Gestión de Centros de personas con discapacidad" (R 364) del presupuesto de gastos del año 2022, y compensar la cuantía del apartado anterior, resultando un importe líquido a abonar de 217.434,76 euros, existiendo para ello consignación presupuestaria suficiente.

Pamplona, 4 de febrero de 2022.

El Técnico de la
Sección de Concertación

Jefa de la Sección de
Concertación

Cristina Cia Gonzalez

María Nieves Sainz de Vicuña

VºBº: El Subdirector de
Gestión y Recursos

VºBº: INTERVENCIÓN

Carlos Arana Aicua

INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de nuevos contratos, según se justifica en el expediente administrativo.

Mientras se procede a la adjudicación de nuevos contratos, procede abonar el importe correspondiente a estos servicios de acuerdo con la doctrina del enriquecimiento injusto.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra, que resuelva favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, por importe global bruto de 553.797,46 euros e importe de abono de 510.381,48 euros conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA-GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA PARA
LA AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 16 de febrero de 2022, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de la Sección de Concertación, relacionados en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de los expedientes relacionados en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el

adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1º.- Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, los expedientes de abono relacionados en el anexo, por importe global de 553.797,46 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

2º.- Trasladar este Acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a la Sección de Concertación de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, dieciséis de febrero de dos mil veintidós.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Importe	Tarifa	Abono	Expediente	Siguiente contrato	Columna1
CENTRO HOSPITALARIO BENITO MENNI	HERMANAS HOSPITALARIAS DE SAGRADO CORAZON	R3100020A	Impagados Primer Semestre 2021 Centro Hospitalario Benito Menni	0,00	-15.222,31	15.222,31	CONTA 2022 0350000516	En tramitación	15.222,31
PISOS FUNCIONALES SANGÜESA Y TAFALLA	ANFAS	G31058258	Servicios prestados durante los meses de noviembre y diciembre	132.832,79	14.777,71	118.055,08	CONTA 2022 0350001057	En tramitación	118.055,08
GESTION DEL SERV INTERVENCION SOCIOCOMUNITARIO	ANASAPS	G31191216	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	92.446,63		92.446,63	CONTA 2022 0350000953	En tramitación	92.446,63
SERV.PISO FUNCIONAL DE PAMPLONA	SAR Residencial y Asistencial SAU	A79059085	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	75.170,88	7.948,18	67.222,70	CONTA 2022 0350001058	En tramitación	67.222,70
ATENCIÓN RESIDENCIAL ADACEN	ADACEN	G31523715	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	253.347,16	35.912,40	217.434,76	CONTA 2022 0350001035	En tramitación	217.434,76
TOTAL				553.797,46	43.415,98	510.381,48			

Notas:

* Por los importes de la columna «tarifa», se reconocerán deudas por el cobro de tarifas en el periodo facturado; que se imputarán a la partida 920005 93100 3126 000003 «Cuotas de usuarios de centros de mayores» del Presupuesto de Ingresos del año 2022, excepto lo correspondiente a «enfermedad

** Dichas deudas se compensarán con los pagos a realizar, siendo el importe líquido a abonar el indicado en la columna «Abono»

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 1408/2022, de 25 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se procede al abono por los servicios prestados por Adacen en el Centro Adacen de Mutilva Baja entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre de 2021.

Visto el informe de la Sección de Concertación relativo al abono a Adacen del importe correspondiente a los servicios desde el 1 de noviembre al 31 de diciembre de 2021 en el centro Adacen de Mutilva Baja, según contrato suscrito el 7 de abril de 2017.

Teniendo en cuenta que del citado informe se desprende que la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas está obligada al pago de los servicios prestados entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre de 2021, en el Centro Adacen de Mutilva, en tanto en cuanto, a pesar de la inexistencia en el momento actual de un contrato vigente perfeccionado en forma legal, los servicios se han seguido realizando, en beneficio de esta Administración.

Por Acuerdo del 16 de febrero de 2022 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra el que es objeto de la presente Resolución, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por la Ley Foral 6/2006, de 9 de junio, de Contratos Públicos, en relación con el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas,

RESUELVO:

1º.- Proceder al abono de los servicios prestados desde el 1 de noviembre al 31 de diciembre de 2021 en el Centro Adacen de Mutilva Baja.

2º.- Reconocer una deuda por un importe de 35.912,40 euros a ADACEN, con CIF G 31523715, que se imputará a la partida de ingresos 920005 93100 3126 000004 “Cuotas de usuarios de centros de

discapacidad” del presupuesto de ingresos del año 2022, por el cobro de las tarifas de los usuarios durante el periodo en el que se abona los servicios prestados.

3º.- Autorizar, disponer y ordenar un pago de 253.347,16 euros, a Adacen, con CIF G 31523715, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B05 “Gestión de Centros de personas con discapacidad” (R 364) del presupuesto de gastos del año 2022, y compensar la cuantía del apartado anterior, resultando un importe líquido a abonar de 217.434,76 euros, en la cuenta ES72 2100 6158 3802 0000 3831 (TPBC 4).

4º.- Notificar esta Resolución a Adacen (Camino de Zolina, s/n - 31192, Mutilva Baja) a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales, en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

5º.- Trasladar la presente Resolución a la Sección de Concertación, así como al Negociado de Asuntos Administrativos y al Centro Contable, a los efectos oportunos.

Pamplona, a veinticinco de febrero de dos mil veintidos. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas-. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a veintiocho de febrero de dos mil veintidós.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

Ignacio Iriarte Aristu