



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Resolución por la que se aprueba el abono a la Asociación Navarra para la Salud Mental “ANASAPS” la cantidad en concepto de contraprestación por el servicio prestado de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra, en los meses de noviembre y diciembre de 2021, por un importe total de 92.446,63 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 “Gestión de Centros de enfermedad mental”, del Presupuesto de Gastos de 2022. Expediente contable número 0350000953.

El órgano gestor informa:

- La duración del contrato es desde el 1 de agosto de 2017 hasta el 31 de diciembre de 2018. Dicho contrato se prorrogó en sucesivas prórrogas hasta el 30/04/2021.
- El módulo vigente a la finalización del contrato era de 42.067,43 euros/mes.
- Una vez finalizada la ejecución del contrato, la Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS) ha seguido prestando el servicio de intervención sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave a favor de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

- Actualmente se está se está tramitando el expediente para la licitación de este servicio.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

Habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Por todo lo expuesto anteriormente, esta Intervención Delegada considera trasladar los citados expedientes al Gobierno de Navarra para su resolución.

Sin otro particular,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN DERECHOS SOCIALES

2022.02.09

15:01:33

+01'00'

Pamplona 09 de febrero de 2022

INFORME DE LA SECCIÓN DE CONCERTACION ACERCA DEL ABONO A ANASAPS POR LOS SERVICIOS PRESTADOS EN LOS MESES DE NOVIEMBRE Y DICIEMBRE DE 2021 A FAVOR DE LA ANADP POR LA GESTION DEL SERVICIO DE INTERVENCION SOCIOCOMUNITARIA A PERSONAS CON TRASTORNO MENTAL GRAVE EN TODAS LAS AREAS DE SERVICIOS SOCIALES DE NAVARRA

DATOS DEL CONTRATO

Por Resolución 2101/2017, de 10 de abril, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se aprobó el expediente relativo a la celebración de un contrato público para la gestión del Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra, mediante procedimiento reservado a las entidades sin ánimo de lucro a las que se refiere la Disposición Adicional decimosexta de la Ley Foral 6/2006, de 9 de agosto, de Contratos Públicos.

Mediante Resolución 4039/2017, de 4 de julio, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudica a Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS) el contrato para la gestión del Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra. Se estableció un módulo mensual de 40.860,56 euros (I.V.A. excluido), al tener la entidad reconocimiento de la exención del Impuesto Sobre el Valor Añadido por las operaciones propias de su actividad.

El 28 de julio de 2017 se firma un contrato entre la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas y la Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS) cuyo objeto es la gestión del Servicio de Intervención Sociocomunitaria (EISOC) a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra.

La duración del contrato es desde el 1 de agosto de 2017 hasta el 31 de diciembre de 2018. Dicho contrato se prorrogó en sucesivas prórrogas hasta el 30/04/2021.

El módulo vigente a la finalización del contrato era de 42.067,43 euros/mes.

Una vez finalizada la ejecución del contrato, la Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS) ha seguido prestando el servicio de intervención sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave a favor de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

Actualmente se está se está tramitando el expediente para la licitación de este servicio.

Por lo tanto, el objeto del presente informe es abonar los servicios prestados por ANASAPS durante los meses de noviembre y diciembre de 2021.

FORMA DE PAGO

El abono de las prestaciones económicas las realizamos a bimestre vencido, (enero, marzo, julio, julio, septiembre, noviembre) a servicio prestado y previa presentación de la factura.

El módulo mensual establecido a finalizar el contrato es de 42.067,43 €/mes (I.V.A. exento). Aplicamos dicho módulo para abonar los servicios prestados.

CONFORMIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

La Subdirección de Gestión y Recursos informa de la conformidad en el actual cumplimiento del objeto del contrato público para la gestión de un servicio de Intervención Sociocomunitaria para personas con trastorno mental grave, de acuerdo al contrato firmado.

Ello sin perjuicio de que, de acuerdo al Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, mediante la labor de inspección establecida, la evaluación técnica y la evaluación económica anual, se pueda aplicar el Régimen de Infracciones y sanciones recogidas como Incumplimientos y régimen de penalidades por parte de la contratista en la ejecución del contrato.

La prestación del servicio está en todo caso sujeta al régimen de infracciones y sanciones establecido en el Título IX de la Ley Foral 15/2006, de 14 de diciembre, de Servicios Sociales o normativa vigente correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades de naturaleza contractual que origine el incumplimiento del contrato.

Se informa asimismo de que los datos aportados por el sistema informático SIPSS corresponden a los actuales perceptores del servicio objeto del contrato.

ABONO POR LOS SERVICIOS PRESTADOS

Tendremos en cuenta:

- Abono a realizar por los servicios prestados en noviembre y diciembre de 2021.
- La diferencia de coste de personal que resulta de la aplicación del salario según lo pactado entre empresa y trabajadores y la aplicación del convenio de intervención social de los meses de noviembre y diciembre.
- Kilometraje y dietas aportados por el centro de los meses correspondientes a noviembre y diciembre.

Estos dos últimos puntos vienen justificados en el siguiente cuadro:

INCREMENTO COSTES CONVENIO EISOC	NOVIEMBRE	DICIEMBRE	EXTRA	TOTALES
INCREMENTO COSTES PERSONAL	2.510,62	2.510,62	2.027,33	7.048,57
INCREMENTO COSTES KMS	475,19	423,00	-	898,19
PEAJES Y PARKINGS	260,02	104,99	-	365,01
TOTALES	3.245,83	3.038,61	2.027,33	8.311,77

Según lo expuesto anteriormente los importes a abonar por los distintos conceptos serán:

CONCEPTO	DIAS MES	IMPORTE EUROS
Importe mes noviembre	30	42.067,43 €
Importe mes diciembre	31	42.067,43 €
Regularización convenio		8.311,77
TOTAL		92.446,63

CONCLUSIÓN

A la vista de todo lo anterior, se propone:

1. Abonar a Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS), la cantidad correspondiente al pago de los meses de noviembre y diciembre de 2021 por la gestión del Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra.
2. Autorizar, disponer y ordenar el pago de 92.446,63 euros a Asociación Navarra para la Salud Mental (ANASAPS) con CIF G31191216, por la gestión del Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra en los meses de noviembre y diciembre de 2021, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 "Gestión de Centros de enfermedad mental" (R 362) del presupuesto de gastos del año 2022 en la cual existe consignación presupuestaria suficiente.

Pamplona, a 10 de noviembre de 2021.

T.A.P.
RAMA ECONÓMICA

EL SUBDIRECTOR
DE GESTIÓN Y RECURSOS

Cristina Cia Gonzalez
JEFA DE LA SECCIÓN DE CONCERTACIÓN

Carlos Arana Aicua
CONFORME,
LA INTERVENCIÓN

Mª Nieves Sáinz de Vicuña Gil

INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de nuevos contratos, según se justifica en el expediente administrativo.

Mientras se procede a la adjudicación de nuevos contratos, procede abonar el importe correspondiente a estos servicios de acuerdo con la doctrina del enriquecimiento injusto.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra, que resuelva favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, por importe global bruto de 553.797,46 euros e importe de abono de 510.381,48 euros conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA-GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA PARA
LA AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 16 de febrero de 2022, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de la Sección de Concertación, relacionados en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de los expedientes relacionados en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el

adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1º.- Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, los expedientes de abono relacionados en el anexo, por importe global de 553.797,46 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

2º.- Trasladar este Acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a la Sección de Concertación de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, dieciséis de febrero de dos mil veintidós.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Importe	Tarifa	Abono	Expediente	Siguiente contrato	Columna1
CENTRO HOSPITALARIO BENITO MENNI	HERMANAS HOSPITALARIAS DE SAGRADO CORAZON	R3100020A	Impagados Primer Semestre 2021 Centro Hospitalario Benito Menni	0,00	-15.222,31	15.222,31	CONTA 2022 0350000516	En tramitación	15.222,31
PISOS FUNCIONALES SANGÜESA Y TAFALLA	ANFAS	G31058258	Servicios prestados durante los meses de noviembre y diciembre	132.832,79	14.777,71	118.055,08	CONTA 2022 0350001057	En tramitación	118.055,08
GESTION DEL SERV INTERVENCION SOCIOCOMUNITARIO	ANASAPS	G31191216	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	92.446,63		92.446,63	CONTA 2022 0350000953	En tramitación	92.446,63
SERV.PISO FUNCIONAL DE PAMPLONA	SAR Residencial y Asistencial SAU	A79059085	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	75.170,88	7.948,18	67.222,70	CONTA 2022 0350001058	En tramitación	67.222,70
ATENCIÓN RESIDENCIAL ADACEN	ADACEN	G31523715	Servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre	253.347,16	35.912,40	217.434,76	CONTA 2022 0350001035	En tramitación	217.434,76
TOTAL				553.797,46	43.415,98	510.381,48			

Notas:

* Por los importes de la columna «tarifa», se reconocerán deudas por el cobro de tarifas en el periodo facturado; que se imputarán a la partida 920005 93100 3126 000003 «Cuotas de usuarios de centros de mayores» del Presupuesto de Ingresos del año 2022, excepto lo correspondiente a «enfermedad

** Dichas deudas se compensarán con los pagos a realizar, siendo el importe líquido a abonar el indicado en la columna «Abono»

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 1397/2022, de 25 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas por la que se abona a la Asociación Navarra para la Salud Mental “ANASAPS” la cantidad en concepto de contraprestación por el servicio prestado de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra, en los meses de noviembre y diciembre de 2021.

Visto el informe económico de la Sección de Concertación, referente al abono a “ANASAPS”, de la cantidad en concepto de contraprestación por el servicio prestado a la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas por el Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra, en los meses de noviembre y diciembre de 2021.

Teniendo en cuenta que del citado informe se desprende que la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas está obligada al pago de los servicios prestados en noviembre y diciembre de 2021, en tanto en cuanto, a pesar de la inexistencia en el momento actual de un contrato vigente perfeccionado en forma legal, los servicios se han seguido realizando, en beneficio de esta Administración

Por Acuerdo del 16 de febrero de 2022 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra el que es objeto de la presente Resolución, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, y en uso de las facultades conferidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

RESUELVO:

1º.- Abonar a la Asociación Navarra para la Salud Mental “ANASAPS” la cantidad en concepto de contraprestación por el servicio prestado a la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas por el Servicio de Intervención Sociocomunitaria a personas con trastorno

mental grave en todas las Áreas de Servicios Sociales de Navarra, en los meses de noviembre y diciembre de 2021.

2º.- Autorizar, disponer y ordenar el pago de 92.446,63 euros a favor de Asociación Navarra para la Salud Mental "ANASAPS", con C.I.F. G31191216, por los servicios prestados en los meses de noviembre y diciembre de 2021, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 "Gestión de Centros de enfermedad mental" (R 362) del Presupuesto de Gastos del año 2022, en la cual existe consignación presupuestaria suficiente, en la cuenta número ES04 3008 0068 70 2500185323.

3º.- Notificar la presente Resolución a Asociación Navarra para la Salud Mental "ANASAPS" (C/Río Alzania nº 20 trasera - 31006 Pamplona), a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales, en el plazo de un mes contando a partir del día siguiente al de su notificación.

4º. Trasladar la presente Resolución a la Sección de Concertación, así como al Negociado de Asuntos Administrativos y al Centro Contable, a los efectos oportunos.

Pamplona, a veinticinco de febrero de dos mil veintidos. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas-. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a veintiocho de febrero de dos mil veintidós.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

1 1

Ignacio Iriarte Aristu