

## INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Resolución por la que se aprueba el abono a la entidad Dirime S.L. de la cantidad correspondiente al mes de noviembre gestión del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra, por un importe total de 8.619,71 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 93300G 920006 2600 231502 denominada “servicios de apoyo a la familia: orientación y mediación” del presupuesto de gastos de 2021. Expediente contable número 0350009054.

El órgano gestor informa:

El contrato se formalizó con fecha 1 de mayo de 2017. El precio del contrato se fija en un importe máximo de 74.954 euros.

Mediante la Resolución 1126/2019, de 20 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas se modifica el contrato.

El contrato que sustenta la gestión del Servicio de Mediación Familiar finalizó el 30 de abril de 2021. Tras su finalización se va iniciar un nuevo expediente de licitación para la gestión de dicho servicio.

Se hace necesario mantener el servicio que se presta en tanto que es una prestación garantizada recogida en la cartera de servicios sociales aprobada por el Gobierno de Navarra.

La Intervención Delegada considera que la obligación legal establecida en las leyes de protección de menores no exime del cumplimiento de la tramitación del expediente por vía ordinaria.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

Habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Por todo lo expuesto anteriormente, esta Intervención Delegada considera trasladar los citados expedientes al Gobierno de Navarra para su resolución.

Sin otro particular,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN DERECHOS SOCIALES

Pamplona 26 de noviembre de 2021

## **INFORME TÉCNICO PARA EL PAGO DEL MES DE NOVIEMBRE DE 2021 A LA ENTIDAD DIRIME S.L. POR LA GESTIÓN DEL SERVICIO DE MEDIACIÓN FAMILIAR.**

Mediante la Resolución 1802/2017, de 24 de marzo, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudica a la entidad Dirime S.L. el contrato de asistencia del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra y se dispone el correspondiente gasto.

El contrato se formalizó con fecha 1 de mayo de 2017. El precio del contrato se fija en un importe máximo de 74.954 euros.

Mediante la Resolución 1126/2019, de 20 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas se modifica el contrato.

El contrato que sustenta la gestión del Servicio de Mediación Familiar finalizó el 30 de abril de 2021. Tras su finalización se va iniciar un nuevo expediente de licitación para la gestión de dicho servicio.

Se hace necesario mantener el servicio que se presta en tanto que es una prestación garantizada recogida en la cartera de servicios sociales aprobada por el Gobierno de Navarra.

El abono de las contraprestaciones económicas se realizará a mes vencido y se efectuará por sesiones realizadas.

El precio de cada sesión, efectivamente realizada, asciende a 68,14 euros (IVA excluido) y 74,96 euros (IVA incluido). En este precio se incluyen las horas de seguimiento, coordinación y generales propias del servicio.

La Sección de Familias ha comprobado la correcta ejecución del contrato durante el mes de noviembre.

Así mismo, vista y analizada la documentación que se adjunta con la factura de noviembre de 2021, se considera correcta y acorde con lo establecido en los Pliegos de Condiciones Técnicas.

Por tanto, el número de sesiones a pagar son 115 sesiones. El importe total de la factura de noviembre asciende a 8.619,71 euros.

En consecuencia, se propone el pago de la *factura nº 2021011* emitida por la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716 por un importe de 8.619,71 euros con cargo a la Partida 93300G 920006 2600 231502 denominada “Servicios de apoyo a la familia: orientación y mediación familiar”, del presupuesto de gastos de 2021.

Pamplona, 24 de noviembre de 2021

La Subdirectora de Familia y Menores

La Jefa de la Sección de Familias

Olga Chueca Chueca

Marisol Arguiñano Sánchez

La Intervención

## INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en ese momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros, al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y en otros, al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

La situación de las prestaciones a las que se refieren los pagos propuestos son las siguientes:

Los siguientes contratos:

- **UTE Zakan**: 27 plazas de recursos habitacionales para MENAS.
- **UTE Zakan**: 5 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Estella.
- **Fundación Xilema**: Punto de encuentro familiar de Tafalla y Estella
- **Fundación Xilema**: Punto de encuentro familiar de Pamplona y Tudela
- **Asociación Navarra Nuevo Futuro**: 22 plazas de recursos habitacionales para MENAS
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 18 plazas de recursos habitacionales para MENAS
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 40 plazas de acogimiento residencial
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 15 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Tudela
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 20 plazas de autonomía para MENAS en Tudela
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 20 plazas de autonomía para MENAS en Pamplona
- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: 15 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Pamplona
- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: Acogimiento residencial

- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: 15 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Tudela

forman parte de una licitación única por lotes, que han sido adjudicados con fecha de 11 de noviembre y cuyos servicios comienzan a prestarse con fecha de 15 de noviembre. El gasto que pretende autorizarse aquí es el correspondiente al periodo del 1 al 14 de noviembre.

El contrato:

- **UTE Zakan**: 40 plazas de COA en Marcilla para MENAS.

Se encuentra actualmente en proceso de licitación.

Por último, el contrato:

- **Dirime**: Servicio de mediación familiar

no está incluido en esta nueva licitación al no tratarse de un contrato para la gestión de servicios relacionados directamente con el ámbito de la protección de menores. No obstante, también está en proceso de tramitación la correspondiente licitación del contrato.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de las empresas que han venido gestionándolos se considera imprescindible hasta que entren en vigor las nuevas adjudicaciones, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra que resuelva favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en los meses de octubre y noviembre, por un importe total de 609.630,36 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.



LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE AUTONOMIA Y DESARROLLO DE LAS  
PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 15 de diciembre de 2021, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en los meses de octubre y noviembre, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros, al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y en otros, al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1º.- Resolver favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en los meses de octubre y noviembre, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

2º.- Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Sección de Concertación, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, quince de diciembre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

## ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Abono	Expediente
Puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella	Fundación Xilema	G71068647	Pago noviembre	2.816,03	350009056
Puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela	Fundación Xilema	G71068647	Pago noviembre	19.866,98	350009055
Servicio de mediación familiar	Dirime, S.L.	B71293716	Pago noviembre	8.619,71	350009054
27 plazas de protección en recursos habitacionales a MENAS	UTE Zakan	U71370647	Pago noviembre	39.359,91	350008940
40 plazas de COA en Marcilla	UTE Zakan	U71370647	Pago noviembre	134.574,32	350008941
5 plazas de recursos habitacionales en Estella	UTE Zakan	U71370647	Pago noviembre	6.771,04	350008939
22 plazas de recursos habitacionales para MENAS	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Pago octubre	100.815,50	350009108
18 plazas recursos habitacionales MENAS Pamplona	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago noviembre	24.639,35	350009113
40 plazas de acogimiento residencial	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago noviembre	84.821,04	350009118
15 plazas recursos habitacionales MENAS Tudela	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago noviembre	21.545,39	350009112
20 plazas de autonomía para MENAS en Tudela	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago noviembre	8.428,26	350009117
20 plazas de autonomía para MENAS en Pamplona	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago noviembre	5.352,13	350009116
15 plazas recursos habitacionales MENAS Pamplona	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago noviembre	46.183,83	350009109
Acogimiento residencial	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago noviembre	84.750,53	350009111
15 plazas recursos habitacionales para MENAS en Tudela	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago noviembre	21.086,34	350009110
				<b>609.630,36</b>	

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 9084/2021, de 21 de diciembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se abona a la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716 la cantidad correspondiente a los gastos por enriquecimiento injusto del mes de noviembre de 2021 por la gestión del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra.

Mediante la Resolución 1802/2017, de 24 de marzo, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudica a la entidad Dirime Mediación S.L. el contrato de asistencia del Servicio de Mediación Familiar en la Comunidad Foral de Navarra.

Mediante la Resolución 1126/2019, de 20 de febrero, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas se modifica el contrato.

Con fecha 30 de abril de 2021 ha finalizado el contrato, no obstante, el servicio se sigue prestando actualmente por razones de interés público.

Por acuerdo de 15 de diciembre de 2021 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina de enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra éste, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas

RESUELVO:

1º. Interesar al Centro Contable para que abone el pago de 8.619,71€ (ocho mil seiscientos diez y nueve euros con setenta y un céntimos) a favor de la entidad Dirime S.L. con CIF B71293716, la cantidad correspondiente al pago del mes de noviembre de 2021, con cargo a la Partida 93300G 920006 2600 231502 denominada “servicios de apoyo a la familia: orientación y mediación” del presupuesto de gastos de 2021.

2º. Notificar esta Resolución a la entidad Dirime S.L., con domicilio en calle Luis Morondo nº 3-9ºD, CP 31006 de Pamplona, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante la Consejera de Derechos Sociales en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

3º. Trasladar la presente Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Familias, y al Centro Contable, a los efectos oportunos.

Pamplona, a veintiuna de diciembre de dos mil veintiuna. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas-. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a veintidós de diciembre de dos mil veintiuno.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

Ignacio Iriarte Aristu