

## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Resolución por la que se aprueba el abono a la Asociación Navarra Nuevo Futuro la cantidad correspondiente a la regularización de los pagos de los meses de julio y agosto de 2021 por el servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras, por un importe total de 1.249,12 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231703 “Plan Reactivar Asistencias a menores y familias adoptantes y acogedoras”, del Presupuesto de Gastos de 2021. Expediente contable número 0350007199.

El órgano gestor informa:

- En los meses de julio y agosto se han abonado a la Asociación Navarra Nuevo Futuro los importes correspondientes al pago mensual por la gestión del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras. La cantidad mensual asciende todos los meses a 11.865,61 euros.
- Por otra parte, como consecuencia de lo dispuesto en el artículo 4 del Convenio Colectivo del Sector de la Acción e Intervención Social de Navarra, firmado con fecha de 8 de enero de 2021, se ha procedido a la actualización de los costes del contrato y se ha obtenido un nuevo módulo para el pago del mismo. La actualización de estos costes se ha realizado aplicando las nuevas tablas

salariales a cada perfil contratado por la entidad para la gestión del contrato y obteniendo la diferencia con el coste de personal que actualmente se paga en el contrato. Esta diferencia será el incremento del módulo que debemos aplicar.

- Puesto que, según el citado artículo 4 del Convenio, este módulo debía aplicarse desde el mes de julio, y que los cálculos para su obtención han finalizado en el mes de septiembre, se procede a pagar la diferencia obtenida entre los pagos realizados en los meses de julio y agosto y lo que correspondería de haber aplicado estos nuevos módulos, junto con la factura del servicio prestado en el mes de septiembre.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

Habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

3. (...)

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Por todo lo expuesto anteriormente, esta Intervención Delegada considera trasladar los citados expedientes al Gobierno de Navarra para su resolución.

Sin otro particular,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN DERECHOS SOCIALES

Pamplona 20 de octubre de 2021

**INFORME JUSTIFICATIVO DE LA REGULARIZACIÓN DE LOS PAGOS DE LOS MESES DE JULIO Y AGOSTO DE 2021 A LA ASOCIACIÓN NAVARRA NUEVO FUTURO POR LA GESTIÓN DEL SERVICIO DE APOYO FAMILIAR POST-ADOPTIVO Y PARA EL ACOMPAÑAMIENTO DE LAS FAMILIAS ACOGEDORAS, COMO CONSECUENCIA DE LA ACTUALIZACIÓN DE COSTES Y OBTENCIÓN DE NUEVOS MÓDULOS.**

---

En los meses de julio y agosto se han abonado a la Asociación Navarra Nuevo Futuro los importes correspondientes al pago mensual por la gestión del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras. La cantidad mensual asciende todos los meses a 11.865,61 euros.

Por otra parte, como consecuencia de lo dispuesto en el artículo 4 del Convenio Colectivo del Sector de la Acción e Intervención Social de Navarra, firmado con fecha de 8 de enero de 2021, se ha procedido a la actualización de los costes del contrato y se ha obtenido un nuevo módulo para el pago del mismo. La actualización de estos costes se ha realizado aplicando las nuevas tablas salariales a cada perfil contratado por la entidad para la gestión del contrato y obteniendo la diferencia con el coste de personal que actualmente se paga en el contrato. Esta diferencia será el incremento del módulo que debemos aplicar.

Según esto, el módulo que se aplica al contrato asciende a 12.490,17 euros.

Puesto que, según el citado artículo 4 del Convenio, este módulo debía aplicarse desde el mes de julio, y que los cálculos para su obtención han finalizado en el mes de septiembre, se procede a pagar la diferencia obtenida entre los pagos realizados en los meses de julio y agosto y lo que correspondería de haber aplicado estos nuevos módulos, junto con la factura del servicio prestado en el mes de septiembre.

Así pues, los pagos realizados en los meses de julio y agosto ascienden a  $11.865,61 * 2 = 23.731,22$  euros mientras que los pagos que correspondía hacer eran de  $12.490,17 * 2 = 24.980,34$  euros, habiendo una diferencia de 624,56 euros cada mes.

Por tanto el pago correspondiente a la regularización de estos dos meses asciende a  $624,56 * 2 = 1.249,12$  euros.

**PROPUESTA DE PAGO**

En consecuencia, desde la Subdirección de Familia y Menores se propone abonar 1.249,12 euros a la Asociación Navarra Nuevo Futuro, con N.I.F. G31058274, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231703 "Plan Reactivar Asistencias a menores y familias adoptantes y acogedoras", del Presupuesto de Gastos de 2021.

Pamplona, 14 de octubre de 2021

LA SUBDIRECTORA DE FAMILIA  
Y MENORES

Oiga Chueca Chueca

LA TÉCNICO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
(Rama Económica)

Cristina Inchusta Sarasibar

CONFORME  
LA INTERVENCIÓN

## INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros, al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y en otros, al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

La situación de las prestaciones a las que se refieren los pagos propuestos son las siguientes:

- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: gestión de 15 plazas en régimen de internado para menores en dificultad o conflicto social. Servicios que va a pasar a prestar la “Fundación navarra para la gestión de servicios sociales públicos” creada por Acuerdo de Gobierno de 10 de enero de 2019.

Los siguientes contratos:

- **Asociación Navarra Nuevo Futuro**: servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.
- **Pauma, S.L.**: Equipos de atención a la infancia y adolescencia en situación de dificultad social de las áreas de la Comarca de Pamplona y Tafalla.
- **Pauma, S.L.**: Programa de Intervención Familiar.
- **Fundación Xilema**: Gestión de puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela.
- **Fundación Xilema**: Gestión de puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella.

- **Fundación Ilundáin Haritz-Berri**: Gestión de dos programas de acogimiento residencial y uno de medio abierto para menores con perfil de conflicto social severo.
- **Fundación Ilundáin Haritz-Berri**: 15 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Pamplona.
- **Fundación Ilundáin Haritz-Berri**: 15 plazas de recursos habitacionales para MENAS en Tudela.

forman parte de una licitación única por lotes, actualmente en tramitación, que engloba también el resto de contratos actualmente en vigor del ámbito del sistema de protección de menores y que pretende dar respuesta a la necesaria reordenación de los recursos de este ámbito y a la asunción del nuevo convenio colectivo de intervención social suscrito el 8 de enero de 2021.

Por último, los contratos:

- **Mareluur**: Servicio de orientación Familiar
- **Dirime**: Servicio de Mediación Familiar

no están incluidos en esta nueva licitación al no tratarse de contratos para la gestión de servicios relacionados directamente con el ámbito de la protección de menores. No obstante, también están en proceso de tramitación las correspondientes licitaciones del contrato.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de las empresas que han venido gestionándolos se considera imprescindible mientras dura el trámite descrito de licitación y adjudicación de los mismos a otras entidades, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra que resuelva favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones



realizadas en el mes de septiembre, por un importe total de 797.450,17 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE AUTONOMIA Y DESARROLLO DE LAS  
PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 3 de noviembre de 2021, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en el mes de septiembre, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros, al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y en otros, al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta

Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

#### ACUERDA

1º. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las personas, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en el mes de septiembre, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

2º. Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas,

a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Sección de Concertación, al Interventor

Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, tres de noviembre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Abono	Expediente
Servicio de orientación familiar	Mareluur	J71319636	Pago septiembre	14.395,90	350006978
Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Regularización pagos julio y agosto	1.249,12	350007199
Servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras	Asociación Navarra Nuevo Futuro	G31058274	Pago septiembre	12.490,17	350007200
Equipos de atención a la infancia y adolescencia en situación de dificultad social de las áreas de la Comarca de Pamplona y Tafalla	Pauma, S.L.	B31157514	Pago septiembre	68.325,70	350006979
Programa de Intervención Familiar	Pauma, S.L.	B31157514	Pago septiembre	122.896,48	350007201
Puntos de encuentro familiar de Tafalla y Estella	Fundación Xilema	G71068647	Pago septiembre	7.596,14	350006981
Puntos de encuentro familiar de Pamplona y Tudela	Fundación Xilema	G71068647	Pago septiembre	60.282,52	350006980
15 plazas menores dificultad o conflicto social	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago septiembre	175.492,41	350006976
Acogimiento residencial	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago septiembre	221.120,18	350007198
15 plazas recursos habitacionales MENAS Pamplona	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago septiembre	53.366,55	350007194
15 plazas recursos habitacionales MENAS Tudela	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago septiembre	52.889,51	350007196
Servicio de mediación familiar	Dirime, S.L.	B71293716	Pago septiembre	7.345,49	350006975
				<b>797.450,17</b>	

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 7667/2021, de 04 de noviembre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se abona a la Asociación Navarra Nuevo Futuro la cantidad correspondiente a la regularización de los pagos de los meses de julio y agosto de 2021 por el servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras.

En los meses de julio y agosto se han abonado a la Asociación Navarra Nuevo Futuro los importes correspondientes al pago mensual por la gestión del servicio de apoyo familiar post-adoptivo y acompañamiento de las familias acogedoras. La cantidad mensual asciende todos los meses a 11.865,61 euros.

Por otra parte, como consecuencia de lo dispuesto en el artículo 4 del Convenio Colectivo del Sector de la Acción e Intervención Social de Navarra, firmado con fecha de 8 de enero de 2021, se ha procedido a la actualización de los costes del contrato y se ha obtenido un nuevo módulo para el pago del mismo. La actualización de estos costes se ha realizado aplicando las nuevas tablas salariales a cada perfil contratado por la entidad para la gestión del contrato y obteniendo la diferencia con el coste de personal que actualmente se paga en el contrato. Esta diferencia será el incremento del módulo que debemos aplicar.

Según esto, el módulo que se aplica al contrato asciende a 12.490,17 euros.

Según se establecía en el artículo 4 del Convenio citado, estos módulos debían aplicarse al pago del contrato desde el mes de julio de 2021. Durante el proceso de obtención de dichos módulos, se abonaron los meses de julio y agosto aplicando los módulos antiguos para, una vez obtenidos los nuevos, proceder a la regularización de los pagos de esos dos meses.

Para el cálculo de la regularización a realizar en los pagos de los meses de julio y agosto, se ha obtenido la cantidad que resultaría de haber aplicado los módulos actualizados, que asciende a 24.980,34 euros.



Por lo tanto, la cantidad a abonar para regularizar el abono de los meses de julio y agosto es de: 24.980,34 – 23.731,22 = 1.249,12 euros.

Por Acuerdo de 03 de noviembre de 2021 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra el que es objeto de la presente Resolución, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas;

#### RESUELVO:

1º.- Interesar al Centro Contable para que ordene el pago de 1.249,12 euros a favor de la Asociación Navarra Nuevo Futuro con CIF G31058274, correspondientes a la regularización de los pagos de los meses de julio y agosto de 2021, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231703 “Plan Reactivar Asistencias a menores y familias adoptantes y acogedoras”, del Presupuesto de Gastos de 2021.

2º.- Notificar esta Resolución a la Asociación Navarra Nuevo Futuro a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a su notificación.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales, a la Sección de Concertación para la Dependencia y al Centro Contable de la Secretaría General Técnica, a los efectos oportunos.

Pamplona, a cuatro de noviembre de dos mil veintiuna. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas-. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a cinco de noviembre de dos mil veintiuno.

**EL SECRETARIO GENERAL TECNICO**

**Ignacio Iriarte Aristu**