



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se aprueba la autorización del gasto y se reconoce la obligación de abonar por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de edificios, instalaciones y equipamiento general de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, realizado por la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., relativos al mes de agosto de 2019, por un importe total de 26.879,15 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 547001 52300 2120 312200 "Edificios y otras construcciones" del presupuesto de gastos del año 2019. Expediente contable número 0160006054.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 1510/2015, de 22 de octubre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, se adjudicó el contrato "servicios de mantenimiento de edificios, instalaciones y equipamiento general de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea " a la empresa Agenor Mantenimientos S.A., con un plazo de ejecución que finalizó el 31 de diciembre de 2015, se prorrogó finalizando el 30 de noviembre de 2018.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

  
LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

~~30 de septiembre de 2019~~

  
~~Helena Bernal Etxeberria~~  


ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 16 de octubre de 2019, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

## ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.254.558,56 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, dieciséis de octubre de dos mil diecinueve.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

| <i>Contrato</i>  | <i>Empresa a abonar</i>                       | <i>CIF</i> | <i>Importe</i> | <i>Concepto</i> | <i>Nº Facturas</i> |
|--|---|------------|----------------|-----------------|--------------------|
| Transporte sanitario Tudela y Sangüesa   | Servicios Socio Sanitarios Generales S.L. (1) | B82765611  | 311.176,76 €   | Septiembre-2019 | ▪ 04080            |
| Traslados interprovinciales y servicios del personal sanitario no aportado por el SNS-O en traslados con ambulancia SVA, demarcaciones Tudela y Sangüesa | Servicios Socio Sanitarios Generales S.L. (1) | B82765611  | 3.013,98 €     | Agosto-2019     | ▪ 04077            |
| Transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla.                                    | Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L.(1)           | B31399256  | 913.488,67 €   | Septiembre-2019 | ▪ 19000326         |
| Mantenimiento edificios, instalaciones y equipamiento general centros de A. PRIMARIA   | Agenor Mantenimientos, S.A. (2)               | A31568397  | 26.879,15 €    | Agosto-2019     | ▪ V-FAC1908/00200  |

|                              |
|------------------------------|
| <b>TOTAL: 1.254.558,56 €</b> |
|------------------------------|

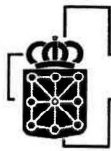
**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2019, a las partidas siguientes:

(1) 540002 52824 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 547001 52300 2120 312200 "Edificios y otras construcciones"





RESOLUCIÓN 1141/2019, de 22 de octubre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 26.879,15 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de edificios, instalaciones y equipamiento general de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante el mes de agosto de 2019.

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, proponen autorizar un gasto de 26.879,15 euros, IVA 21% incluido, y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF: A31568397, por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de edificios, instalaciones y equipamiento general de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante el mes de agosto de 2019.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones técnicas establecidas en el concierto en vigor hasta la fecha y con el precio propuesto por dicha empresa para este servicio temporal, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 16 de octubre de 2019.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 26.879,15 euros, IVA 21% incluido, para abonar a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A. la factura número V-FAC1908/00200, de fecha 31 de agosto de 2019, correspondiente a la regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de edificios, instalaciones y equipamiento general de los centros

dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidca, durante el mes de agosto de 2019.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 26.879,15 euros, IVA 21 % incluido, a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF: A31568397, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 547001-52300-2120-312200, denominada “Edificios y otras construcciones”, del Presupuesto de Gastos del año 2019.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Gestión Contable y Facturación de Atención Primaria, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con el artículo 126.3 de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veintidós de octubre de dos mil diecinueve.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez