



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se aprueba la autorización del gasto y se reconoce la obligación de abonar por regularización de la prestación de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, realizados por la empresa AMPLIFON IBERICA, S.A.U. (anteriormente Gabinete de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES)), relativos al mes de noviembre de 2019, por un importe total de 10.425 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 540002 52824 4809 311104 "Prótesis, ortésis y vehículos para inválidos" del presupuesto de gastos del año 2019 prorrogado para el 2020. Expediente contable número 0190000172, 0190000173, 0190000174, 0190000175.

El órgano gestor informa:

- El 31 de diciembre de 2017 finalizó el acuerdo marco con la empresa Gabinete de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES), actualmente AMPLIFON IBERICA S.A.U, relativo al suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación.
- El servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos está tramitando una Orden Foral de Prestaciones Ortoprotésicas en la que está previsto se incluya el

suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación.

- La empresa AMPLIFON IBERICA S.A.U, ha prestado asistencia sanitaria a los pacientes, siguiendo las instrucciones del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

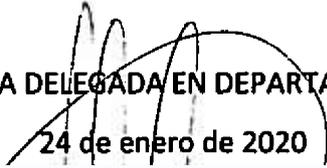
*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su*

*resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

24 de enero de 2020

  
  
~~Helena Kaba Etxebarria~~



Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 10.425 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a AMPLIFON IBERICA, S.A.U. (antes Gabinete de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES)), por regularización de la prestación de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesarios para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de noviembre de 2019.

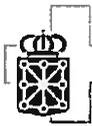
---

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 10.425 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por la AMPLIFON IBERICA, S.A.U. (antes Gabinete de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES)), por regularización de la prestación de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesarios para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de noviembre de 2019.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que AMPLIFON IBERICA, S.A.U. (antes Gabinete de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES)), ha realizado esta prestación de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesarios para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta el 31 de diciembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía,



en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 24 de enero de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 5 de febrero de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que

se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda

Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.286.929,27 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a la Intervención Delegada en

el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, cinco de febrero de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Traslados interprovinciales y servicios del personal sanitario no aportado por el SNS-O en trasladados con ambulancia SVA, demarcaciones Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales S.L. (1)	B82765611	2.870,92 €	Diciembre-2019	▪ 04001
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales S.L. (1)	B82765611	329.539,76 €	Diciembre-2019	▪ 04106
Transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla.	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	913.488,67 €	Diciembre-2019	▪ 19000445
Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	10.012,95 €	Diciembre-2019	▪ 19000447 ▪ 19000448 ▪ 19000449 ▪ 19000493
Suministro y adaptación indiv. y colocación audífonos infantiles, así como a beneficiarios del SNS-O con derecho	AMPLIFON IBERICA S.A..U. (2) (ANTES GAES, S.A.)	A59198770	10.425,00 €	Noviembre-2019	▪ COR 19002274 ▪ COR 19002275 ▪ COR 19002276 ▪ COR 19002277
Suministro y adaptación indiv. y colocación audífonos infantiles, así como a beneficiarios del SNS-O con derecho	AMPLIFON IBERICA S.A..U. (2) (ANTES GAES, S.A.)	A59198770	20.591,97 €	Diciembre-2019	▪ COR 19002577 ▪ COR 19002579 ▪ COR 19002580 ▪ COR 19002581 ▪ COR 19002582 ▪ COR 19002583 ▪ COR 19002584 ▪ COR 19002585

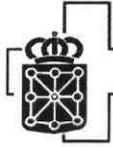
**TOTAL: 1.286.929,27 €**

**NOTA:**

*Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2019 prorrogado para 2020, de las siguientes partidas*

*(1) 540002 52824 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"*

*(2) 540002-52824-4809-311104 "Prótesis, órtesis y vehículos para inválidos"*



RESOLUCIÓN 89/2020, de 10 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 10.425 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Amplifon Iberica, S.A.U. (antes Gabinetes de Audioprótesis Electromedicina y Servicios, S.A. (GAES)), por regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de noviembre de 2019.

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 10.425 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Amplifon Iberica, S.A.U., por regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de noviembre de 2019.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Amplifon Iberica, S.A.U., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta el 31 de diciembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Amplifon Iberica, S.A.U. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra de 5 de febrero de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 10.425 euros para abonar a Amplifon Iberica, S.A.U., la facturación correspondiente a la regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio

Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de noviembre de 2019, según el siguiente detalle:

EMPRESA	N.I.F.	MES	Nº FACTURA	TOTAL EUROS
AMPLIFON IBERICA, S.A.U.	A59198770	NOVIEMBRE	COR19002274	2.072
			COR19002275	4.070
			COR19002276	2.816
			COR19002277	1.467
			TOTAL EUROS	10.425

2º.- Reconocer la obligación de abonar 10.425 euros a Amplifon Iberica, S.A.U., CIF: A59198770, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 540002 52824 4809 311104, denominada "prótesis, ortesis y vehículos para inválidos", del Presupuesto de Gastos del año 2019 prorrogado para 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, diez de febrero de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Móra Martínez