



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza y se reconoce la obligación de abonar por la regularización de la prestación del “servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente, de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla” realizados por la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa S.L, durante el mes de febrero de 2020 y actualización del precio del mes de enero, por un importe total de 1.020.481,95 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 540002 52824 2231 311100 “Plan de atención de emergencia sanitario y ambulancias” del presupuesto de gastos del año 2020. Expedientes contable número 0190000901 y 0190000902.

El órgano gestor informa:

- El pasado 31 de diciembre de 2016 vencieron los contratos adjudicados a la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa, S.L., relativos al servicio de transporte sanitario, tanto urgente y de urgencia vital como no urgente (programado y no programado), de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla.
- Desde el 1 de enero de 2017 se ha continuado sin cese la prestación del servicio, aun sin estar contratado y a instancias de la administración, por parte de la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa, S.L..

- Actualmente, el Servicio Navarro de Salud va a iniciar la licitación de un nuevo contrato para toda el área de Navarra, contrato que previsiblemente de adjudicará a finales del año 2020
- El precio facturado y abonado durante los años fuera de contrato (2017-2019) fueron calculados por la empresa mediante la actualización de precios en base a:
  - o Incremento en los salarios del personal del sector por aplicación del convenio salarial, que supuso un aumento mensual de la facturación de 22.932,95 euros en 2017, incremento que ascendió a 21.044,80 euros en 2018 y que asciende a 20.736,41€ en 2019..
  - o Nuevas prestaciones originadas por la implementación de nuevos programas sanitarios, como son la ampliación de las áreas de atención a domicilio de los pacientes y la atención de pacientes pluripatológicos (desde el año 2017), lo que repercutió en una subida de 32.083,95 euros mensuales y el aumento de servicios en la Clínica Ubarmin al ampliar su horario por la tarde, lo que se tradujo en la necesidad de incrementar la flota en tres ambulancias desde el mes de abril de 2018, este coste se cifró en 22.726,42 euros mensuales.
  - o Repercusión del acuerdo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en UNESPA, de fecha 1 de mayo de 2018, que incluye en la cuota establecida los traslados de los accidentes atendidos, por lo que la empresa de transporte sanitario no puede facturarlos, tal y como venía haciendo hasta esa fecha, lo que obliga a la empresa a elevar el precio de la asistencia prestada desde el 1 de mayo hasta la actualidad en 19.091 euros mensuales.
  - o La revalorización de los costes de las ambulancias (gasolina, seguros, material sanitario y demás gastos), que supone 38.700,86 euros mensuales.
- Para el año 2020, la empresa informa sobre las cifras a tener en cuenta para el precio mensual a abonar, donde incluye la actualización en aplicación del

Convenio que supone un incremento de 28.440,77 euros, así como el coste derivado de la inclusión de tres nuevas ambulancias, tipo 3, por incremento de servicios, principalmente para consultas, para poder satisfacer la demanda con las mismas garantías de calidad, cuantificado en 25.055,87 euros mensuales.

- El Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos ha analizado el desglose del precio a facturar mensualmente durante este ejercicio 2020, e informa que corresponde con el precio del mercado del servicio prestado según el estudio económico preparado para la licitación del transporte sanitario para los años 2019-2026.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

23 de marzo de 2020

Helena Rabal Etxeberria



Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 1.020.481,95 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por regularización de la prestación del servicio de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante febrero de 2020 y el ajuste de precio referente al facturado en enero de 2020.

---

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 1.020.481,95 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por regularización de la prestación del servicio de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante febrero de 2020 y el ajuste de precio referente al facturado en enero de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., ha realizado esta prestación del servicio de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta el 31 de diciembre de 2016, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.



Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 3 de abril de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 8 de abril de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que

se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda

Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.417.381,11 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, y al Servicio de Presupuestos y

Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, ocho de abril de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

| Contrato   | Empresa a abonar                              | CIF       | Importe        | Concepto                          | Nº Facturas  |
|--|---|-----------|----------------|-----------------------------------|--|
| Transporte sanitario Tudela y Sangüesa   | Servicios Socio Sanitarios Generales S.L. (1) | B82765611 | 367.760,00 €   | Febrero-2020<br>Ajuste enero-2020 | ▪ 04011<br>▪ 04014   |
| Transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla | Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)          | B31399256 | 1.020.481,95 € | Febrero-2020<br>Ajuste enero-2020 | ▪ 20000044<br>▪ 20000053   |
| Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona y Estella-Tafalla                          | Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)          | B31399256 | 11.881,75 €    | Febrero-2020<br>Ajuste enero-2020 | ▪ 02000075<br>▪ 20000077<br>▪ 20000076<br>▪ 20000078<br>▪ 20000080 |
| Servicio transporte público regular entre Pamplona y la Clínica Ubarmin  | LA BURUNDESA, S.A. (2)                        | A31003627 | 17.257,41 €    | Febrero-2020                      | ▪ 2002   |

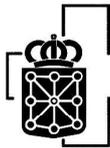
|                              |
|------------------------------|
| <b>TOTAL: 1.417.381,11 €</b> |
|------------------------------|

**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas

(1) 540002 52824 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 543000-52200-2239-312300 "Otros gastos de transporte"



RESOLUCIÓN 270/2020, de 15 de abril, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 1.020.481,95 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por regularización de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2020 y actualización del precio del mes de enero de 2020.

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 1.020.481,95 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por regularización de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero y el ajuste de precio del mes de enero de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta el 31 de diciembre de 2016, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 8 de abril de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 1.020.481,95 euros para abonar a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., la factura 20000044 de fecha 19 de febrero de 2020, e importe 53.496,64 euros, correspondiente a la regularización del precio de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de enero de 2020 y la factura 20000053 de fecha 29 de febrero de 2020, e importe 966.985,31 euros, correspondiente a la regularización de la prestación de los servicios de transporte

sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2020.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 1.020.481,95 euros a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., CIF: B31399256, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 540002 52824 2231 311100, denominada “Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias”, del Presupuesto de Gastos del año 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales; al Servicio de Presupuestos y Contabilidad; a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, quince de abril de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez