



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se aprueba la autorización del gasto de 61.465,36 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa CLECE, S.A. (NIF A80364243) por regularización de la prestación del servicio de limpieza de los Centros de Salud de atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarraga durante los meses de enero y febrero de 2020, con cargo a la partida
- “Partida: 546001-52520-2271-312200 “Contrato del servicio de limpieza”:  
61.475,36 euros
- del presupuesto de gastos del año 2020.
- Expedientes contables números 0240002196 y 0240002197.
- 

El órgano gestor informa:

Mediante la Resolución 714/2017, de 21 de junio, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó el servicio de limpieza de los centros del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Estella a la empresa CLECE, S.A., para el año 2017.

Mediante la Resolución 1743/2017, de 28 de diciembre se prorroga el contrato del servicio de limpieza de los centros de salud de AP en el Área de Salud de Estella con la empresa CLECE, S.A., para el año 2018 y mediante la R 1448/2018 de 22 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se modifica y prorroga para el año 2019.

Como al contrato ya se le realizaron todas las prórrogas que los pliegos administrativos permiten es necesario iniciar una nueva licitación.

Por diferentes motivos administrativos, no se ha podido adjudicar el nuevo contrato.

Dado que el servicio es necesario para el correcto funcionamiento de los centros y por razones de interés público no se puede detener la actividad, se genera un compromiso de gasto.

Se solicita presupuesto a la empresa que ha prestado este servicio, CLECE, S.A., SL, para continuar prestando el servicio hasta la nueva adjudicación.

La empresa presenta oferta para dar continuidad al servicio incrementando el precio un 6%. La oferta incluye el CS de Lodosa, cuyo precio ya se había establecido en la R 1448/2018. El precio se considera adecuado al mercado, en consonancia con el contrato anterior.

CLECE, S.A., SL, ha remitido las facturas correspondientes al mes de enero y febrero de 2020, por los siguientes importes (21% IVA incluido):

Nº Factura	Fecha	Importe
120R	20/02/2020	30.737,55
420F	31/01/2020	30.737,81

Tras la recepción de las facturas correspondientes a este periodo y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de servicio de limpieza, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente*

*el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

7 de abril de 2020

  
Pilar Colom Beltrán

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 61.475,36 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa CLECE S.A., por regularización de la prestación del servicio de limpieza de los Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Estella-Lizarra (Lote 5), durante los meses de enero y febrero de 2020.

El Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 61.475,36 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa CLECE S.A. NIF A80364243, por regularización de la prestación del servicio de limpieza de los Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Estella-Lizarra (Lote 5), durante los meses de enero y febrero de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa CLECE S.A. NIF A80364243, ha realizado la limpieza de los Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Estella-Lizarra (Lote 5), durante los meses de enero y febrero de 2020., en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta el 31 de diciembre de 2019, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):



- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 8 de abril de 2020.

**EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA**

José Ramón Mora Martínez

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 15 de abril de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que

se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda

Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 538.507,61 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a la Dirección de Gestión



Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra, al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela, al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Estella/Lizarra, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de

Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, quince de abril de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio de limpieza del Hospital García Orcoyen de Estella	Limpiezas y Servicios Maju, S.L.(1)	B31200090	96.706,93 €	Febrero-2020	▪ 13283
Servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa centros Complejo Hospitalario de Navarra	UTE INDUSAL NAVARRA-ILUNION NAVARRA, S.L. (2)	U71291694	265.503,51 €	Enero-2020	▪ 9209850009 ▪ 9209850008 ▪ 9209850014 ▪ 9209850022 ▪ 9209850020 ▪ 9209850019 ▪ 9209850021 ▪ 9209850023 ▪ 9209850017
Mantenimiento equipos médicos de centros sanitarios del Area de Salud de Estella-Lizorra	Agenor Mantenimientos, S.A. (3)	A31568397	22.818,18 €	Enero-2020 Febrero-2020	▪ V-FAC2002/327 ▪ V-FAC2002/329 ▪ V-FAC2002/326 ▪ V-FAC2002/328
Servicio de limpieza de centros de Salud del Area de Salud de Estella/Lizorra	CLECE, S.A. (4)	A08364243	61.475,36 €	Enero-2020 Febrero-2020	▪ 06550000000120R ▪ 06550000000420F
Servicio de limpieza de la Clínica Ubarmin	Accuae Servicios Integrales, S.L. (5)	B31090582	63.290,62 €	Febrero-2020	▪ 69
Servicio gestion residuos del grupo 3 en el Area de Salud de Tudela	Elirecon ERC, S.L. (6)	B20540357	4.799,67 €	Febrero-2020	▪ 2020/A/94853 ▪ 2020/A/94997
Servicio gestion residuos del grupo 3 en los centros del CHN	Elirecon ERC, S.L. (7)	B20540357	23.913,34 €	Febrero-2020	▪ 2020/A/94852 ▪ 2020/A/94851 ▪ 2020/A/94854 ▪ 2020/A/94855 ▪ 2020/A/94857 ▪ 2020/A/94998
<b>TOTAL:</b>			<b>538.507,61 €</b>		

**NOTA:**

*Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas*

*(1) 546000-52500-2271-312300 "Contrato del servicio de limpieza Area Salud Estella"*

*(2) 543000-52200-2270-312300 "Contrato del servicio de Lavandería"*

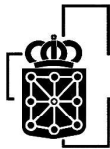
*(3) 546000-52500-2170-312300 y 546001-52520-2170-312200 "Equipos médicos"*

*(4) 546001-52520-2271-312200 "Contrato del servicio de limpieza Area Salud de Estella"*

*(5) 543000-52200-2271-312300 "Contrato del servicio de limpieza CHN"*

*(6) 545000-52400-2277-312300 y 545001-52420-2277-312200 "Gestión de Residuos"*

*(7) 543000-52200-2277-312300 "Gestión de Residuos"*



RESOLUCIÓN 280/2020, de 20 de abril, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 61.475,36 de euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Clece, S.A., por regularización de la prestación del servicio de limpieza de los Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra (Lote 5), durante los meses de enero y febrero de 2020.

El Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 61.475,36 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa Clece, S.A., por regularización de la prestación del servicio de limpieza de los Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra (Lote 5), durante los meses de enero y febrero de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Clece, S.A. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto en vigor hasta 31 de diciembre de 2019, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa Clece, S.A. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 15 de abril de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 61.475,36 euros para abonar a la empresa Clece, S.A., NIF: A80364243, según las siguientes facturas correspondientes a los meses de enero y febrero de 2020:

Centro	Nº Factura	Fecha	Importe
Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra	120R	20/02/2020	30.737,55 €
Centros de Salud de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra	420F	02/03/2020	30.737,81 €

2º.- Reconocer la obligación de abonar 61.475,36 euros a la empresa Clece, S.A. en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la siguiente partida del Presupuesto de Gastos de 2020:

Actividades de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra.  
Partida: 546001-52520-2271-312200 “Contrato del servicio de limpieza”.  
Importe: 61.475,36 euros, IVA incluido.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales, y al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Contabilidad y Facturación del Área de Salud de Estella/Lizarra, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veinte de abril de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez