



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza y se reconoce la obligación de abonar por la regularización de la prestación del “servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea” realizados por la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., durante los meses de enero, febrero y marzo de 2020 por un importe total de 17.113,65 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 547001-52300-2170-312200 “Equipos médicos” del presupuesto de gastos del año 2020. Expediente contable número 0160001699.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 337/2015, de 24 de febrero, de la Directora Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó el contrato del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, para el año 2015, a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF. A-31/568397. Al contrato ya se realizaron todas las prorrogas que los Pliegos permitían hasta el 31 de diciembre de 2018.
- Por Resolución 292/2019, de 2 de abril, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó el contrato del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea y técnico-legal de las instalaciones del Complejo Hospitalario de Navarra para el año 2019, que queda suspendida por la

interposición de una reclamación especial en materia de contratación pública ante el Tribunal Administrativo de Contratos Públicos.

- Por Resolución 57/2020, de 4 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó el contrato del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea y técnico-legal de las instalaciones del Complejo Hospitalario de Navarra para el año 2020, a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF. A-31/568397, que igualmente queda en suspenso por la presentación de un Recurso
- Entre los centros de este servicio se incluyen los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria.
- El Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, solicitó el presupuesto de gasto por la prestación del servicio a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., adjudicataria del contrato hasta el 31 de diciembre, ya que consideramos que no hay otra empresa alternativa que pueda hacerse cargo del servicio, durante un periodo corto hasta la adjudicación del nuevo contrato, por el deber de subrogación de los trabajadores exigido por convenio laboral de aplicación.
- La empresa, Agenor Mantenimientos, S.A., hasta diciembre de 2018 adjudicataria del servicio, afirma estar dispuesta a continuar prestando el servicio por un importe anual para el año 2019 de 856.112,74 euros IVA excluido, hasta que sea prestado por la empresa que resulte adjudicataria del nuevo procedimiento. Para el año 2020 aplicando los incrementos fijados en el pliego regulador el importe anual es de 876.897,35 euros, IVA excluido. De este importe la parte que corresponde a los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria es de 68.454,60 euros IVA 21 % incluido. El importe mensual correspondiente a la Gerencia de Atención Primaria es de 5.704,55 euros IVA incluido.
- Tras la recepción las facturas y comprobación del servicio prestado por esta Sección de que las mismas son correctas, se hace precisa la tramitación del correspondiente pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

28 de abril de 2020

Helena Rabal Etxeberria

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 17.113,65 euros, y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF A-31/568397, por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante los meses de enero, febrero y marzo del año 2020.

---

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, proponen autorizar un gasto de 17.113,65 euros, IVA 21% incluido, y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., con NIF A-31/568397, por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, durante los meses de enero, febrero y marzo del año 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones técnicas establecidas en el concierto en vigor hasta la fecha y con el precio propuesto por dicha empresa para este servicio temporal, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente

dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, que acompaña al expediente.

En consecuencia se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 29 de abril de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 6 de mayo de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que

se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda

Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 235.791,23 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, al Servicio de Gestión



Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, seis de mayo de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



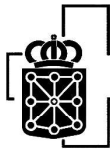
## ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio de limpieza de centros del Area de Salud de Tudela	CLECE, S.A. (1)	A08364243	160.237,79 €	Marzo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 06551000001520F</li> <li>▪ 06551000003120F</li> </ul>
Suministro y adaptación individualizada y colocación audífonos infantiles, a beneficiarios del SNS-O	AMPLIFON IBERICA S.A.U. (2) (ANTES GAES, S.A.)	A59198770	3.914,50 €	Marzo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ COR 20000587</li> <li>▪ COR 20000588</li> </ul>
Servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa centros Area de Salud de Tudela	UTE INDUSAL NAVARRA-ILUNION NAVARRA, S.L. (3)	U71291694	44.915,01 €	Marzo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 9209850044</li> <li>▪ 9209850048</li> </ul>
Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (4)	B31399256	9.610,28 €	Marzo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 20000107</li> <li>▪ 20000108</li> <li>▪ 20000109</li> <li>▪ 20000110</li> <li>▪ 20000112</li> </ul>
Mantenimiento equipos electromédicos en A. PRIMARIA	Agenor Mantenimientos, S.A. (5)	A31568397	17.113,65 €	Enero a marzo 2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ V-FAC2002/344</li> <li>▪ V-FAC2003/079</li> <li>▪ V-FAC2002/343</li> </ul>
<b>TOTAL:</b>			<b>235.791,23 €</b>		

## NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas

- (1) 545000-52400-2271-312300 y 545001-52420-2271-312200 "Contrato del servicio de limpieza Area Salud Tudela"
- (2) 540002-52824-4809-311104 "Prótesis, órtesis y vehículos para personas con discapacidad"
- (3) 545000-52400-2270-312300 y 545001-52420-2270-312200 "Contrato servicio de lavandería"
- (4) 540002-52824-2231-311100 "Plan de atención de emergencia sanitario y ambulancias"
- (5) 547001-52300-2170-312200 "Equipos médicos"



RESOLUCIÓN 351/2020, de 12 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 17.113,65 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante los meses de enero, febrero y marzo de 2020.

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, proponen autorizar un gasto de 17.113,65 euros, IVA 21% incluido, y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., NIF: A31568397, por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante los meses de enero, febrero y marzo de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Agenor Mantenimientos, S.A. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones técnicas establecidas en el concierto en vigor hasta la fecha y con el precio propuesto por dicha empresa para este servicio temporal, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa Agenor Mantenimientos, S.A. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 6 de mayo de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 17.113,65 euros, IVA 21% incluido, para abonar a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A. las facturas VFAC2002/343, de fecha 29 de febrero de 2020, VFAC2002/344, de fecha 29 de febrero de 2020 y VFAC2003/079 de fecha 31 de marzo, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de mantenimiento electromédico de los centros dependientes de la Gerencia de Atención

Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante los meses de enero, febrero y marzo de 2020.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 17.113,65 euros, IVA 21% incluido, a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., NIF: A31568397, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 547001-52300-2170-312200, denominada “Equipos médicos”, del Presupuesto de Gastos del año 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Gestión Contable y Facturación de Atención Primaria, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con el artículo 126.3 de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, doce de mayo de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez