



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 231.622,86 € y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la UTE INDUSAL NAVARRA-ILUNION NAVARRA S.L.(CIF U71291649), por regularización del servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el CHN del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante el mes de abril de 2020, con cargo a las partidas:  
"Partida: 543000-52200-2270-312300 (Contrato del servicio de lavandería):  
del presupuesto de gastos del año 2020.  
Expedientes contables números del 0380030104 al 0380030112.

El órgano gestor informa:

- Mediante Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 16 de julio de 2015, se autorizó al Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea la celebración de un Acuerdo Marco de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa con destino a sus centros para el año 2016, pudiendo prorrogarse anualmente, hasta el 31 de diciembre de 2019.
- Por Resolución 50/2016, de 5 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se estimó el gasto y se aprobó el expediente de contratación para la celebración de un Acuerdo Marco relativo al servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa con destino a los centros del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante el año 2016.

- Mediante Resolución 419/2016, de 23 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se seleccionaron las empresas que forman parte del Acuerdo Marco de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa con destino a los centros del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para el año 2019.
- El pasado 31 de diciembre de 2019 finalizó el contrato relativo a este servicio en el CHN, sin que fuera posible una nueva prórroga, tal y como se recoge en los Pliegos que rigen su contratación.
- Por Resolución 161/2020, de 28 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se autoriza el gasto, se aprueba el expediente de contratación y se dispone la apertura del procedimiento de adjudicación de servicios de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa de los centros del Servicio Navarro de Salud Osasunbidea.
- No obstante, durante este periodo, el CHN no puede detener su actividad por causas de interés público, por lo que es necesario contar con la prestación del citado servicio. Esta actividad genera un compromiso de gasto.
- Por ello, la empresa que ha prestado el servicio, lo ha realizado de acuerdo con las mismas condiciones establecidas en los contratos en vigor hasta el 31 de diciembre de 2019.

Las partidas propuestas para los abonos disponen de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la

Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN EL DEPARTAMENTO DE SALUD

16 de junio de 2020



Pilar Colom Beltrán

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 231.622,86 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la UTE Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. con NIF: U71291694 con la Empresa Ilunion Navarra, S.L. con NIF: B31978398 , por regularización de la prestación del acuerdo marco de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, para el periodo comprendido entre el 1 y 30 de abril de 2020.

---

La Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 231.622,86 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por la la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. con NIF: U71291694 con la Empresa Ilunion Navarra, S.L. con NIF: B31978398 , por regularización de la prestación del acuerdo marco de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, para el periodo comprendido entre el 1 y 30 de abril de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la UTE Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. con NIF: U71291694 con la Empresa Ilunion Navarra, S.L. con NIF: B31978398 , ha realizado estos prestación del acuerdo marco de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en las mismas condiciones que las establecidas en el concierto para el año 2016 y según el precio indicado el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del acuerdo marco de asistencia tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas

condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 19 de junio de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA

José Ramón Mora Martínez.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 1 de julio de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que

se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda

Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 408.349,03 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario



de Navarra, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, uno de julio de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio gestion residuos del grupo 3 en los centros del CHN	Elirecon ERC, S.L. (1)	B20540357	42.064,55 €	Mayo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 2020/A/96136</li> <li>▪ 2020/A/96137</li> <li>▪ 2020/A/96139</li> <li>▪ 2020/A/96140</li> <li>▪ 2020/A/96142</li> <li>▪ 2020/A/96207</li> </ul>
Servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa centros Complejo Hospitalario de Navarra	UTE INDUSAL NAVARRA-ILUNION NAVARRA, S.L. (2)	U71291694	231.622,86 €	Abril-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 9209850064</li> <li>▪ 9209850063</li> <li>▪ 9209850059</li> <li>▪ 9209850052</li> <li>▪ 9209850053</li> <li>▪ 9209850062</li> <li>▪ 9209850055</li> <li>▪ 9209850058</li> <li>▪ 9209850057</li> </ul>
Servicio de limpieza de la Clínica Ubarmin	Accuae Servicios Integrales, S.L. (3)	B31090582	63.290,62 €	Abril-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 71</li> </ul>
Servicio de limpieza de la Clínica Ubarmin	Accuae Servicios Integrales, S.L. (3)	B31090582	63.290,62 €	Mayo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 72</li> </ul>
Servicio de mantenimiento de diversas unidades de alimentación ininterrumpida (SAI's o UPS's) en CHN	Vertiv Spain, S.A. (4)	A78244134	8.080,38 €	Enero a Marzo-2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 62173597</li> <li>▪ 62175102</li> <li>▪ 62175103</li> </ul>
<b>TOTAL:</b>			<b>408.349,03 €</b>		

## NOTA:

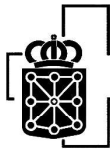
Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas

(1) 543000-52200-2277-312300 "Gestión de residuos grupo 3"

(2) 543000-52200-2270-312300 "Contrato del servicio de lavandería"

(3) 543000-52200-2271-312300 "Contrato del servicio de limpieza"

(4) 543000-52200-2170-312300 "Equipos médicos"



RESOLUCIÓN 572/2020, de 3 de julio, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 231.622,86 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L., por la prestación del servicio de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el Complejo Hospitalario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante el mes de abril 2020.

El informe de la Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra propone autorizar un gasto de 231.622,86 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. por regularización de la prestación del referido servicio durante el mes de abril 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2019.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 1 de julio de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 231.662,86 euros para abonar a la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L. las facturas correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de asistencia relativo al alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa en el Complejo Hospitalario de Navarra, durante el mes de abril 2020.

Nº Factura	Fecha	Centro	Importe
9209850064	10/05/2020	HN	123.969,13
9209850063	10/05/2020	HVC	83.128,33
9209850059	10/05/2020	CU	15.474,82
9209850052	07/05/2020	UHP HN	1.858,15
9209850053	07/05/2020	Cassyr ITURR	11,11

9209850062	10/05/2020	Cassyr ERMIT	24,83
9209850055	07/05/2020	C.O.	542,14
9209850058	10/05/2020	CPV	5.762,89
9209850057	10/05/2020	CSM	851,46
Total			231.622,86

2º.- Reconocer la obligación de abonar 231.622,86 euros a la Ute Indusal Navarra-Ilunion Navarra, S.L., NIF: U71291694, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 543000-52200-2270-312300 denominada “Contratos del servicio de lavandería”, del Presupuesto de Gastos del año 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales, y al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Administración y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y a la Sección de Gestión Contable y Facturación del Complejo Hospitalario de Navarra, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, tres de julio de dos mil veinte.

POR AUSENCIA,  
EL DIRECTOR DE ASISTENCIA SANITARIA AL PACIENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
(Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre)

Javier Apezteguia Urroz