



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 94.125,05 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa AGENOR Mantenimientos S.A. (NIF: A31568397) por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de los equipos electromédicos en el Complejo Hospitalario de Navarra durante el mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020, con cargo a la partida del presupuesto de gastos del año 2020:
543000-52200-2170-312300 "Equipos médicos"
Expedientes contables números 380067852 y 380067853.

El órgano gestor informa:

- Mediante la Resolución 337/2015, de 24 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se adjudicó el contrato de asistencia referido al mantenimiento de los equipos electromédicos dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, para el año 2015, a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., NIF nº A31568397. Este contrato fue prorrogado en los ejercicios de 2016 (Resolución 1603/2015, de 11 de noviembre), 2017 (Resolución 1121/2016, de 13 de diciembre) y 2018 (Resolución 1551/2017, de 28 de noviembre), concluyendo el mismo y sin posibilidad de prórroga el 31 de diciembre de 2018.
- Mediante las Resoluciones 292/2019, de 2 de abril, y 57/2020, de 4 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se adjudicó el contrato de servicios para el mantenimiento electromédico en los centros

- dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea y técnico – legal de las instalaciones generales del Complejo Hospitalario de Navarra, para los años 2019 y 2020, respectivamente (OB20/2018), a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A..
- Mediante el Acuerdo 14/2020, de 19 de febrero, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra, se estimó la reclamación interpuesta por ASIME, S.A. frente a las Resoluciones 292/2019, de 2 de abril, y 57/2020, de 4 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, anulando el acto de adjudicación del contrato por resultar procedente la exclusión de la adjudicataria y retrotrayendo el procedimiento al momento de clasificación de las ofertas.
 - Mediante la Resolución 945/2020, de 20 de octubre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se adjudicó el contrato de servicios para el mantenimiento electromédico en los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea y técnico – legal de las instalaciones generales del Complejo Hospitalario de Navarra, para el año 2020 (OB20/2018), a la empresa ASIME, S.A., NIF nº A79271342.
 - En consecuencia, y para el período comprendido entre el 1 de octubre de 2020 y el 15 de noviembre de 2020, se hace necesario proseguir con la asistencia establecida en favor de la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., subyaciendo razones de interés general en la continuidad del mantenimiento de los equipos electromédicos. Dicha necesidad ha sido formulada a través del Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea a la empresa adjudicataria y ésta, de buena fe, se ha avenido a satisfacerla, por lo que se genera un compromiso de gasto durante el mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020 con Agenor Mantenimientos, S.A., que ha presentado por ello, y en lo concerniente al Complejo Hospitalario de Navarra, las facturas VFAC2010/089 y VFAC2011/100.
 - Se señala que el importe fijado para el año 2018 en el contrato de mantenimiento prorrogado, mediante la Resolución 1551/2017, de 28 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, ha sido modificado, como se refleja en el informe emitido por la Jefa del Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, de fecha 25 de febrero de 2020. Dicha modificación estableció un importe mensual para los equipos electromédicos del Complejo Hospitalario de Navarra de 62.750,03 euros, IVA incluido.

- Tras la recepción de las facturas indicadas, y en vista de que se ha realizado con normalidad el servicio de mantenimiento del equipamiento electromédico en el Complejo Hospitalario de Navarra, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

11 de diciembre de 2020

Helena Rabal Etxeberria

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 94.125,05 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A AGENOR MANTENIMIENTOS, S.A., POR REGULARIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE LOS EQUIPOS ELECTROMÉDICOS EN EL COMPLEJO HOSPITALARIO DE NAVARRA, EN EL PERÍODO 1 DE OCTUBRE - 15 DE NOVIEMBRE DE 2020.

La Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra propone autorizar un gasto de 94.125,05 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por Agenor Mantenimientos, S.A., por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de los equipos electromédicos en el Complejo Hospitalario de Navarra, durante el mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Agenor Mantenimientos, S.A. ha realizado estos servicios de mantenimiento, pero variando las condiciones establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2018 al incrementar la cuantía económica en el orden del 11%, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio de mantenimiento tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante una prestación de servicios ya debidamente ejecutados, pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palia, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las condiciones anteriores han sido acreditadas en el informe de la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra, que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 16 de diciembre de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 121.637,87 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, al Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de Salud Mental, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de diciembre de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa centros de Gerencia de Salud Mental	Ilunion Navarra, S.L. (1)	B31978398	11.943,00 €	Octubre-2020	▪ 9207001330
Servicio de lavado y planchado de ropa de pacientes del Centro San Francisco Javier SM	Dieste, S.L. (1)	B31273683	7.722,96 €	Noviembre-2020	▪ 377
Mantenimiento equipos electromédicos en CHN	Agenor Mantenimientos, S.A. (2)	A31568397	94.125,05 €	Octubre y 1-15 noviembre 2020	▪ VFAC2010/089 ▪ VFAC2011/100
Servicio mantenimiento del Litotriptor Dornier Modelo DLS II UIMS nº serie 701 de CHN	Dornier Medtech España, S.L. (2)	B61513024	7.846,86 €	Octubre y noviembre 2020	▪ 20233 ▪ 20286
TOTAL			121.637,87 €		

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas:

(1) 541004-52700-2270-312400 "Contrato servicio lavandería"

(2) 543000-52200-2170-312300 "Equipos médicos"

RESOLUCIÓN 1285/2020, de 28 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 94.125,05 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Agenor Mantenimientos, S.A., por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de los equipos electromédicos en el Complejo Hospitalario de Navarra, durante el mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020.

La Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Complejo Hospitalario de Navarra propone autorizar un gasto de 94.125,05 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas VFAC2010/089 y VFAC2011/100, presentadas por Agenor Mantenimientos, S.A., por regularización de la prestación del servicio de mantenimiento referido al mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Agenor Mantenimientos, S.A. ha realizado estos servicios de mantenimiento por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Agenor Mantenimientos, S.A., del servicio de mantenimiento citado, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 94.125,05 euros para abonar a Agenor Mantenimientos, S.A. las facturas VFAC2010/089 y VFAC2011/100, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de los equipos electromédicos del Complejo Hospitalario de Navarra, durante el mes de octubre y 15 días del mes de noviembre de 2020.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 94.125,05 euros a Agenor Mantenimientos, S.A., NIF: A31568397, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida presupuestaria 543000-52200-2170-312300 “Equipos médicos” del Presupuesto de Gastos del año 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Infraestructuras y a la Sección de Gestión Contable y Facturación del Complejo Hospitalario de Navarra, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veintiocho de diciembre de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti