



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

Resolución por la que se autoriza un gasto de 225.920,95 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A. (NIF A65067332), por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de combustible, en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y septiembre de 2020, , con cargo a la partida 545000 52400 2280 312300 “Energía eléctrica, agua y calefacción” del presupuesto de gastos del año 2020.

- Expedientes contables del número 0200017205 al 0200017211 y 0200018099.

El órgano gestor informa:

Mediante la Resolución 1609/2019, de 31 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se autorizó el gasto y se adjudicó el suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, para el ejercicio 2020, habiendo resultado “Endesa Energía, S.A.U.”, NIF A81948077, adjudicataria de la licitación.

De forma provisional, y a la espera de que esta nueva adjudicataria efectúe de manera permanente el abastecimiento y la facturación del combustible, se hace necesario proseguir con el suministro proporcionado a través de la empresa «Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A.», al precio Tarifa de Último Recurso (TUR 2), subyaciendo razones de interés general en la continuidad del abastecimiento.

Esta necesidad de suministro ha sido formulada a través del Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea a la empresa y ésta, de buena fe, se ha avenido a satisfacerla, por lo que se genera un compromiso de gasto en el periodo transcurrido entre el 5 de enero de 2020 y el 14 de septiembre de 2020 con la empresa «Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A.», que ha presentado por ello, y en lo concerniente al Área de Salud de Tudela, las facturas que a continuación se indican:

Código Universal de Punto de Suministro (CUPS)	Fecha inicio facturación	Fecha final facturación	Nº factura	Importe (€, con IVA)
ES0226901000026789CE	05/01/2020	31/01/2020	FE20137018864322	50.190,05
	01/02/2020	29/02/2020	FE20137018864323	39.647,84
	01/03/2020	31/03/2020	FE20137018864324	45.829,58
	01/04/2020	30/04/2020	FE20137018864325	34.815,05
	01/05/2020	31/05/2020	FE20137018864326	21.352,70
	01/06/2020	30/06/2020	FE20137020950571	15.348,40
	01/07/2020	31/07/2020	FE20137022612541	12.804,40
	01/09/2020	14/09/2020	FE20137028379752	5.932,93

En este sentido, cabe destacar que la facturación correspondiente al suministro de energía se lleva a cabo en base al «Código Universal de Punto de Suministro» (CUPS). A este respecto, y en lo que al Área de Salud de Tudela se refiere, la relación de CUPS vinculados al abastecimiento de gas queda reflejada en la siguiente tabla:

Denominación Centro	Dirección	CUPS asociado
Hospital Reina Sofía	Ctra. de Tarazona, km 3	ES0226901000026789CE

Aunque la fecha establecida para la entrada en vigor del contrato era el 19 de marzo de 2020, la adjudicataria no ha asumido la gestión y facturación del suministro en el CUPS que nos ocupa (Hospital Reina Sofía de Tudela) hasta el 15 de septiembre de 2020. Esta demora, que constituye un incumplimiento contractual, ha derivado en un sobrecoste para el Hospital Reina Sofía, dado que la Tarifa de Último Recurso (TUR 3.2) es más gravosa que la establecida en contrato, cuestión que deberá ser dirimida con la nueva adjudicataria.

Por tanto, tras la recepción de las facturas anteriormente indicadas, y en vista de que se ha llevado a cabo con total normalidad el suministro concerniente al Hospital Reina Sofía, se hace precisa la tramitación del pago. Por tanto, tras la recepción de las facturas, y en vista de que se ha llevado a cabo con total normalidad el suministro relativo a los CUPS concernientes al Complejo Hospitalario de Navarra, se hace precisa la tramitación del pago.

En consecuencia, se considera el deber de abonar a la empresa «Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A.», NIF A65067332, las mencionadas facturas, con una cuantía acumulada de 225.920,95 euros, IVA incluido.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la

Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

14 de diciembre de 2020

Pilar Colom Beltrán

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 225.920,95 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A COMERCIALIZADORA REGULADA, GAS & POWER, S.A., POR REGULARIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE EN EL ÁREA DE SALUD DE TUDELA, EN EL PERÍODO 5 DE ENERO - 14 DE SEPTIEMBRE DE 2020.

El Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela propone autorizar un gasto de 225.920,95 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por COMERCIALIZADORA REGULADA, GAS & POWER, S.A., por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de combustible en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y septiembre de 2020:

Código Universal de Punto de Suministro (CUPS)	Fecha inicio facturación	Fecha final facturación	Nº factura	Importe (€, con IVA)
ES0226901000026789CE	05/01/2020	31/01/2020	FE20137018864322	50.190,05
	01/02/2020	29/02/2020	FE20137018864323	39.647,84
	01/03/2020	31/03/2020	FE20137018864324	45.829,58
	01/04/2020	30/04/2020	FE20137018864325	34.815,05
	01/05/2020	31/05/2020	FE20137018864326	21.352,70
	01/06/2020	30/06/2020	FE20137020950571	15.348,40
	01/07/2020	31/07/2020	FE20137022612541	12.804,40
	01/09/2020	14/09/2020	FE20137028379752	5.932,93

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que COMERCIALIZADORA REGULADA, GAS & POWER, S.A. ha realizado estos servicios de abastecimiento por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio de abastecimiento tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante una prestación de servicios ya debidamente ejecutados, pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palia, en determinadas condiciones, el indeseable

desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las condiciones anteriores han sido acreditadas en el informe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela, que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 16 de diciembre de 2020.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 403.249,45 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de diciembre de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio de abastecimiento de combustible en los centros del Área de Salud de Tudela	Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A. (1)	A65067332	225.920,95 €	Enero-Septiembre 2020	▪ VARIAS
Mantenimiento electromédico en el Área de Salud de Tudela	Agenor Mantenimientos, S.A. (2)	A31568397	4.278,41 €	1ª quincena noviembre 2020	▪ VFAC2011/101 ▪ VFAC2011/102
Servicio de limpieza de centros del Área de Salud de Tudela	Clece, S.A. (3)	A80364243	160.237,79 €	Noviembre-2020	▪ 06551000007920F ▪ 06551000007720F
Servicio gestión residuos del grupo 3 en Área de Salud de Tudela	Elirecon ERC, S.L. (4)	B20540357	12.812,30 €	Noviembre-2020	▪ 2020/A/99114 ▪ 2020/A/99109
TOTAL			403.249,45 €		

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2020, de las siguientes partidas:

(1) 545000-52400-2280-312300 "Energía eléctrica, agua y calefacción"

(2) 545000-52400-2170-312300 y 545001-52420-2170-312200 "Equipos médicos"

(3) 545000-52400-2271-312300 y 545001-52420-2271-312200 "Contrato servicio de limpieza"

(4) 545000-52400-2277-312300 y 545001-52420-2277-312200 "Gestión de residuos"

RESOLUCIÓN 1296/2020, de 28 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 225.920,95 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A., por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de combustible, en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y septiembre de 2020.

La Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela propone autorizar un gasto de 225.920,95 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas indicadas en la tabla del epígrafe 1º de la parte resolutive, presentadas por Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A., por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de combustible, referido a los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y septiembre de 2020.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A. ha realizado estos servicios de abastecimiento por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A., del servicio de abastecimiento citado, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2020.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 225.920,95 euros para abonar a Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A. las facturas indicadas en la siguiente tabla, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de combustible en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y septiembre de 2020:

Código Universal de Punto de Suministro (CUPS)	Fecha inicio facturación	Fecha final facturación	Nº factura	Importe (€, con IVA)
ES0226901000026789CE	05/01/2020	31/01/2020	FE20137018864322	50.190,05
	01/02/2020	29/02/2020	FE20137018864323	39.647,84
	01/03/2020	31/03/2020	FE20137018864324	45.829,58
	01/04/2020	30/04/2020	FE20137018864325	34.815,05
	01/05/2020	31/05/2020	FE20137018864326	21.352,70
	01/06/2020	30/06/2020	FE20137020950571	15.348,40
	01/07/2020	31/07/2020	FE20137022612541	12.804,40
	01/09/2020	14/09/2020	FE20137028379752	5.932,93

2º.- Reconocer la obligación de abonar 225.920,95 euros a Comercializadora Regulada, Gas & Power, S.A., NIF: A65067332, en concepto de compensación económica por la Asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida presupuestaria 545000-52400-2280-312300 “Energía eléctrica, agua y calefacción” del Presupuesto de Gastos del año 2020.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Mantenimiento de Infraestructuras y Obras, y a la Sección de Gestión Contabilidad, Presupuestos y Facturación del Área de Salud de Tudela, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veintiocho de diciembre de dos mil veinte.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti