Nafarroako Gobernua
Gobierno de Navarra
Ogasuneko eta Finantza Politikako Departamentua
Departamento de Hacienda y Política Financiera

Kontu-hartze Orokorraren Zerbitzua
Servicio de Intervención General
Karlos III.a, 4-1. • Carlos III, 4-1º
31002 PAMPLONA/IRUÑA
Tel. 848 42 72 71

INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 4.681,15 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Endesa Energía, S.A.U., por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de gas natural, en el Centro San Francisco Javier de Pamplona dependiente de la Gerencia de Salud Mental, durante el periodo transcurrido entre el 24 de agosto y el 30 de septiembre de 2021, con cargo a la partida 541004 52700 2280 312400 "Energía eléctrica, agua y calefacción" del presupuesto de gastos del año 2020. Expediente contable número 0250002002.

El órgano gestor informa:

- Mediante Acuerdo de Gobierno de Navarra de 6 de abril de 2016, se autorizó al Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea para la celebración de un Acuerdo marco para el suministro centralizado de gas natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, durante los años 2017 a 2020.

- Por Resolución 417/2016, de 23 de mayo del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se estimó el gasto, se aprobó el expediente de contratación y se designó la Mesa de Contratación que ha de actuar en el Acuerdo Marco relativo al suministro centralizado de gas natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea (OB7/2016).

- Mediante la Resolución 696/2016, de 04 de agosto, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se seleccionó a las empresas Gas natural Comercializadora, S.A., Endesa Energía SAU, Iberdrola Clientes SAU, y On Demand Facilities SLU, para formar parte del Acuerdo Marco para el suministro centralizado de gas natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea.

- En cumplimiento de dicho Acuerdo Marco, se invitó el 28 de octubre de 2019 a las empresas seleccionadas, a presentar una oferta para el suministro de gas natural para el ejercicio 2020, siendo la oferta más económica la presentada por la empresa Endesa Energía S.A.U.

- Mediante la Resolución 1609/2019, de 31 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, se autorizó el gasto y se adjudicó el suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea, para el ejercicio 2020, habiendo resultado "Endesa Energía, S.A.U.", NIF: A81948077, adjudicataria de la licitación.

- Habiéndose iniciado el año 2021 sin terminar la tramitación de un nuevo expediente para el suministro de gas natural, se hace necesario proseguir con el abastecimiento de gas natural por la empresa Endesa Energía, S.A.U., subyaciendo razones de interés general en la continuidad del suministro.

- Esta necesidad de suministro genera un compromiso de gasto con Endesa Energía, S.A.U., que ha presentado por ello, y en lo concerniente al servicio prestado en el Centro San Francisco Javier de Pamplona (CUPS ES0226901000024368FQ), dependiente de la Gerencia de Salud Mental, las facturas que a continuación se detallan:

Nº FACTURA	FECHA FACTURA	PERIODO FACTURACIÓN	IMPORTE S/IVA	IMPORTE C/IVA
PMR108N0061580	05/10/2021	24/08/2021 al 30/09/2021	3.868,72 €	4.681,15 €

- Por tanto, tras la recepción de las facturas anteriormente indicadas, y en vista de que se ha llevado a cabo con total normalidad el suministro, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (…)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

Servicio Navarro de Salud
Osasunbidea

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 4.681,15 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA ENDESA ENERGÍA, S.A.U., POR REGULARIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE GAS NATURAL, EN EL CENTRO SAN FRANCISCO JAVIER DE PAMPLONA DEPENDIENTE DE LA GERENCIA DE SALUD MENTAL, DURANTE EL PERIODO TRANSCURRIDO ENTRE EL 24 DE AGOSTO Y EL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2021.

El Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de la Gerencia de Salud Mental propone autorizar el gasto y reconocer la obligación de abonar a la empresa Endesa Energía, S.A.U., NIF: A81948077, por un importe de 4.681,15 euros, IVA 21% incluido, la factura que se detalla a continuación por el suministro de gas natural en el Centro San Francisco Javier de Pamplona dependiente de la Gerencia de Salud Mental correspondiente al periodo del 24 de agosto al 30 de septiembre de 2021.

Nº FACTURA	FECHA FACTURA	PERIODO FACTURACIÓN	IMPORTE S/IVA	IMPORTE C/IVA
PMR108N0061580	05/10/2021	24/08/2021 al 30/09/2021	3.868,72 €	4.681,15 €

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Endesa Energía, S.A.U. ha realizado estos servicios de abastecimiento, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública al no haberse terminado la tramitación de un nuevo expediente para la contratación del servicio de suministro de gas natural.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio de abastecimiento tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante una prestación de servicios ya debidamente ejecutados, pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palia, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las condiciones anteriores han sido acreditadas en el informe del Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de la Gerencia de Salud Mental, que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 11 de noviembre de 2021.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 17 de noviembre de 2021, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 495.481,40 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, y al Servicio de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de Salud Mental; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, diecisiete de noviembre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO					
Contrato	***Empresa a abonar***	***CIF***	***Importe***	***Concepto***	***Nº Facturas***
Suministro de gas natural en el Centro San Francisco Javier dependiente de la Gerencia de Salud Mental	Endesa Energía, S.A.U. (1)	A81948077	4.681,15 €	24 agosto a 30 septiembre 2021	▪ PMR108N00061580
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (2)	B82765611	393.199,37 €	Octubre-2021	▪ 04038
Transporte de muestras analíticas, valija e instrumental clínico en Atención Primaria	Transportes Boyacá, S.L. (3)	B28617256	75.671,28 €	Agosto a octubre 2021	▪ FL/2308/21 ▪ FL/2627/21 ▪ FL/3051/21
Transporte de personal sanitario, material y equipamiento clínicos en Servicio de Urgencias Extrahospitalarias de Atención Primaria	Asociación Teletaxi San Fermín (4)	G31143175	21.929,60 €	Octubre-2021	▪ A2021000344
		TOTAL	**495.481,40 €**		

NOTA:
Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2021, de las siguientes partidas:
(1) 541004-52700-2280-312400 "Energía eléctrica, agua y calefacción"
(2) 540002-52833-2231-311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"
(3) 547001-52300-2231-312200 "Transporte sanitario"
(4) 547001-52300-2279-312200 "Transporte del personal sanitario del SUE y otros trabajos de terceros"

Servicio Navarro de Salud
Osasunbidea

RESOLUCIÓN 1163/2021, de 19 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 4.681,15 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa Endesa Energía, S.A.U., por regularización de la prestación del servicio de abastecimiento de gas natural, en el Centro San Francisco Javier de Pamplona dependiente de la Gerencia de Salud Mental, durante el periodo transcurrido entre el 24 de agosto y el 30 de septiembre de 2021.

El Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de la Gerencia de Salud Mental, propone autorizar un gasto de 4.681,15 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Endesa Energía, S.A.U., por la prestación del servicio de abastecimiento de gas natural, referido al periodo transcurrido entre el 24 de agosto y el 30 de septiembre de 2021.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Endesa Energía, S.A.U. ha realizado estos servicios de abastecimiento por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Endesa Energía, S.A.U., del servicio de abastecimiento citado, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 17 de noviembre de 2021.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar el gasto y reconocer la obligación de abonar a la empresa Endesa Energía, S.A.U., NIF: A81948077, por un importe de 4.681,15 euros, IVA 21% incluido, la factura que se detalla a continuación por el suministro de gas natural en el Centro San Francisco Javier de Pamplona dependiente de la Gerencia de Salud Mental, correspondiente al periodo del 24 de agosto al 30 de septiembre de 2021.

Nº FACTURA	FECHA FACTURA	PERIODO FACTURACIÓN	IMPORTE S/IVA	IMPORTE C/IVA
PMR108N0061580	05/10/2021	24/08/2021 al 30/09/2021	3.868,72 €	4.681,15 €

2º.- Imputar el gasto de 4.681,15 euros, IVA 21% incluido, a la partida 541004 52700 2280 312400, denominada “Energía eléctrica, agua y calefacción”, del Presupuesto de Gastos del año 2021.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; y al Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de la Gerencia de Salud Mental, a los efectos oportunos.

4º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, diecinueve de noviembre de dos mil veintiuno.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti