



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 7.494,98 € y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Productos Oppac S.A., NIF: A31132889 por regularización del servicio de gestión de residuos peligrosos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de octubre y noviembre del 2021., con cargo a la partida:
545000-52400-2277-312300 (Gestión de Residuos) del presupuesto de gastos del año 2021.
Expedientes contables números 0200019712, 0200019713, 0200019714, 0200019715 y 0200019716.

El órgano gestor informa:

- RESOLUCIÓN 491/2021, de 20 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, por la que se adjudica el contrato de servicio de gestión de residuos sanitarios peligrosos generados en todos los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea (OB6/2021). A la empresa PRODUCTOS OPPAC, S.A., con NIF: A 31132889.
- Por Resolución 122/2021, de 18 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, se autorizó el gasto y se aprobó el expediente de contratación del servicio de gestión de residuos sanitarios peligrosos generados en todos los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea (OB6/2021), y se dispuso la apertura del procedimiento de adjudicación mediante tramitación ordinaria y procedimiento abierto con publicidad comunitaria.

- La resolución 491/2021 adjudica a la empresa PRODUCTOS OPPAC, S.A., con NIF: A 31132889, para el periodo del 15 de junio al 31 de diciembre, realizando una imputación de gasto de 29.808,68 euros.
- Los residuos generados en el laboratorio del Hospital Reina Sofía de Tudela superan a las previsiones realizadas para la contratación y en consecuencia el importe reservado no cubre hasta el 31 de diciembre.
- Una vez agotado el crédito disponible en la partida asignada al contrato para la gestión de residuos del Área de Salud de Tudela, se hace precisa la tramitación del correspondiente pago de conformidad con lo establecido en la Ley 508 de la Compilación del Derecho Civil de Navarra.
- La empresa que ha prestado este servicio, Productos Oppac, S.A., ha remitiendo las facturas correspondientes a los meses de octubre y noviembre del 2021, por los siguientes importes (10% IVA incluido):

Nº Factura	Fecha	Importe
4374	25/10/2021	1.692,90 Euros
4472	02/11/2021	1.421,20 Euros
4576	08/11/2021	1.564,15 Euros
4705	15/11/2021	1.379,40 Euros
4821	22/11/2021	1.437,33 Euros

- Tras la recepción de las facturas correspondientes a este periodo y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de gestión de residuos peligrosos, se hace precisa la tramitación del pago.

Las partidas propuestas para los abonos disponen de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 7.494,98 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A PRODUCTOS OPPAC, POR REGULARIZACIÓN DEL SERVICIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS EN EL ÁREA DE SALUD DE TUDELA, DURANTE LOS MESES DE OCTUBRE Y NOVIEMBRE DE 2021.

El informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 7.494,98 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por Productos Oppac, S.A., por regularización del servicio de gestión de residuos peligrosos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de octubre y noviembre del 2021.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Productos Oppac, S.A., ha realizado este servicio en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31/12/2021.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 16 de diciembre de 2021.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO
DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2021, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 139.130,62 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra, a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de diciembre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO					
Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio de alquiler, lavado, planchado y repaso de ropa centros dependientes del HUN	Ilunión Navarra S.L. (1)	B31978398	128.496,31 €	De Junio a Octubre 2021	▪ Varias
Servicio gestión residuos peligrosos en Área de Salud de Tudela	Productos OPPAC, S.A. (2)	A31132889	7.494,98 €	Octubre y noviembre 2021	▪ 4374 ▪ 4472 ▪ 4576 ▪ 4705 ▪ 4821
Servicio de suministro de gas natural en Centros Área Salud de Tudela	Endesa Energía, S.A.U. (3)	A81948077	3.139,33 €	Octubre 2021	▪ Varias
			TOTAL	139.130,62 €	

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2021, de las siguientes partidas:

(1) 543000-52200-2270-312300 "Contratos del Servicio de Lavandería"

(2) 545000-52400-2277-312300 "Gestión de Residuos"

(3) 545001-52420-2280-312200 "Energía eléctrica, agua y calefacción"

RESOLUCIÓN 1369/2021, de 24 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 7.494,98 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Productos Oppac, S.A., por regularización del servicio de gestión de residuos peligrosos en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de octubre y noviembre del 2021.

El informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 7.494,98 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por Productos Oppac, S.A., por regularización del servicio de gestión de residuos peligrosos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de octubre y noviembre del 2021.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Productos Oppac S.A., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones económicas y técnicas durante los meses señalados.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Productos Oppac S.A., del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de diciembre de 2021.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 7.494,98 euros para abonar a Productos Oppac S.A., las facturas detalladas en el cuadro, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de gestión de residuos peligrosos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de octubre y noviembre del 2021.

Nº Factura	Fecha	Importe
4374	25/10/2021	1.692,90 Euros
4472	02/11/2021	1.421,20 Euros
4576	08/11/2021	1.564,15 Euros
4705	15/11/2021	1.379,40 Euros
4821	22/11/2021	1.437,33 Euros

2º.- Reconocer la obligación de abonar 7.494,98 euros a Productos Oppac, S.A. NIF: A31132889, en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar el gasto a la siguiente partida, del Presupuesto de Gastos del año 2021.

Partida: 545000-52400-2277-312300 (Gestión de Residuos).

Importe: 7.494,98 euros.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Contratación, y a la Sección de Contabilidad, Presupuestos y Facturación del área de Salud de Tudela, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector público institucional foral.

Pamplona, veinticuatro de diciembre de dos mil veintiuno.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti