



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza y se reconoce la obligación de abonar por la regularización de la prestación de los “traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el SNS-O en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa ” realizados por la empresa Servicios Sociosanitarios Generales S.L., durante el mes de mayo de 2022, por un importe total de 2.120,60 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 540002 52833 2231 311100 “Plan de atención de emergencia sanitario y ambulancias” del presupuesto de gastos del año 2022. Expediente contable número 0190002678.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 1342/2015, de 11 de septiembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, se adjudicó el contrato “servicios de transporte sanitario, tanto urgente y de urgencia vital como no urgente, de las zonas de Tudela y Sangüesa, para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Públicos” a la empresa Ambulancias Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., con un plazo de ejecución durante los años 2015 a 2018.

- Por Resolución 1036/2017, de 5 de septiembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea, se resolvió dicho contrato por razones de interés público.
- Durante el mes de mayo de 2022, la empresa Servicios Sociosanitarios Generales, S.L. ha prestado la asistencia derivada por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, presentando la factura nº 04028 por un importe de 2.120,60 euros. El Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos ha revisado lo siguiente:
 - o Que cada viaje interprovincial tiene su correspondiente autorización
 - o Que cada viaje en SVA tiene la solicitud de traslado en ambulancia en la que se requiera ambulancia especial.
 - o Las horas, las fechas y los kilometrajes de cada servicio individualmente.
 - o Los costes facturados por el personal sanitario en las SVA-s.
- Tras hacer las mencionadas comprobaciones se consideran correctos los importes facturados según las tarifas vigentes a las que se les ha añadido una subida del 3,1 % en base al IPC medio anual de 2021.
- El servicio que ha prestado la empresa Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., requiere un esfuerzo de gestión y un desembolso económico en material sanitario y personal asistencial, y el sólo hecho de haber atendido a las necesidades del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, y emitir las correspondientes facturas le hace sujeto de una relación jurídica que conlleva derechos y obligaciones por ambas partes. Esta expectativa de derecho (obtención de una ganancia) se ha visto confirmada en el momento en que la empresa prestó la asistencia sanitaria a los pacientes, siguiendo las instrucciones del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea. Todo ello hace surgir el derecho a que se le abone el importe de la asistencia que ha sido realizada adecuadamente.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN DEPARTAMENTO DE SALUD

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 2.120,60 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., por regularización de la prestación de los traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa, durante el mes de mayo de 2022.

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Concierdos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 2.120,60 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., por regularización de la prestación de los traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa, durante el mes de mayo de 2022.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Servicios Sociosanitarios Generales, S.L. ha realizado esta prestación de los traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 5 de septiembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 23 de junio de 2022.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO
DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 29 de junio de 2022, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.737.801,63 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, y al Servicio de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaría General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintinueve de junio de dos mil veintidós.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

<i>Contrato</i>	<i>Empresa a abonar</i>	<i>CIF</i>	<i>Importe</i>	<i>Concepto</i>	<i>Nº Facturas</i>
Traslados interprovinciales y servicios del personal sanitario no aportado por el SNS-O en traslados con ambulancia SVA, demarcaciones Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	2.120,60 €	Mayo 2022	▪ 04028
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa y actualización de precios	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	547.697,88 €	Abril 2022	▪ 04022 ▪ 04015 ▪ 04016 ▪ 04018 ▪ 04020
Transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	1.152.869,45 €	Mayo 2022	▪ 22000137
Servicio renting vehículos puntos de atención continuada y SUE	UNSAIN S.L. (2)	B31762024	18.902,26 €	Mayo 2022	▪ AL00044702 ▪ AL00044703 ▪ AL00044704
Servicio de realización de determinaciones analíticas por Laboratorio Externo al HUN	Reference Laboratory, S.A. (3)	A08514986	16.211,44 €	Mayo 2022	▪ 4617/22
			TOTAL	1.737.801,63 €	

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2022, de las siguientes partidas:

(1) 540002 52833 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 547001-52300-2040-312200 "Arrendamientos de medios de transporte"

(3) 543000-52200-2276-312300 "Estudios y Trabajos técnicos"

RESOLUCIÓN 604/2022, de 1 de julio, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 2.120,60 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., por regularización de la prestación de los traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa del mes de mayo de 2022.

El Jefe del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 2.120,60 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., por regularización de la prestación de los traslados interprovinciales y los servicios del personal sanitario no aportado por el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en los traslados no urgentes, provinciales, con ambulancia SVA de las demarcaciones de Tudela y Sangüesa del mes de mayo de 2022.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 5 de septiembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Servicios Sociosanitarios Generales, S.L. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 29 de junio de 2022.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 2.120,60 euros para abonar a Servicios Sociosanitarios Generales, S.L., la factura 04028 con fecha 31 de mayo de 2022.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 2.120,60 euros a Servicios Sociosanitarios Generales, S.L. (C.I.F.: B82765611) en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 540002 52833 2231 311100, denominada “Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias”, del Presupuesto de Gastos del año 2022.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, uno de julio de dos mil veintidós.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti