



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza y se reconoce la obligación de abonar por la regularización de la prestación del “servicio de suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5” realizados por la empresa Unsain S.L., CIF: B31762024, durante el mes de junio de 2022 por un importe total de 18.902,26 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 547001-52300-2040-312200 “Arrendamientos de medios de transporte” del presupuesto de gastos del año 2022, expedientes contables número 0160005214, 0160005213 y 0160005212.

El órgano gestor informa:

- RESOLUCIÓN 995/2020, de 28 de octubre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza el gasto y se adjudica el contrato para el suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias extrahospitalarias a la empresa UNSAIN, S.L., CIF: 31762024.
- Los lotes 3, 4 y 5 corresponden a las áreas de salud de Pamplona Norte, Pamplona Este y SUE.
- El contrato finalizó el 31 de octubre de 2021 sin realizar ninguna prórroga.

- El procedimiento para una nueva adjudicación ya se realizó la licitación y está adjudicado en periodo de suspensión.
- No obstante, a partir del 1 de noviembre de 2021, es necesario mantener el servicio, por causas de interés público, para poder seguir prestando el servicio de atención de las urgencias a la población.
- Por ello, el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, solicitó a la empresa UNSAIN, S.L., CIF: 31762024, adjudicataria del contrato hasta el 31 de octubre, que continuara prestando el servicio en las mismas condiciones de cuando tenía contrato en vigor, ya que consideramos que no es factible que otra empresa se haga cargo del servicio, durante un periodo corto hasta la adjudicación del nuevo contrato, siendo necesario poner a disposición del contrato una importante flota de vehículos.
- La empresa UNSAIN, S.L., CIF: 31762024, ha suministrado estos vehículos con las mismas condiciones técnicas y manteniendo las económicas hasta el 31 de enero, a partir del 1 de febrero solicita un incremento del precio de un 4 % que consideramos aceptable. Por ello durante el período comprendido entre los días 1 y 30 de junio del año 2022, ha generado un compromiso de gasto para dicho periodo.
- Tras su recepción y comprobación por esta Sección de que son correctas, suponen un importe de 18.902,26 euros, IVA 21 % incluido, se hace precisa la tramitación del correspondiente pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza el gasto de 18.902,26 euros y reconoce la obligación de abonar a la empresa UNSAIN, S.L., las facturas correspondientes al mes de junio del año 2022, por el suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5.

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, proponen autorizar un gasto de 18.902,26 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa UNSAIN, S.L., CIF: B31762024, las facturas correspondientes al mes de junio del año 2022, por regularización de la prestación del suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa UNSAIN, S.L., ha realizado estos suministros en las mismas condiciones técnicas establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de octubre de 2021, y con un incremento económico del 4% del precio pactado hasta el 31 de enero de 2022, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de Abril, de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del suministro tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 2 de agosto de 2022.

POR AUSENCIA,
EL GERENTE DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE NAVARRA
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
(Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre)
Alfredo Martínez Larrea

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 17 de agosto de 2022, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la

posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 54.998,82 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Estella/Lizarra; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaria General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, diecisiete de agosto de dos mil veintidós.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

| ANEXO | | | | | |
|--|---------------------------------|-----------|--------------------|--------------------|---|
| Contrato | Empresa a abonar | CIF | Importe | Concepto | Nº Facturas |
| Servicio de suministro de gases médicos en centros del Área de Salud de Estella/Lizarra | Nippon Gases España, S.L.U. (1) | B28062339 | 6.320,40 € | Junio 2022 | ▪ VARIOS |
| Servicio de realización de determinaciones analíticas por Laboratorio externo del Area de Salud de Estella | Reference Laboratory S.A. (2) | A61895371 | 1.108,13 € | Junio 2022 | ▪ 5629/22 |
| Servicio gestión residuos del grupo 3 en Área de Salud de Estella/Lizarra | Elirecon ERC, S.L. (3) | B20540357 | 3.691,20 € | Junio 2022 | ▪ 2022/A/108176 ▪ 2022/A/108164 |
| Servicio gestión residuos del grupo 3 en los centros AP | Elirecon ERC, S.L. (4) | B20540357 | 24.976,83 € | Abril - Junio 2022 | ▪ 2022/A/107223 ▪ 2022/A/107675 ▪ 2022/A/108158 |
| Servicio renting vehículos puntos de atención continuada y SUE | UNSAIN S.L. (5) | B31762024 | 18.902,26 € | Junio 2022 | ▪ AL00044920 ▪ AL00044921 ▪ AL00044922 |
| TOTAL | | | 54.998,82 € | | |

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2022, de las siguientes partidas:

(1) 546000-52500-2287-312300 "Gases médicos"

(2) 546000-52500-2276-312300 "Estudios y trabajos técnicos"

(3) 546000-52500-2277-312300 y 546001-52520-2277-312200 "Gestión de Residuos"

(4) 547001-52300-2277-312200 "Gestión de residuos"

(5) 547001-52300-2040-312200 "Arrendamientos de medios de transporte"

RESOLUCIÓN 767/2022, de 22 de agosto, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza el gasto de 18.902,26 euros y se reconoce la obligación de abonar a la empresa UNSAIN, S.L., las facturas correspondientes al mes de junio del año 2022, por el suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5.

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea proponen autorizar el gasto de 18.902,26 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa UNSAIN, S.L., CIF: B31762024, las facturas correspondientes al mes de junio del año 2022, por el suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa UNSAIN, S.L. ha realizado el suministro en las mismas condiciones técnicas establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de octubre de 2021, y con un incremento económico del 4% del precio pactado hasta el 31 de enero de 2022, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa UNSAIN, S.L., CIF: B31762024, del citado suministro, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 17 de agosto de 2022.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar el gasto de 18.902,26 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa UNSAIN, S.L., CIF: B31762024, las facturas de los lotes 3, 4 y 5, correspondientes al mes de junio del año 2022, por un importe total de 18.902,26 euros, IVA 21% incluido, por el suministro en renting de 50 vehículos utilitarios y 3 furgonetas para los Puntos de Atención Continuada (PACs) y para el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, lotes 3, 4 y 5 durante el mes de junio del año 2022.

2º.- Imputar el gasto de 18.902,26 euros a la partida 547001-52300-2040-312200, denominada “Arrendamientos de medios de transporte”, del Presupuesto de Gastos del año 2022.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Gestión Contable y Facturación de Atención Primaria, a los efectos oportunos.

4º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con el artículo 126.3 de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veintidós de agosto de dos mil veintidós.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti