



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto y se reconoce la obligación de abonar 1.674.200,01 euros por la regularización de la prestación de los “servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente, de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla durante el mes de febrero de 2023, los atrasos de enero de 2023, los atrasos salariales de 2022 y compensación por combustible, realizados por la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa S.L, con cargo a la partida 540002 52833 2231 311100 “Plan de atención de emergencia sanitario y ambulancias” del presupuesto de gastos del año 2023. Expedientes contables del número 0190001012 al 0190001015.

El órgano gestor informa:

- El pasado 31 de diciembre de 2016 vencieron los contratos adjudicados a la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa, S.L., con CIF B31399256, relativos al servicio de transporte sanitario, tanto urgente y de urgencia vital como no urgente (programado y no programado), de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla.
- Desde que venciera el contrato en 2016 han sido tres los intentos de licitación que se han producido hasta la fecha. La última licitación quedó paralizada debido a la suspensión de los plazos administrativos para la tramitación de los procedimientos administrativos establecida en la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de

alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. En marzo de 2021 se retoma el proceso, pero se abandona al existir la voluntad política de crear una empresa pública de transporte sanitario para Navarra.

- Aun no existiendo contrato, la empresa Ambulancias Baztán Bidasoa, S.L. continúa prestando el servicio de traslados sanitarios urgentes y no urgentes para el área de Pamplona, Baztán y Estella – Tafalla desde el año 2017 hasta hoy.
- Según la Sentencia 939/2014, de 7 de mayo, dictada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León, la no existencia de un contrato administrativo no permite a la Administración un enriquecimiento sin causa cuando ha recibido la prestación. Por ello, la Administración beneficiada con el servicio debe abonar el precio de lo recibido.
- El precio facturado y abonado durante los años fuera de contrato (2017-2019) fueron calculados por la empresa mediante la actualización de precios en base a:
  - 1.- Incremento en los salarios del personal del sector por aplicación del convenio salarial.
  - 2.- Nuevas prestaciones originadas por la implementación de nuevos programas sanitarios, como son la ampliación de las áreas de atención a domicilio de los pacientes y la atención de pacientes pluripatológicos (desde el año 2017) y el aumento de servicios en la Clínica Ubarmin al ampliar su horario por la tarde, lo que se tradujo en la necesidad de incrementar la flota en tres ambulancias desde el mes de abril de 2018.
  - 3.- Repercusión del acuerdo entre Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea con UNESPA, de fecha 1 de mayo de 2018, que incluye en la cuota establecida los traslados de los accidentes atendidos, por lo que la empresa de transporte sanitario no puede facturarlos, tal y como venía haciendo hasta esa fecha.
  - 4.- Revalorización de los costes de las ambulancias, esto es, actualización de los costes como son el coste de la gasolina, de los seguros, del material sanitario y demás gastos.

- Para el año 2020, siguiendo los criterios de actualización de precios visto más arriba, se actualizaron los precios teniendo en cuenta la aplicación del Convenio, así como el coste derivado de la inclusión de 3 nuevas ambulancias, tipo 3, por incremento de servicios, principalmente para consultas, para poder satisfacer la demanda con las mismas garantías de calidad.
- Por otro lado, a partir del 16 de noviembre de 2020 se incrementa la flota de ambulancias del programado en una ambulancia SVB en la zona de Lodosa. Dicha ambulancia se contrata para cubrir las necesidades motivadas por el incremento de traslados que ya venimos arrastrando desde hace tiempo, y que incrementa la factura mensual.
- Para el año 2021, la empresa informa a este Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, siguiendo los criterios de actualización de precios visto más arriba, sobre las cifras a tener en cuenta para el precio mensual a abonar, donde incluye la actualización en aplicación de Convenio, conformado por el IPC Convenio (2,8%), la antigüedad (1,5%) y la extinción de contrato por jubilación 64 años (1.086,74 euros). Todo ello supone que la parte fija, aquella que recoge la financiación de los servicios contratados en el último contrato ya vencido, ascienda a 1.036.380,80 euros mensuales.
- A comienzos del año 2022 se revisa la cantidad anterior atendiendo a las subidas salariales recogidas en el Convenio para el 2022 (2,9%), el incremento generalizado de los precios (IPC 2021 del 6,5%) y el extraordinario encarecimiento del combustible. Por estos tres motivos, la parte fija mensual de la que se partía en 2021 se incrementa en 48.600,56 euros.
- A partir del mes de julio, tras revisar la evolución del precio del combustible, se incrementa la parte fija en 12.906,30 euros/mes para cubrir el incremento del precio que excede de la previsión inicial.
- Durante el presente mes de febrero se han acordado con la empresa las actualizaciones correspondientes a 2023, además del importe a pagar a los trabajadores en concepto de atrasos salariales correspondientes a 2022.

- El artículo 13 del convenio del transporte sanitario en Navarra establece que en el caso de que el IPC estatal en cada uno de los años de vigencia del convenio superara la subida salarial pactada, se revisarán las tablas salariales con la diferencia, que se abonará dentro del primer trimestre del año siguiente. La subida salarial aplicada en 2022 fue de un 2,9% pero el IPC 2022 ha ascendido hasta el 5,7% y, por tanto, corresponde el abono de la diferencia que se ha acordado en 289.301,58 €.
- Para el año 2023 las actualizaciones pactadas han sido las siguientes:
  - o Respecto a los salarios se han aplicado las subidas recogidas en el convenio: un 3%, más un 1% correspondiente a la antigüedad y un 0,6% correspondiente al mecanismo de equidad intergeneracional. El referido mecanismo se regula en la disposición final cuarta de la ley 21/2021, de 28 de diciembre, de garantía del poder adquisitivo de las pensiones y de otras medidas de refuerzo de la sostenibilidad financiera y social del sistema público de pensiones. Todo ello implica una subida salarial de 491.435,55 € anuales (40.952,96 € mensuales).
  - o Al resto de gastos generales (excluido el combustible) se les ha aplicado el IPC subyacente 2022, un 7%, dando lugar a un incremento anual de 122.146,94 € (10.178,91 € mensuales).
  - o En cuanto al combustible, se decide mantener por el momento, la compensación vigente por el encarecimiento de su precio. La compensación abonada durante 2022 a la empresa ha resultado insuficiente y se ha decidido abonar la cantidad de 68.031 € para compensar el sobrecoste sufrido en 2022.
  - o Para los servicios extra se ha aplicado el IPC medio anual 2022 (8,4%) manteniendo el criterio que se utilizó el año pasado.
- Respecto a la facturación del mes de febrero de 2023, el Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos ha comprobado que la empresa ha realizado dichos servicios, así como el derecho de cada uno de los pacientes a dicha prestación. Por tanto, corresponde abonar a la empresa tanto la parte fija (1.097.887,66 €

+ 40.952,96 € + 10.178,91 €) como los siguientes conceptos, no recogidos en el contrato vencido en 2016 y que se detallan a continuación. Dentro de estos conceptos, diferenciamos entre los que tienen vocación de permanencia que se suman a la parte fija y los que tienen carácter puntual que figuran en la misma factura, pero en concepto aparte.

- Entre los conceptos con vocación de permanencia encontramos los siguientes:
  - o Alquileres o rentings de ambulancias caducadas: Debido al envejecimiento de la flota de ambulancias, las empresas se han visto obligadas a alquilar ambulancias que sustituyan a las ambulancias viejas. Aunque se paga la factura correspondiente a estos alquileres, se descuenta la amortización que la parte fija recoge por las ambulancias viejas sustituidas. La estimación de esta amortización se explica en el informe de Estimación del gasto mensual por amortización de ambulancias, de fecha 27 de julio de 2021, remitido desde el Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos a la Intervención Delegada. En definitiva, el precio facturado por este concepto para este mes ha sido de 24.093,03 euros. Estos precios no se actualizan en 2023.
  - o Alquileres SVB: Desde el Servicio de Urgencias Extrahospitalarias (SUE), se indica la necesidad de incrementar la flota en dos ambulancias SVB motivado por un incremento en la demanda de los servicios. Una de ellas es para ser utilizada por el propio personal del SUE, y la otra se mantiene en reserva, debido a la necesidad de mantener el mismo número de vehículos en caso de posibles averías o visitas a taller, que dada la antigüedad de las ambulancias son muy habituales. Por este motivo, el coste mensual de los servicios queda incrementado exclusivamente por el coste del alquiler de los dos vehículos por parte de la empresa, que supone un total de 4.351,68 euros. Estos precios no se actualizan en 2023.
  - o SVB Pamplona 12 horas: El incremento de servicios en la zona de Pamplona ha hecho necesario incrementar la flota de ambulancias en

- una SVB desde el 14 de febrero de 2022, con horario de 10:00 horas a 22:00 horas. El precio acordado es de 20.331,62 euros mensuales. El precio acordado fue de 20.331,62 euros mensuales y para el año 2023 pasa a ser de 22.039,48 euros, un 8,4% (IPC medio anual 2022) más caro
- Dos ambulancias no asistenciales para la rehabilitación en el Hospital San Juan de Dios: Desde el 1 de junio de 2021, se requiere incrementar la flota de ambulancias en dos ambulancias, una de ella solo con conductor a 38,66 €/hora, y la otra con conductor y auxiliar a 63,96 €/hora, y ambas de lunes a viernes (laborables), 8 horas diarias. Estos precios hora recogen la actualización para este año 2023 del 8,4%. La tarifa de 2022 para la ambulancia con solo conductor era de 35,66 €/hora y la tarifa de 2022 para la ambulancia con conductor y auxiliar era de 59 €/hora. Durante el mes de febrero se han computado 20 días, que hacen un total de 160 horas, siendo la factura de 16.419,20 euros ( $20 * 8 * (38,66+63,96)$ ).
  - Ambulancia SVA Tafalla. Aunque inicialmente se contrató únicamente para los meses de verano, el incremento de las asistencias a lo largo de todo el año hace necesario mantener esta ambulancia asistencial para que cubra la zona. Este servicio supone un gasto mensual de 22.240,02 euros, un 8,4% más que en 2022 cuando el precio mensual era de 20.516,62 €/mes.
- Respecto a los servicios de carácter puntual correspondientes al mes de octubre se contabilizan los siguientes:
- Una ambulancia no asistencial para la rehabilitación en el HSJD: Debido a un incremento importante, pero que se prevé transitorio, ha sido necesario incluir una ambulancia no asistencial con TES de lunes a viernes (laborables) a 63,96 €/hora, más el alquiler íntegro de la ambulancia que asciende a 1.641,33 €/mes. El precio/hora incluye la actualización correspondiente a 2023 del 8,4% por la que la tarifa pasa de 59 €/hora a 63,96 €/hora. En total, en el mes de febrero la factura por

este concepto asciende a 11.874,93 €. Este recurso se inicia en el mes de julio y está previsto revisar su necesidad.

- Una ambulancia no asistencial para los servicios programados: Tras estudiar la actividad en el circuito no urgente, se concluye que es necesario incluir una ambulancia más, de lunes a viernes (laborables) a 38,66 €/h, más el alquiler íntegro de la ambulancia que asciende a 2.094,38 €/mes. El precio/hora incluye la actualización correspondiente a 2023 del 8,4% por la que la tarifa pasa de 35,66 €/hora a 38,66 €/hora. En total, en el mes de diciembre la factura por este concepto asciende a 8.279.98 €. Este recurso se inicia en el mes de julio y no se espera que se perpetúe pues se están tomando medidas para reducir las autorizaciones de transporte sanitario, especialmente en consultas.
- A solicitud del Servicio de Urgencias Extrahospitalarias, se amplía el horario de la SVB Pamplona, los días 10 de febrero, desde las 21:00 horas hasta las 00:30 horas y el día 15 de febrero, desde las 21:00 horas hasta las 24:00 horas, a un precio de 68,29, lo que da lugar a 239,02 € y 204,87 € respectivamente. Este precio hora incluye la actualización correspondiente a 2023 del 8,4%, por la que el precio pasa de 63 €/hora a 68,29 €/hora.
- Respecto a los atrasos correspondientes al mes de enero por la actualización de precios en 2023, deben abonarse los siguientes importes:
  - Por incremento salarial y de los gastos generales la cantidad de 51.131,87 euros.
  - Por los precios/hora y precios/mes actualizados en un 8,4%:
    - Lo correspondiente a la ambulancia SVB Pamplona 12 horas: 1.707,86 euros
    - Lo correspondiente a la ambulancia SVA Tafalla 24 horas: 1.723,40 euros
    - Lo correspondiente a la ambulancia de rehabilitación con solo conductor que en enero prestó servicio por 168 horas: 504 euros

- Lo correspondiente a la ambulancia de rehabilitación con conductor y auxiliar que en enero prestó servicio por 168 horas: 833,28 €
- Lo correspondiente a la ambulancia de rehabilitación que se integra en el concepto de servicios extra con conductor y auxiliar que en enero prestó servicio por 168 horas: 833,28 euros
- Lo correspondiente a la ambulancia de programado que se integra en el concepto de servicios extra con solo conductor y que en enero prestó servicio por 168 horas: 504 euros
- Lo correspondiente a la ambulancia extra que se activó por 175h en enero para altas hospitalarias con conductor y auxiliar: 868 euros.
  - En total, 6.973,82 euros que sumados a los 51.131,87 euros dan un total de 58.105,69 €.
- Por todo ello, la empresa ha presentado las facturas que a continuación se detallan:
  - Factura nº 23000049 por importe total de 1.258.761,74 euros referente al pago indemnizatorio (1.238.162,94 euros) y servicios puntuales (20.598,80 euros) correspondientes al mes de febrero de 2023.
  - Factura nº 23000050 por importe de 58.105,69 euros referente a los atrasos de enero de 2023.
  - Factura nº 23000051 por importe de 289.301,58 euros referente a los atrasos salariales de 2022.
  - Factura nº 23000052 por importe de 68.031 euros referente a la compensación del combustible de 2022.
- Analizado este desglose en el Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, se informa de que el cálculo es correcto y que el precio resultante se corresponde con el precio de mercado del servicio prestado.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA, POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 1.674.200,01 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA AMBULANCIAS BAZTÁN-BIDASOA, S.L., POR LA REGULARIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE SANITARIO PÚBLICO URGENTE Y NO URGENTE DE LAS ZONAS DE PAMPLONA, DE BAZTÁN-BIDASOA-ALSASUA Y DE ESTELLA-TAFALLA, DURANTE EL MES DE FEBRERO DE 2023, LOS ATRASOS DE ENERO DE 2023, LOS ATRASOS SALARIALES DE 2022 Y LA COMPENSACIÓN POR COMBUSTIBLE.

La Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 1.674.200,01 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por la regularización de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2023, los atrasos de enero de 2023, los atrasos salariales de 2022 y la compensación por combustible.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. ha realizado esta prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2023, los atrasos de enero de 2023, los atrasos salariales de 2022 y la compensación por combustible. en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2016, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a

obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos, con la conformidad del Director de Asistencia Sanitaria al Paciente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a dieciséis de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de marzo de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta intervención delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 2.336.062,41 euros.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaría General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de marzo de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

## ANEXO

Concepto	Empresa a abonar	CIF	Importe	Fecha	Nº de Factura
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	401.547,00 €	Febrero 2023	▪ 04017
Servicio gestión residuos del grupo 3 en Área de Salud de Tudela	Elirecon ERC, S.L. (2)	B20540357	6.311,42 €	Febrero 2023	▪ 2023/A/111749 ▪ 2023/A/111736
Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	19.596,94 €	Febrero 2023	▪ 23000053 ▪ 23000054 ▪ 23000055 ▪ 23000056 ▪ 23000024
Transporte sanitario servicios urgente y no urgente zonas de Pamplona/Iruña, Baztán-Bidasoa-Altsasu/Alsasua y Estella-Lizarratafalla, Atrasos de enero, atrasos salariales 2022 y compensación por combustible.	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	1.674.200,01 €	Febrero 2023	▪ 23000049 ▪ 23000050 ▪ 23000051 ▪ 23000052
Servicio de limpieza edificios dependientes la Gerencia de Atención Primaria, (lote I Conde Oliveto y lote II centros de salud Norte y Este)	ISS. FACILITY SERVICES S.A. (3)	A61895371	234.407,04 €	Febrero 2023	▪ 2023014776 ▪ 2023014775 ▪ 2023014774 ▪ 2023021161 ▪ 2023021162
<b>TOTAL</b>			<b>2.336.062,41 €</b>		

## NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

(1) 540002 52833 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 545000 52400 2277 312300 y 545001 52420 2277 312200 "Gestión de Residuos"

(3) 547001-52300-2271-312200 y 547005-523A0-2271-312202 "Contrato del servicio de limpieza"



RESOLUCIÓN 325/2023, de 24 de marzo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto y se reconoce la obligación de abonar 1.674.200,01 euros a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L, por regularización de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2023, los atrasos de enero de 2023, los atrasos salariales de 2022 y compensación por combustible.

La Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto y reconoce la obligación de abonar 1.674.200,01 euros a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., por regularización de la prestación de los servicios de transporte sanitario público urgente y no urgente de las zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-Tafalla, durante el mes de febrero de 2023, los atrasos de enero de 2023, los atrasos salariales de 2022 y compensación por combustible.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2016, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de marzo de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 1.674.200,01 euros para abonar a Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L., las siguientes facturas de fecha 28 de febrero de 2023:

- Factura nº 23000049 por importe total de 1.258.761,74 euros referente al pago indemnizatorio (1.238.162,94 euros) y servicios puntuales (20.598,80 euros) correspondientes al mes de febrero de 2023.

- Factura nº 23000050 por importe de 58.105,69 euros referente a los atrasos de enero de 2023.

- Factura nº 23000051 por importe de 289.301,58 euros referente a los atrasos salariales de 2022.

- Factura nº 23000052 por importe de 68.031 euros referente a la compensación del combustible.

2º.- Imputar 1.674.200,01 euros a la partida 540002 52833 2231 311100, denominada “Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias”, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

3º.- Ordenar a la Sección de Tesorería del Departamento de Economía y Hacienda para que ingrese la cantidad de 1.674.200,01 euros a Ambulancias Baztán Bidasoa, S.L., importe facturado por el centro.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales; al Servicio de Presupuestos y Contabilidad; a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veinticuatro de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti