



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se aprueba la autorización del gasto y se reconoce la obligación de abonar por regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, realizados por la empresa AMPLIFON IBERICA, S.A.U., relativos al mes de enero de 2023, por un importe total de 6.187 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 540002 52833 4809 311104 "prótesis, ortesis y vehículos para personas con discapacidad" del presupuesto de gastos del año 2023. Expedientes contables número del 019000672, 0190000673 y 0190000681.

El órgano gestor informa:

- El 31 de diciembre de 2017 finalizó el acuerdo marco, con la empresa AMPLIFON IBERICA S.A.U. (NIF A59198770), relativo al suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación.
- Actualmente, la empresa sigue prestando este servicio, aunque no existe contrato y, además, lo hace ajustando sus precios a los nuevos Importes Máximos de Financiación (IMF) a los que está sujeta la ortoprótesis externa. Un

IMF es aquel importe que como máximo está obligado a pagar, en este caso, el SNS-O.

- La Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de salud, diferencia dentro de la prestación ortoprotésica la realizada mediante dispensación ambulatoria (ortoprótesis externas), la que es objeto de esta prestación, y los implantes quirúrgicos.
- El Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, en su anexo VI recoge la ortoprotésis externa, grupos y subgrupos que la integran y los códigos homologados que identifican las respectivas categorías de productos. Además, en su artículo 6 se establece que por orden ministerial se podrá concretar y detallar el contenido de los diferentes apartados de la cartera de servicios comunes recogidos en sus anexos.
- En virtud de esta facultad se han dictado varias órdenes ministeriales, pero la que incluye novedades relacionadas con las prótesis auditivas es la orden SCB/480/2019, de 26 de abril. El grupo 21 45 Ayudas para la audición pasa a denominarse grupo 22 06 Prótesis auditivas y para cada tipo de producto se pasa a especificar un nivel de elaboración, una vida media y un IMF que antes no se detallaba. También se han modificado los requisitos que deben cumplir los pacientes, en concreto, la edad máxima que pueden llegar a tener ha pasado de 16 a 26 años.
- Por otra parte, el Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos está tramitando una Orden Foral de Prestaciones Ortoprotésicas en la que está previsto se incluya el suministro y adaptación individualizada y colocación de estos audífonos, así como del material necesario para su colocación y adaptación, pero, además, permitirá al SNS-O pagar directamente al establecimiento sin que sea necesario el reintegro del gasto al paciente, siempre que dicho establecimiento sea un establecimiento colaborador.
- En tanto no esté aprobada esta Orden Foral, se procederá al abono directo a AMPLIFON IBERICA S.A.U. de los audífonos suministrados a los beneficiarios del SNS-O que cumplan los requisitos exigidos y siempre respetando los IMF.

- Durante el mes de diciembre de 2022 la empresa AMPLIFON IBERICA, S.A.U. ha prestado asistencia a beneficiarios Servicio Navarro de Salud, presentando las facturas que a continuación se detallan, y el Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos ha comprobado que los beneficiarios cumplían los requisitos y que los precios facturados no superan los importes máximos de financiación recogidos en la Orden SCB/480/2019.

EMPRESA	N.I.F.	MES	Nº FACTURA	TOTAL EUROS
AMPLIFON IBERICA, S.A.U.	A59198770	ENERO	PRE23000041	2.488,00
			PRE23000042	2.466,00
			PRE23000053	1.233,00
<b>TOTAL</b>				<b>6.187,00</b>

- El servicio que ha prestado AMPLIFON IBERICA, S.A.U., requiere un esfuerzo de gestión y un desembolso económico en material sanitario y personal asistencial, y el sólo hecho de haber atendido a las necesidades del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, y emitir la correspondiente factura le hace sujeto de una relación jurídica que conlleva derechos y obligaciones por ambas partes. Esta expectativa de derecho (obtención de una ganancia) se ha visto confirmada en el momento en que la empresa prestó la asistencia sanitaria a los pacientes, siguiendo las instrucciones del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea. Todo ello hace surgir el derecho a que se le abone el importe de la asistencia que ha sido realizada adecuadamente.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA, POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 6.187 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A AMPLIFON IBERICA, S.A.U., POR REGULARIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE SUMINISTRO Y ADAPTACIÓN INDIVIDUALIZADA Y COLOCACIÓN DE AUDÍFONOS INFANTILES, ASÍ COMO DEL MATERIAL NECESARIOS PARA SU COLOCACIÓN Y ADAPTACIÓN, A LOS BENEFICIARIOS DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA CON DERECHO A ESTA PRESTACIÓN, DURANTE EL MES DE ENERO DE 2023.

La Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 6.187 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa AMPLIFON IBERICA, S.A.U., por regularización de la prestación de suministro, adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesarios para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de enero de 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que AMPLIFON IBERICA, S.A.U. ha realizado esta prestación de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesarios para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a veintitrés de febrero de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 1 de marzo de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.



Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA:

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.635.843,59 euros.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaria General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, uno de marzo de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



## ANEXO

<i>Contrato</i>	<i>Empresa a abonar</i>	<i>CIF</i>	<i>Importe</i>	<i>Concepto</i>	<i>Nº Facturas</i>
Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	11.482,91 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 23000020</li> <li>▪ 23000021</li> <li>▪ 23000022</li> <li>▪ 23000023</li> </ul>
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	401.247,62 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 04005</li> </ul>
Servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles y material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del SNS-O con derecho a esta prestación	AMPLIFON IBÉRICA, S.A.U. (2)	A59198770	6.187,00 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ PRE23000041</li> <li>▪ PRE23000042</li> <li>▪ PRE23000053</li> </ul>
Traslados interprovinciales y servicios del personal sanitario no aportado por el SNS-O en traslados con ambulancia SVA, demarcaciones Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	3.878,98 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 04011</li> </ul>
Transporte sanitario servicios urgente y no urgente zonas de Pamplona/Iruña, Baztán-Bidasoa-Altsasu/Alsasua y Estella-Lizarra-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	1.213.047,08 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 23000019</li> </ul>
<b>TOTAL</b>			<b>1.635.843,59 €</b>		

**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

(1) 540002 52833 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 540002-52833-4809-311104 "Prótesis, ortesis y vehículos para personas con discapacidad"

RESOLUCIÓN 230/2023, de 3 de marzo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 6.187 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a AMPLIFON IBERICA, S.A.U., por regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de enero de 2023.

La Jefa del Servicio de Gestión de Prestaciones y Concierdos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 6.187 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por AMPLIFON IBERICA, S.A.U., por regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de enero de 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que AMPLIFON IBERICA, S.A.U. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2017, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior la efectiva realización por parte de AMPLIFON IBERICA, S.A.U. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 1 de marzo de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 6.187 euros para abonar a AMPLIFON IBERICA, S.A.U., la facturación correspondiente a la regularización de la prestación del servicio de suministro y adaptación individualizada y colocación de audífonos infantiles, así como del material necesario para su colocación y adaptación, a los beneficiarios del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea con derecho a esta prestación, durante el mes de enero de 2023, según el siguiente detalle:

EMPRESA	N.I.F.	MES	Nº FACTURA	TOTAL EUROS
AMPLIFON IBERICA, S.A.U.	A59198770	ENERO	PRE23000041	2.488
			PRE23000042	2.466
			PRE23000053	1.233
<b>TOTAL</b>				<b>6.187</b>

2º.- Reconocer la obligación de abonar 6.187 euros a AMPLIFON IBERICA, S.A.U., (NIF: A59198770) en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la partida 540002 52833 4809 311104, denominada “prótesis, ortesis y vehículos para personas con discapacidad”, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, tres de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti