



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 58.780,57 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa **COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A** por regularización del servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022, con cargo a las partidas del presupuesto de gastos del año 2023:
546000-52500-2280-312300 "Energía eléctrica, agua y calefacción."
Importe: 38.458,08 €, IVA incluido
546001-52520-2280-312200 "Energía eléctrica, agua y calefacción."
Importe: 20.322,49 €, IVA incluido

- Expedientes contables número 0240000279, 0240000280, 0240000281, 0240000283, 0240000284, 0240000297, 0240000298, 0240000307, 0240000308, 0240000310, 0240000285, 0240000286, 0240000296, 0240000299, 0240000300, 0240000301, 0240000302, 0240000304, 0240000305, 0240000305, 0240000282, 0240000287, 0240000289, 0240000290, 0240000291, 0240000292, 0240000293, 0240000309, 0240000311, 0240000288, 0240000294, 0240000295, 0240000303, 0240000312, 0240000313, 0240000606, 0240000611, 0240000612, 0240000613, 0240000601, 0240000602, 0240000603, 0240000604, 0240000605, 0240000607, 0240000608, 0240000609, 0240000610,

0240000614, 0240000615, 0240000616, 0240000617, 0240000618 y 0240000619.

El órgano gestor informa:

- Por Acuerdo del Gobierno de Navarra de fecha 6 de abril de 2016, se autorizó al Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para la celebración de un Acuerdo Marco para el suministro centralizado de Gas Natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante los años 2017 a 2020.
- Por Resolución 417/2016, de 23 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se estima el gasto, se aprueba el expediente de contratación y se designa la Mesa de Contratación que ha de actuar en el Acuerdo Marco relativo al suministro centralizado de gas natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (OB7/2016).
- Por Resolución 696/2016, de 4 de agosto, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se selecciona a las empresas Gas Natural Comercializadora, S.A. (NIF: A61797536), Endesa Energía, S.A.U. (NIF: A81948077), Iberdrola Clientes, S.A.U. (NIF: A95758389) y On Demand Facilities, S.L.U. (N.I.F: B91405084), para formar parte del Acuerdo Marco para el suministro centralizado de gas natural en centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (OB7/2016).
- Por Resolución 1061/2016, de 22 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, en el Acuerdo Marco (OB7/2016) se adjudicó el suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para el ejercicio 2017 a la empresa ENDESA ENERGIA S.A.U. (A81948077).
- Por Resolución 1562/2017, de 30 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, en el Acuerdo Marco (OB7/2016) se adjudicó el suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018 a la empresa GAS NATURAL COMERCIALIZADORA S.A. (A61797536).
- Por Resolución 1553/2018, de 19 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, en el Acuerdo Marco (OB7/2016) se adjudicó el suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para el ejercicio 2019 a la empresa GAS NATURAL COMERCIALIZADORA S.A.
- Por Resolución 1609/2019, de 31 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, en el Acuerdo Marco (OB7/2016) se adjudicó el

suministro centralizado de gas natural a diversos centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para el ejercicio 2020 a la empresa ENDESA ENERGIA S.A.U.

- La empresa ENDESA ENERGIA S.A.U. adjudicataria del anterior contrato ya vencido, ha venido prestando los mencionados servicios mediante un acuerdo vigente hasta el 19 de enero de 2022. Con fecha 19 de enero de 2022 y con referencia a una comunicación suya previa realizada el 21 de diciembre de 2021, la empresa ENDESA ENERGIA S.A.U confirma la finalización del acuerdo con fecha 19 de enero de 2022 y el traspaso de los puntos de suministro del SNS-O a la Comercializadora de Referencia perteneciente al grupo de la empresa distribuidora de dichos puntos.
- Mediante el correo electrónico enviado el 7 de marzo de 2022 por el Servicio de Infraestructuras, se señala a COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A. (NIF: A65067332) como la nueva Comercializadora de Referencia, por paso a la Tarifa de Último Recurso (TUR).
- Estas facturas corresponden a periodos de tiempo en que el expediente correspondiente se estaba tramitando desde el Servicio de Infraestructuras del SNS-O pero no se había adjudicado el nuevo contrato. Dado que el servicio es necesario para el correcto funcionamiento de los Centros del Área de Salud de Estella/Lizarraga del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea y por razones de interés público no se puede detener la actividad, mientras no se adjudica un contrato se genera un compromiso de gasto.
- Tras la recepción de las facturas correspondientes a estos periodos y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de suministro de gas natural, se hace precisa la tramitación del pago.
- El precio de las facturas se corresponde con lo indicado por el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea para el primer trimestre de 2022 en el correo electrónico del 23 de febrero de 2022 (tarifas TUR publicadas en el BOE número 309 del 25 de diciembre de 2021), para el segundo trimestre de 2022 en el correo electrónico del 2 de mayo de 2022 (tarifas TUR publicadas en el BOE número 77 del 31 de marzo de 2022), para el tercer trimestre de 2022 en el correo electrónico del 11 de agosto de 2022 (tarifas TUR publicadas en el BOE número 155 del 29 de junio de 2022) y para el cuarto trimestre de 2022 en el correo electrónico del 26 de octubre de 2022 (tarifas TUR publicadas en el BOE número 234 del 29 de septiembre de 2022)..
- La empresa que ha prestado este servicio, COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A., lo ha venido realizando en idénticas condiciones técnicas que las señaladas en el anterior contrato y ha remitido facturas por el siguiente importe (IVA incluido):

HOSPITAL GARCIA ORCOYEN		
Número de Factura	Periodo de Facturación	Importe
FE22137018064268	21/05/2022 al 28/07/2022	66,72 €
FE22137027034015	29/09/2022 al 25/11/2022	75,02 €
FE22137019532155	19/07/2022 al 18/08/2022	393,08 €
FE22137022014714	19/08/2022 al 19/09/2022	349,09 €
FE22137024553477	20/09/2022 al 18/10/2022	96,31 €
AE22137000341945	20/09/2022 al 18/10/2022	1.767,38 €
FE22137023314955	19/02/2022 al 24/02/2022	8.687,69 €
FE22137023598754	25/02/2022 al 18/03/2022	50,37 €
FE22137023598808	19/03/2022 al 19/04/2022	599,18 €
FE22137023598857	20/04/2022 al 16/05/2022	623,83 €
FE22137025856465	17/05/2022 al 10/06/2022	21.621,09 €
FE22137026210162	11/06/2022 al 18/07/2022	4.128,32 €

CENTROS DE SALUD DEL AREA DE SALUD DE ESTELLA/LIZARRA			
Centro	Nº de Factura	Periodo de Facturación	Importe
C. S. Allo	FE22137010227138	05/03/2022 al 04/04/2022	18,61 €
C. S. Allo	FE22137011131329	05/04/2022 al 05/05/2022	96,24 €
C. S. Allo	FE22137015961743	06/05/2022 al 07/07/2022	229,16 €
C. S. Allo	FE22137021313247	08/07/2022 al 12/09/2022	393,36 €
C. S. Allo	FE22137026144831	13/09/2022 al 08/11/2022	276,87 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137017825427	19/03/2022 al 19/04/2022	1.646,39 €
C. S. Estella/Lizarra	FE221370118128012	20/04/2022 al 19/05/2022	1.597,25 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018157966	20/05/2022 al 17/06/2022	22,62 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018158013	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137019532146	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137022014715	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137024632478	20/09/2022 al 18/10/2022	358,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137028884818	19/10/2022 al 18/11/2022	1.318,26 €
C. S. Lodosa	FE22137021405674	05/02/2022 al 04/03/2022	440,02 €
C. S. Lodosa	FE22137021405716	05/03/2022 al 05/04/2022	591,59 €
C. S. Lodosa	FE2213702145766	06/04/2022 al 05/05/2022	666,12 €

C. S. Lodosa	FE22137021405813	06/05/2022 al 06/06/2022	155,28 €
C. S. Lodosa	FE22137021405861	07/06/2022 al 05/07/2022	13,23 €
C. S. Lodosa	FE22137021405904	06/07/2022 al 05/08/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137021405953	06/08/2022 al 05/09/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137024211069	06/09/2022 al 05/10/2022	109,95 €
C. S. Lodosa	FE22137025587714	06/10/2022 al 04/11/2022	313,64 €
C. S. Lodosa	FE22137027886828	05/11/2022 al 05/12/2022	613,94 €
C. S. Los Arcos	FE22137019132127	17/06/2022 al 12/08/2022	24,54 €
C. S. Los Arcos	FE22137024210763	13/08/2022 al 11/10/2022	121,40 €
C. S. San Adrián	FE22137017880855	19/02/2022 al 18/03/2022	2.592,84 €
C. S. San Adrián	FE22137017914109	19/03/2022 al 19/04/2022	1.991,22 €
C. S. San Adrián	FE22137018173820	20/04/2022 al 19/05/2022	1.542,60 €
C. S. San Adrián	FE22137018223889	20/05/2022 al 17/06/2022	22,60 €
C. S. San Adrián	FE22137018223953	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C. S. San Adrián	FE22137019532183	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C. S. San Adrián	FE22137022014735	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C. S. San Adrián	FE22137026122828	20/09/2022 al 18/10/2022	422,90 €
C. S. San Adrián	FE22137026752213	19/10/2022 al 18/11/2022	73,21 €
C. S Viana	FE22137018683974	05/02/2022 al 07/04/2022	1.794,58 €
C. S Viana	FE22137018709586	08/04/2022 al 07/06/2022	787,03 €
C. S Viana	FE22137018709655	08/06/2022 al 11/08/2022	28,05 €
C. S. Viana	FE22137024211066	12/08/2022 al 10/10/2022	144,81 €
C. S. Villatuerta	FE22137011131349	11/03/2022 al 10/04/2022	18,61 €
C. S. Villatuerta	FE22137017419756	11/04/2022 al 09/05/2022	1.280,80 €
C. S. Villatuerta	FE22137021313273	07/07/2022 al 12/09/2022	44,69 €
C. S. Villatuerta	FE22137026144845	13/09/2022 al 08/11/2022	396,71 €

- Estas facturas corresponden a periodos de lectura de 2022. La lectura ha sido realizada y registrada por la empresa suministradora de la energía al final del periodo considerado.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Es todo cuanto se informa sobre el asunto de referencia,

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA, POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 58.780,57 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A. POR REGULARIZACIÓN DEL SERVICIO DE SUMINISTRO DE GAS NATURAL EN CENTROS DEL ÁREA DE SALUD DE ESTELLA/LIZARRA DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA, DURANTE DISTINTOS PERIODOS DE 2022.

El Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 58.780,57 euros y reconocer la obligación de abonar las siguientes facturas presentadas por la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A., por regularización del servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022.

HOSPITAL GARCIA ORCOYEN		
Número de Factura	Periodo de Facturación	Importe
FE22137018064268	21/05/2022 al 28/07/2022	66,72 €
FE22137027034015	29/09/2022 al 25/11/2022	75,02 €
FE22137019532155	19/07/2022 al 18/08/2022	393,08 €
FE22137022014714	19/08/2022 al 19/09/2022	349,09 €
FE22137024553477	20/09/2022 al 18/10/2022	96,31 €
AE22137000341945	20/09/2022 al 18/10/2022	1.767,38 €
FE22137023314955	19/02/2022 al 24/02/2022	8.687,69 €
FE22137023598754	25/02/2022 al 18/03/2022	50,37 €
FE22137023598808	19/03/2022 al 19/04/2022	599,18 €
FE22137023598857	20/04/2022 al 16/05/2022	623,83 €
FE22137025856465	17/05/2022 al 10/06/2022	21.621,09 €
FE22137026210162	11/06/2022 al 18/07/2022	4.128,32 €

CENTROS DE SALUD DEL AREA DE SALUD DE ESTELLA/LIZARRA			
Centro	Nº de Factura	Periodo de Facturación	Importe
C. S. Allo	FE22137010227138	05/03/2022 al 04/04/2022	18,61 €
C. S. Allo	FE22137011131329	05/04/2022 al 05/05/2022	96,24 €
C. S. Allo	FE22137015961743	06/05/2022 al 07/07/2022	229,16 €
C. S. Allo	FE22137021313247	08/07/2022 al 12/09/2022	393,36 €
C. S. Allo	FE22137026144831	13/09/2022 al 08/11/2022	276,87 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137017825427	19/03/2022 al 19/04/2022	1.646,39 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018128012	20/04/2022 al 19/05/2022	1.597,25 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018157966	20/05/2022 al 17/06/2022	22,66 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018158013	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137019532146	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137022014715	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137024632478	20/09/2022 al 18/10/2022	358,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137028884818	19/10/2022 al 18/11/2022	1.318,26 €
C. S. Lodosa	FE22137021405674	05/02/2022 al 04/03/2022	440,02 €
C. S. Lodosa	FE22137021405716	05/03/2022 al 05/04/2022	591,59 €
C. S. Lodosa	FE22137021405766	06/04/2022 al 05/05/2022	666,12 €
C. S. Lodosa	FE22137021405813	06/05/2022 al 06/06/2022	155,28 €
C. S. Lodosa	FE22137021405861	07/06/2022 al 05/07/2022	13,23 €
C. S. Lodosa	FE22137021405904	06/07/2022 al 05/08/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137021405953	06/08/2022 al 05/09/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137024211069	06/09/2022 al 05/10/2022	109,95 €
C. S. Lodosa	FE22137025587714	06/10/2022 al 04/11/2022	313,64 €
C. S. Lodosa	FE22137027886828	05/11/2022 al 05/12/2022	613,94 €
C. S. Los Arcos	FE22137019132127	17/06/2022 al 12/08/2022	24,54 €
C. S. Los Arcos	FE22137024210763	13/08/2022 al 14/10/2022	121,40 €
C.S. San Adrián	FE22137017880855	19/02/2022 al 18/03/2022	2.592,84 €
C.S. San Adrián	FE22137017914109	19/03/2022 al 19/04/2022	1.991,22 €
C.S. San Adrián	FE22137018173820	20/04/2022 al 19/05/2022	1.542,60 €
C.S. San Adrián	FE22137018223889	20/05/2022 al 17/06/2022	22,66 €

C.S. San Adrián	FE22137018223953	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C.S. San Adrián	FE22137019532183	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C.S. San Adrián	FE22137022014735	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C.S. San Adrián	FE22137026144828	20/09/2022 al 18/10/2022	422,90 €
C.S. San Adrián	FE22137026752213	19/10/2022 al 18/11/2022	73,21 €
C.S. Viana	FE22137018683974	05/02/2022 al 07/04/2022	1.794,58 €
C.S. Viana	FE22137018709586	08/04/2022 al 07/06/2022	787,03 €
C.S. Viana	FE22137018709655	08/06/2022 al 11/08/2022	28,05 €
C.S. Viana	FE22137024211066	12/08/2022 al 10/10/2022	144,81 €
C.S. Villatuerta	FE22137011131349	11/03/2022 al 10/04/2022	18,61 €
C.S. Villatuerta	FE22137017419756	11/04/2022 al 09/05/2022	1.280,80 €
C.S. Villatuerta	FE22137021313273	07/07/2022 al 12/09/2022	44,69 €
C.S. Villatuerta	FE22137026144845	13/09/2022 al 08/11/2022	396,71 €

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER S.A. ha realizado la prestación del servicio de suministro de gas natural en los Centros del Área de Salud de Estella/Lizarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Área de Salud de Estella/Lizarrá del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a dos de marzo de dos mil veintitrés.

POR AUSENCIA DEL DIRECTOR GERENTE,
EL DIRECTOR DE ASISTENCIA SANITARIA AL PACIENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
(Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre)
Javier Apezteguia Urroz

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 8 de marzo de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta intervención delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 92.270,97 euros.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Estella; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; al Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de Salud Mental; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaría General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, ocho de marzo de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

<i>Concepto</i>	<i>Empresa a abonar</i>	<i>CIF</i>	<i>Importe</i>	<i>Fecha</i>	<i>Nº de Factura</i>
Suministro "renting" vehículos Puntos de Atención Continuada y Servicio Urgencias Extrahospitalarias - Atención Primaria	UNSAIN S.L. (1)	B31762024	18.902,26 €	Diciembre 2022	<ul style="list-style-type: none"> ▪ AL00046197 ▪ AL00046198 ▪ AL00046199
Servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella	Comercializadora Regulada Gas&Power S.A. (2)	A65067332	58.780,57 €	Varios periodos 2022	Varias Facturas
Servicio de limpieza diversos centros dependientes de la Gerencia de Salud Mental del SNS-O	ISS Facility Services S.A. (3)	A61895371	14.588,14 €	Enero 2023	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2023007699
TOTAL			92.270,97 €		

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

(1) 547001-52300-2040-312200 "Arrendamientos de medios de transporte"

(2) 546000-52500-2280-312300 y 546001-52520-2280-312200 "Energía eléctrica, agua y calefacción"

(3) 541004-52700-2271-312400 "Contrato del servicio de limpieza"

RESOLUCIÓN 265/2023, de 10 de marzo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 58.780,57 euros, y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. por regularización del servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella-Lizorra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022.

El Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Área de Salud de Estella-Lizorra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 58.780,57 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. (NIF: A65067332), por regularización del servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella-Lizorra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. ha realizado estos servicios en las mismas condiciones técnicas que las establecidas por la empresa ENDESA ENERGÍA, S.A.U en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2020, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 8 de marzo de 2023.

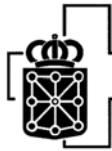
En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar un gasto de 58.780,57 euros, IVA incluido, para abonar a la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. por regularización del servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Estella-Lizorra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, durante distintos periodos de 2022 según las siguientes facturas:

HOSPITAL GARCIA ORCOYEN		
Número de Factura	Periodo de Facturación	Importe
FE22137018064268	21/05/2022 al 28/07/2022	66,72 €
FE22137027034015	29/09/2022 al 25/11/2022	75,02 €
FE22137019532155	19/07/2022 al 18/08/2022	393,08 €
FE22137022014714	19/08/2022 al 19/09/2022	349,09 €
FE22137024553477	20/09/2022 al 18/10/2022	96,31 €
AE22137000341945	20/09/2022 al 18/10/2022	1.767,38 €
FE22137023314955	19/02/2022 al 24/02/2022	8.687,69 €
FE22137023598754	25/02/2022 al 18/03/2022	50,37 €
FE22137023598808	19/03/2022 al 19/04/2022	599,18 €
FE22137023598857	20/04/2022 al 16/05/2022	623,83 €
FE22137025856465	17/05/2022 al 10/06/2022	21.621,09 €
FE22137026210162	11/06/2022 al 18/07/2022	4.128,32 €

CENTROS DE SALUD DEL AREA DE SALUD DE ESTELLA-LIZARRA			
Centro	Nº de Factura	Periodo de Facturación	Importe
C. S. Allo	FE22137010227138	05/03/2022 al 04/04/2022	18,61 €
C. S. Allo	FE22137011131329	05/04/2022 al 05/05/2022	96,24 €
C. S. Allo	FE22137015961743	06/05/2022 al 07/07/2022	229,16 €
C. S. Allo	FE22137021313247	08/07/2022 al 12/09/2022	393,36 €
C. S. Allo	FE22137026144831	13/09/2022 al 08/11/2022	276,87 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137017825427	19/03/2022 al 19/04/2022	1.646,39 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018128012	20/04/2022 al 19/05/2022	1.597,25 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018157966	20/05/2022 al 17/06/2022	22,66 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137018158013	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137019532146	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137022014715	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137024632478	20/09/2022 al 18/10/2022	358,01 €
C. S. Estella/Lizarra	FE22137028884818	19/10/2022 al 18/11/2022	1.318,26 €
C. S. Lodosa	FE22137021405674	05/02/2022 al 04/03/2022	440,02 €
C. S. Lodosa	FE22137021405716	05/03/2022 al 05/04/2022	591,59 €
C. S. Lodosa	FE22137021405766	06/04/2022 al 05/05/2022	666,12 €
C. S. Lodosa	FE22137021405813	06/05/2022 al 06/06/2022	155,28 €



C. S. Lodosa	FE22137021405861	07/06/2022 al 05/07/2022	13,23 €
C. S. Lodosa	FE22137021405904	06/07/2022 al 05/08/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137021405953	06/08/2022 al 05/09/2022	14,14 €
C. S. Lodosa	FE22137024211069	06/09/2022 al 05/10/2022	109,95 €
C. S. Lodosa	FE22137025587714	06/10/2022 al 04/11/2022	313,64 €
C. S. Lodosa	FE22137027886828	05/11/2022 al 05/12/2022	613,94 €
C. S. Los Arcos	FE22137019132127	17/06/2022 al 12/08/2022	24,54 €
C. S. Los Arcos	FE22137024210763	13/08/2022 al 14/10/2022	121,40 €
C.S. San Adrián	FE22137017880855	19/02/2022 al 18/03/2022	2.592,84 €
C.S. San Adrián	FE22137017914109	19/03/2022 al 19/04/2022	1.991,22 €
C.S. San Adrián	FE22137018173820	20/04/2022 al 19/05/2022	1.542,60 €
C.S. San Adrián	FE22137018223889	20/05/2022 al 17/06/2022	22,66 €
C.S. San Adrián	FE22137018223953	18/06/2022 al 18/07/2022	24,24 €
C.S. San Adrián	FE22137019532183	19/07/2022 al 18/08/2022	24,24 €
C.S. San Adrián	FE22137022014735	19/08/2022 al 19/09/2022	25,01 €
C.S. San Adrián	FE22137026144828	20/09/2022 al 18/10/2022	422,90 €
C.S. San Adrián	FE22137026752213	19/10/2022 al 18/11/2022	73,21 €
C.S. Viana	FE22137018683974	05/02/2022 al 07/04/2022	1.794,58 €
C.S. Viana	FE22137018709586	08/04/2022 al 07/06/2022	787,03 €
C.S. Viana	FE22137018709655	08/06/2022 al 11/08/2022	28,05 €
C.S. Viana	FE22137024211066	12/08/2022 al 10/10/2022	144,81 €
C.S. Villatuerta	FE22137011131349	11/03/2022 al 10/04/2022	18,61 €
C.S. Villatuerta	FE22137017419756	11/04/2022 al 09/05/2022	1.280,80 €
C.S. Villatuerta	FE22137021313273	07/07/2022 al 12/09/2022	44,69 €
C.S. Villatuerta	FE22137026144845	13/09/2022 al 08/11/2022	396,71 €

2º.- Reconocer la obligación de abonar 58.780,57 euros a la empresa COMERCIALIZADORA REGULADA GAS&POWER, S.A. en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a las correspondientes partidas del Presupuesto de Gastos del año 2023:

Actividades de Atención Especializada del Área de Salud de Estella-Lizarra.
Partida: 546000-52500-2280-312300 “Energía eléctrica, agua y calefacción.”
Importe: 38.458,08 euros, IVA incluido.

Actividades de Atención Primaria del Área de Salud de Estella-Lizarra.
Partida: 546001-52520-2280-312200 “Energía eléctrica, agua y calefacción.”
Importe: 20.322,49 euros, IVA incluido.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales, y al Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Contabilidad y Facturación del Área de Salud de Estella-Lizarra; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, diez de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti