



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se aprueba la autorización del gasto y se reconoce la obligación de abonar a la empresa ISS Facility Services, S.A., por servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este) durante el mes de febrero 2023 por un importe total de 234.407,04 euros, 21% IVA incluido. Imputar el gasto de 225.483,29 euros a la partida 547001-52300-2271-312200, denominada "Contrato del servicio de limpieza", del Presupuesto de Gastos del año 2023 y 8.923,75 euros a la partida 547005-523A0-2271-312202, denominada "Contrato del servicio de limpieza", del Presupuesto de Gastos del año 2023
- Expedientes contables del número 0160001507 al. 0160001511.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 83/2019, de 11 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea, se adjudicó el contrato del servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este), para el año 2019, a la empresa ISS Facility Services, S.A., con NIF. A61895371, por un importe, en cómputo anual (12 meses), de 2.944.179,30 euros, IVA del 21 % incluido (2.433.206,03 euros, IVA excluido).
- Al contrato, hasta el año 2022, se le han realizado varias modificaciones y prorrogas, la última por la Resolución 1121/2021 de 8 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorrogó para el año

2022, por un importe de 3.051.264,30 euros, IVA del 21 % incluido (2.521.706,03 euros, IVA excluido), con la siguiente distribución:

	LOTE 1 Conde Oliveto iva 21% incluido	LOTE 2 Centros salud iva 21% incluido	Total Lotes 1 y 2 iva 21% incluido
Imputación a Atención Primaria	116.361,97	2.567.062,96	2.683.424,93
Imputación a Departamento de Salud	11.463,72		11.463,72
Imputación a Salud Mental		175.057,70	175.057,70
Imputación a CHN	125.182,40	56.135,55	181.317,95
Precio del contrato	253.008,09	2.798.256,21	3.051.264,30

- El contrato finalizó el 31 de diciembre de 2022 y permitía una última prórroga hasta el 28 de febrero de 2023.

Como el procedimiento para la nueva adjudicación ya estaba muy avanzado no se realizó la prórroga y a fecha de hoy ya se ha adjudicado por la Resolución 152/2023, de 17 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea. El nuevo contrato ha comenzado el 1 de marzo de 2023

- No obstante, a partir del 1 de enero de 2023, es necesario mantener el servicio de limpieza en los centros, por causas de interés público, ya que es fundamental para poder seguir prestando la atención a la población.
- Por ello, el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, solicitó a la empresa ISS Facility Services, S.A., con NIF. A61895371, adjudicataria del contrato hasta el 31 de diciembre, que continuara prestando el servicio en las mismas condiciones técnicas y económicas, de cuando tenía contrato en vigor, ya que consideramos que no es factible que otra empresa se haga cargo del servicio por un periodo corto de tiempo.
- La empresa ISS Facility Services, S.A., con NIF. A61895371, ha seguido prestando el servicio con las mismas condiciones técnicas y económicas vigentes hasta el 31 de diciembre. Por ello, durante el período comprendido entre los días 1 y 28 de febrero del año 2023, ha generado un compromiso de gasto para dicho periodo. Dicha empresa remitió las siguientes facturas pertenecientes a la Gerencia de Atención Primaria:

Nº Factura	Fecha	Mes	Área de salud	Importe
2023014776	28/02/2023	Febrero	Conde Oliveto	9.696,83
2023014775	28/02/2023	Febrero	Centros de Salud	204.998,15
2023014774	28/02/2023	Febrero	Forem	8.923,75
2023021161	28/02/2023	Febrero	Lezkairu	7.945,34

20230211662	28/02/2023	Febrero	Milagrosa	2.842,97
			TOTAL	234.407,04

- La puesta en servicio del nuevo Centro de Salud de Lezkairu ha generado una factura que, al precio medio del metro cuadrado del lote de centros de salud, son 7.945,34 euros mensuales, IVA incluido.
- Por otra parte, el Centro de Salud Mental de La Milagrosa se trasladó a Lezkairu, quedando el espacio que ocupaban para Atención Primaria requiriendo servicio de limpieza a partir de 16 de enero, generando una factura de 2.842,97 euros, IVA 21 % incluido.
- Tras la recepción de las facturas y comprobación por esta Sección de que son correctas, suponen un importe de 234.407,04 euros, IVA 21 % incluido, se hace precisa la tramitación del correspondiente pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su

resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA, POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA EL GASTO DE 234.407,04 EUROS Y RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR A LA EMPRESA ISS FACILITY SERVICES, S.A, LAS FACTURAS CORRESPONDIENTES AL MES DE FEBRERO DEL AÑO 2023, POR EL SERVICIO DE LIMPIEZA DE DIVERSOS CENTROS DEPENDIENTES DE LA GERENCIA DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA, (LOTE I: EDIFICIO CONDE OLIVETO Y LOTE II: CENTROS DE SALUD NORTE Y ESTE).

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, proponen autorizar un gasto de 234.407,04 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa ISS Facility Services, S.A., CIF: A61895371, las facturas correspondientes al mes de febrero del año 2023, por regularización de la prestación del servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este).

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa ISS Facility Services, S.A., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones técnicas y económicas establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2022, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).
- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a dieciséis de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO
DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de marzo de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta intervención delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 2.336.062,41 euros.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Dirección de Asistencia Sanitaria al Paciente, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad y al Servicio de Gestión de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaría General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de marzo de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Concepto	Empresa a abonar	CIF	Importe	Fecha	Nº de Factura
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios Socio Sanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	401.547,00 €	Febrero 2023	▪ 04017
Servicio gestión residuos del grupo 3 en Área de Salud de Tudela	Elirecon ERC, S.L. (2)	B20540357	6.311,42 €	Febrero 2023	▪ 2023/A/111749 ▪ 2023/A/111736
Transporte sanitario servicios interprovinciales de las zonas de Pamplona, Baztán-Bidasoa-Alsasua y Estella-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	19.596,94 €	Febrero 2023	▪ 23000053 ▪ 23000054 ▪ 23000055 ▪ 23000056 ▪ 23000024
Transporte sanitario servicios urgente y no urgente zonas de Pamplona/Iruña, Baztán-Bidasoa-Altsasu/Alsasua y Estella-Lizarrat-Tafalla, Atrasos de enero, atrasos salariales 2022 y compensación por combustible.	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	1.674.200,01 €	Febrero 2023	▪ 23000049 ▪ 23000050 ▪ 23000051 ▪ 23000052
Servicio de limpieza edificios dependientes la Gerencia de Atención Primaria, (lote I Conde Oliveto y lote II centros de salud Norte y Este)	ISS. FACILITY SERVICES S.A. (3)	A61895371	234.407,04 €	Febrero 2023	▪ 2023014776 ▪ 2023014775 ▪ 2023014774 ▪ 2023021161 ▪ 2023021162
			TOTAL		2.336.062,41 €

NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

(1) 540002 52833 2231 311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 545000 52400 2277 312300 y 545001 52420 2277 312200 "Gestión de Residuos"

(3) 547001-52300-2271-312200 y 547005-523A0-2271-312202 "Contrato del servicio de limpieza"

RESOLUCIÓN 322/2023, de 24 de marzo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza el gasto de 234.407,04 euros y se reconoce la obligación de abonar a la empresa ISS Facility Services, S.A., las facturas correspondientes al mes de febrero del año 2023, del servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este).

El Jefe de la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento y el Jefe del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales de Atención Primaria, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea proponen autorizar el gasto de 234.407,04 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa ISS Facility Services, S.A., NIF: A61895371, las facturas correspondientes al mes de febrero del año 2023, por el servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este).

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa ISS Facility Services, S.A. ha realizado el servicio en las mismas condiciones técnicas y económicas establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2022, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de la empresa ISS Facility Services, S.A., NIF: A61895371, del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de marzo de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

RESUELVO:

1º.- Autorizar el gasto de 234.407,04 euros y reconocer la obligación de abonar a la empresa ISS Facility Services, S.A., NIF: A61895371, las facturas correspondientes al mes de febrero del año 2023, por un importe total de 234.407,04 euros, IVA 21% incluido, por el servicio de limpieza de diversos centros dependientes de la Gerencia de Atención Primaria del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Lote I: edificio Conde Oliveto y Lote II: centros de salud Norte y Este), durante el mes de febrero del año 2023.

2º.- Imputar el gasto de 225.483,29 euros a la partida 547001-52300-2271-312200, denominada “Contrato del servicio de limpieza”, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

- Imputar el gasto de 8.923,75 euros a la partida 547005-523A0-2271-312202, denominada “Contrato del servicio de limpieza”, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Mantenimiento, y a la Sección de Gestión Contable y Facturación de Atención Primaria; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

4º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y con el artículo 126.3 de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veinticuatro de marzo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA
Gregorio Achutegui Basagoiti