

Informe Propuesta de Acuerdo del Gobierno de Navarra, por el que se convalida la omisión de la preceptiva función interventora y se resuelve favorablemente la propuesta de resolución por la que se autoriza un gasto de 17.257,41 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a la empresa La Burundesa, S.A., por regularización de la prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, para el periodo comprendido entre el 1 y 31 marzo de 2023.

La Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 17.257,41 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por la empresa La Burundesa, S.A. CIF: A31003627, por regularización de la prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, para el periodo comprendido entre el 1 y 31 de marzo de 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa La Burundesa, S.A. CIF: A31003627, ha realizado esta prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato del 31 diciembre de 2015 y según el precio indicado por la Dirección del Servicio de Transportes del Gobierno de Navarra, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a veintisiete de abril de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se reconoce la obligación de abonar 17.257,41€ a La Burundesa S.A., CIF A31003627, por regularización de la prestación de servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin, del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, realizado por la empresa, durante el periodo comprendido entre los días 1 y 31 de marzo de 2023, correspondiente a la factura nº 2303.
- El gasto se imputará a la partida del Presupuesto de Gastos de 2023: 543000-52200-2239-312300 denominada "Otros gastos de transporte".
- Expediente contable número 0380022490.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 263/2011, de 3 de agosto, de la Directora General de Transportes se adjudica la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros por carretera ente Pamplona y la Clínica Ubarmin a la empresa La Burundesa, S.A. hasta el 31 de diciembre de 2015
- Mediante Resolución 1035/2015, de 31 de diciembre, del Director General de Obras Públicas, se requiere a La Burundesa, S.A. para que prolongue la gestión de la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin hasta el 31 de diciembre de 2016 ya que el Servicio de Transportes informa que se está realizando el trabajo de revisión y definición de todos los servicios de transporte público regular permanente de uso general de viajeros por carretera en Navarra conforme a los criterios establecidos en el Acuerdo del Gobierno de Navarra de 16 de abril de 2014 de revisión del Plan Integral de Transporte Interurbano de Viajeros de Navarra (PITNA), para la zonificación e integración, en su caso con otros servicios de transporte público.
- Mediante Resolución 1848/2015, de 31 de diciembre del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se autoriza el gasto y se pone el crédito a disposición

del Departamento de Desarrollo Económico, para la realización del mencionado servicio durante el año 2016, por importe de 128.658,96 euros.

- Mediante Resolución 128/2016, de 22 de febrero del Director General de Obras Públicas, se regulariza la compensación económica a abonar a La Burundesa, S.A., por la prestación del Servicio indicado, durante 2016, siendo el importe de 126.381,81 euros (IVA incluido).
- La falta de transporte público de viajeros que realice el servicio de transporte de pacientes, familiares y trabajadores de Pamplona a la Clínica Ubarmin, hace necesario contratar un servicio de transporte público, que facilite el acceso de los habitantes de Pamplona y la Comarca a la Clínica Ubarmin, el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea dispone de presupuesto para este servicio siendo la Dirección General de Obras Públicas competente para la contratación de servicios de transportes públicos y no habiendo realizado todavía la adjudicación de este servicio, el Servicio de Transportes debe regularizar el expediente de concesión de la línea de transporte a la Clínica Ubarmin.
- La empresa La Burundesa S.A. ha informado al Servicio de Transportes la necesidad de revisar las condiciones económicas y proceder al incremento de la compensación económica a partir del 1 de enero de 2019 con objeto de poder continuar con la prestación del servicio en las mismas condiciones. A la vista de la repercusión que podría tener sobre los usuarios la supresión del servicio o la reducción de las frecuencias establecidas, por parte del Servicio de Transportes se solicitó a la citada empresa la presentación de un estudio que detallará los costes de explotación a partir de una contabilidad analítica del mismo, así como los ingresos de manera que se pudiera establecer el déficit real. Este estudio ha sido revisado por los técnicos económicos del Servicio de Transportes, tras lo que se ha estimado un déficit de 207.088,88 euros.
- Según el informe del Director del Servicio de Transportes en virtud de lo cual la compensación económica mensual necesaria para asegurar el mantenimiento del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros por carretera entre Pamplona y la Clínica Ubarmin en sus actuales condiciones de prestación asciende a 17.257,41 €.
- La habilitación normativa para la continuidad de estos servicios se encuentra en el artículo 85 de la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres y en el artículo 5.5 del Reglamento (CE) nº 1370/2007, del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre de 2007, sobre los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera que dan cobertura a dicha continuidad.
- Dado que este servicio de transporte público es necesario y por razones de interés público no se puede detener la actividad, se genera un compromiso de gasto durante el periodo comprendido entre los días 1 y 31 de marzo de 2023.

- La empresa que ha prestado este servicio, La Burundesa, S.A, ha remitido la factura correspondiente al periodo 1 al 31 de marzo de 2023 por el importe indicado a continuación, según el precio indicado por la Dirección del Servicio de Transportes del Gobierno de Navarra.

Numero factura	Fecha	Importe
2303	31/03/2023	17.257,41

Tras la recepción de la factura correspondiente a este periodo y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de transporte, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Es todo cuanto se informa sobre el asunto de referencia.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 3 de mayo de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el

derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la

prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Salud,

**ACUERDA:**

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 162.261,41 euros.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, y al Servicio de Presupuestos y Contabilidad, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra; al Servicio de Gestión Económica y de Profesionales de Salud

Mental; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaría General Técnica, y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, tres de mayo de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

## ANEXO

Concepto	Empresa a abonar	CIF	Importe	Fecha	Nº de Factura
Servicio de suministro de gas natural en Centros del Área de Salud de Tudela	Comercializadora Regulada Gas&Power S.A. (1)	A65067332	9.964,92 €	Marzo 2023	▪ VARIOS
Servicio de transporte público regular entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del HUN	LA BURUNDESA, S.A. (2)	A31003627	17.257,41 €	Marzo 2023	▪ 2303
Servicio gestión residuos del grupo 3 en centros del Hospital Universitario de Navarra	Elirecon ERC, S.L. (3)	B20540357	30.555,74 €	Marzo 2023	▪ VARIOS
Suministro de energía eléctrica centros de Salud Mental	ENDESA ENERGIA, S.A.U. (4)	A81948077	104.483,34 €	Enero - Marzo 2023	▪ VARIOS
TOTAL			162.261,41 €		

## NOTA:

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

- (1) 545000-52400-2280-312300 y 545001-52420-2280-312200 "Energía eléctrica, agua y calefacción"
- (2) 543000-52200-2239-312300 "Otros gastos de transporte"
- (3) 543000-52200-2277-312300 "Gestión de residuos grupo 3"
- (4) 541004-52700-2280-312400 "Energía eléctrica, agua y calefacción"

RESOLUCIÓN 485/2023, de 5 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto 17.257,41 de euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a La Burundesa, S.A., por regularización de la prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el periodo comprendido entre los días 1 y 31 de marzo 2023.

El informe de la Directora de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra propone autorizar un gasto de 17.257,41 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por La Burundesa, S.A., por regularización de la prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el periodo comprendido entre los días 1 y 31 de marzo 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que La Burundesa, S.A., ha realizado estos servicios en las mismas condiciones que las establecidas en el contrato en vigor hasta el 31 de diciembre de 2015 y según el precio indicado por la Dirección del Servicio de Transportes del Gobierno de Navarra, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de La Burundesa, S.A. del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 3 de mayo de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 17.257,41 euros para abonar a La Burundesa, S.A., la factura 2303 de fecha 31 marzo 2023, por regularización de la prestación del servicio de transporte público regular permanente de uso general de viajeros entre Pamplona y la Clínica Ubarmin del Hospital Universitario de Navarra del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el periodo comprendido entre los días 1 y 31 de marzo 2023.

2º.- Reconocer la obligación de abonar 17.257,41 euros a La Burundesa, S.A. (CIF: A31003627) en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar dicho gasto a la correspondiente partida del Presupuesto de Gastos del año 2023, 543000-52200-2239-312300 denominada “Otros gastos de transporte”.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Subdirección de Aprovisionamiento, Infraestructuras y Servicios Generales, al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Administración y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y a la Sección de Gestión Contable y Facturación del Hospital Universitario de Navarra; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante la Consejera de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, cinco de mayo de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti