



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 65.354,28 euros, IVA incluido. y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Auzo Lagun, S. Coop, por regularización del servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía de Tudela y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía, de Tudela, durante el mes de julio de 2023, con cargo a la partida del presupuesto de gastos del año 2023: 545000-52400-2278-312300 “Contratos alimentación externa”, expediente contable nº 0200013950.

El órgano gestor informa:

- El acuerdo de gobierno de 7 de marzo del 2018, autoriza la contratación para el 2018 con posibilidad de prórrogas anuales, de mutuo acuerdo, hasta completar 4 años.
- Mediante la Resolución 905/2018, de 21 de agosto, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó el servicio alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía de Tudela y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía de Tudela, a la empresa AUZO LAGUN, S. COOP., para el año 2018.
- Mediante la Resolución 1054/2018, de 26 de septiembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se modificó la resolución 905/2018, de 21 de agosto.

- Mediante la Resolución 1449/2018, de 7 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga para el año 2019.
  - Mediante la Resolución 1445/2019, de 9 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga para el año 2020.
  - Mediante la Resolución 1201/2020, de 9 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga para el año 2021.
  - Mediante la Resolución 1265/2021, de 2 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga hasta el 31 de agosto para el año 2022.
  - Por diferentes motivos administrativos, no se ha podido adjudicar el nuevo contrato. Razones de interés público hacen necesario que el servicio de alimentación continúe, ya que este servicio es imprescindible para el correcto funcionamiento del Hospital Reina Sofía de Tudela y del Centro de Salud Mental de Tudela, esto generará un compromiso de gasto durante el mes de diciembre.
  - El expediente está ya autorizado por Acuerdo de Gobierno y actualmente la licitación se encuentra en tramitación (SER 82/2023).
  - La empresa AUZO LAGUN, S. COOP., sigue realizando el servicio en las mismas condiciones técnicas hasta la nueva adjudicación.
  - La empresa presenta por escrito oferta con actualización de precios para dar continuidad al servicio. La actualización la argumenta en los siguientes factores: el incremento del coste de personal, el incremento de gasto en materia prima, el incremento de I.P.C. en los dos últimos ejercicios no aplicados y el aumento de las reparaciones de los equipos.
- Teniendo en cuenta la justificación de la empresa, el hospital considera coherentes los argumentos y propone su aceptación.
- El pliego de prescripciones técnicas particulares que rigen en el contrato el servicio alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía de Tudela y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía de Tudela, en el punto 4. "FLUIDOS Y ENERGÍA", indica:
    - La energía eléctrica y gas será a cargo del proveedor seleccionado para lo cual la propiedad dispondrá de contadores independientes, remitiendo mensualmente al proveedor seleccionado las unidades consumidas, así como su importe, que se descontará de la factura mensual.

- El precio aplicado por el Hospital será el mismo que aplique la empresa suministradora de energía al Servicio Navarro de Salud, incluidos todos los impuestos.
- Para determinar el precio tomamos las facturas de los consumos del Hospital de Electricidad y gas.
- Por problemas en la gestión de las facturas no disponemos de los consumos tanto de gas como de electricidad del mes de julio de 2023. Los consumos de gas y electricidad del mes de junio quedan pendientes y se descontarán en las próximas facturas junto con las facturas de electricidad de mayo y de gas de diciembre del 2022 y de los meses desde enero a junio del año 2023.
- AUZO LAGUN, S. COOP., ha remitido la factura correspondiente al mes de junio del 2023, por el siguiente importe (10% IVA incluido)

<b>Nº Factura</b>	<b>Fecha</b>	<b>Importe</b>
23002619	31/07/2023	65.354,28 euros

- Tras la recepción de la factura correspondiente a este periodo y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía de Tudela y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela, se hace precisa la tramitación del pago.
- (...) Por tanto, se considera que debe abonarse a la empresa AUZO LAGUN, S. COOP., con (CIF: F20032553). la factura anteriormente indicada correspondiente al mes de julio del 203.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Es todo cuanto se informa, en Pamplona a 18 de agosto de 2023.

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 65.354,28 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA AUZO LAGUN, S. COOP., POR REGULARIZACIÓN DEL SERVICIO DE ALIMENTACIÓN DE PACIENTES Y PERSONAL DE GUARDIA DEL HOSPITAL REINA SOFÍA DE TUDELA Y DE PACIENTES DEL CENTRO DE SALUD MENTAL DE TUDELA, ASÍ COMO LA GESTIÓN DE LA CAFETERÍA Y MÁQUINAS EXPENDEDORAS DEL HOSPITAL REINA SOFÍA, DURANTE EL MES DE JULIO DEL 2023.

El informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, propone autorizar un gasto de 65.354,28 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por la empresa Auzo Lagun, S. COOP., por regularización del servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía de Tudela y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía, durante el mes de julio del 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Auzo Lagun, S. COOP., ha realizado este servicio en las mismas condiciones técnicas que las establecidas en el año 2022.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a veinticuatro de agosto de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Gregorio Achutegui Basagoiti

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 6 de septiembre de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a



este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Salud,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 105.735,99 euros.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad y al Servicio de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales del Hospital Universitario de Navarra; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaria General Técnica y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, seis de septiembre de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Félix Taberna Monzón

ANEXO					
Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Servicio gestión residuos del grupo 3 en el Área de Salud de Tudela	Elirecon ERC, S.L. (1)	B20540357	5.513,22 €	Julio 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 2023/A/114085</li> <li>▪ 2023/A/114097</li> </ul>
Servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia, y gestión de la cafetería del Hospital de Tudela	Auzo Lagun, S. Coop. (2)	F20032553	65.354,28 €	Julio 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 23002619</li> </ul>
Servicio gestión residuos del grupo 3 en los centros HUN	Elirecon ERC, S.L. (3)	B20540357	20.822,58 €	Julio 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Varios</li> </ul>
Transporte sanitario público zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (4)	B31399256	14.045,91 €	Julio-2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Varios</li> </ul>
			<b>TOTAL</b>	<b>105.735,99 €</b>	

**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

- (1) 545000-52400-2277-312300 y 545001-52420-2277-312200 "Gestión de residuos"
- (2) 545000-52400-2278-312300 "Contrato de alimentación externa"
- (3) 543000-52200-2277-312300 "Gestión de residuos grupo 3"
- (4) 540002-52833-2231-311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

RESOLUCIÓN 932/2023, de 11 de septiembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto 65.354,28 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Auzo Lagun, S. Coop, por regularización del servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía, durante el mes de julio del 2023.

El informe del Jefe de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 65.354,28 euros y reconocer la obligación de abonar la factura presentada por Auzo Lagun, S. Coop., por regularización del servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía, de Tudela, durante el mes de julio del 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Auzo Lagun, S. Coop. ha realizado estos servicios, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Auzo Lagun, S. Coop., del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

El consumo eléctrico y el consumo de gas, de acuerdo con lo previsto en las prescripciones técnicas particulares, se deberá deducir de la factura mensual. Por motivos de gestión de facturas en estos momentos no se dispone de las facturas de gas ni electricidad. El gasto correspondiente al consumo de gas y de electricidad del mes de julio del 2023 se descontarán en las próximas facturas, junto con las facturas de electricidad de mayo y junio del 2023 y gas del mes de diciembre del 2022 y de los meses desde enero a junio del año 2023 que todavía están pendientes.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 6 de septiembre de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 65.354,28 euros para abonar a Auzo Lagun, S. Coop., la factura detallada en el cuadro, correspondiente a la regularización de la prestación del

servicio de alimentación de pacientes y personal de guardia del Hospital Reina Sofía y de pacientes del Centro de Salud Mental de Tudela, así como la gestión de la cafetería y máquinas expendedoras del Hospital Reina Sofía, durante el mes de julio del 2023.

<b>Nº Factura</b>	<b>Fecha</b>	<b>Importe</b>
23002619	31/07/2023	65.354,28 Euros

2º.- Reconocer la obligación de abonar 65.354,28 euros a Auzo Lagun, S. Coop., CIF: F20032553 en concepto de compensación económica por la asistencia prestada.

3º.- Imputar el gasto a la partida siguiente, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

Partida: 545000-52400-2278-312300 (Contrato de alimentación externa).

Importe: 65.354,28 euros.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales y al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Servicios Generales y Contratación y a la Sección de Contabilidad, Presupuestos y Facturación del Área de Salud de Tudela; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126, apartado 3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector público institucional foral.

Pamplona, once de septiembre de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Jesús Alfredo Martínez Larrea