

INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 68.906,48 EUROS Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA GRUPO INDUSTRIAL DE MANTENIMIENTO AVANZADO DE NAVARRA, S.L., POR REGULARIZACIÓN DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO GENERAL EN EL ÁREA DE SALUD DE TUDELA, DURANTE EL MES DE SEPTIEMBRE DE 2023.

El informe de la Jefa de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 68.906,48 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L. por regularización del servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de septiembre de 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., ha realizado este servicio en las condiciones pactadas con el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Jefa de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a dieciséis de noviembre de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Jesús Alfredo Martínez Larrea



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud- Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 68.906,48 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., por regularización del servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de septiembre de 2023, con cargo a las siguientes partidas del presupuesto de gastos del año 2023:
    - 545000-52400-2120-312300 “Edificios y otras construcciones”: 58.570,51 €, IVA incluido.
    - 545001-52420-2120-312200 “Edificios y otras construcciones” 10.335,97 €, IVA incluido
- Expedientes contables números 200019268 y 200019269.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 58/2018, de 7 de febrero, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se autorizó el gasto y se adjudicó a la empresa Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L. (NIF: B31425457) el contrato de asistencia para el mantenimiento general de los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela para el periodo comprendido entre el 1 de marzo y el 31 de diciembre de 2018.
- Por Resolución 1466/2018, de 7 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud–Osasunbidea, se prorroga dicho contrato para el año 2019.
- Por Resolución 1439/2019, de 9 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud–Osasunbidea, se prorroga dicho contrato para el año 2020.
- Este contrato finalizó el 31 de diciembre de 2020 y, desde la Sección de Mantenimiento de Infraestructuras y Obras del Área de Salud de Tudela se está trabajando en la nueva licitación. Actualmente, ya se ha autorizado por acuerdo de

gobierno y se está trabajando en los pliegos de la licitación de la contratación del servicio de mantenimiento de los centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela para un periodo de 5 años.

- Dada la importancia de garantizar un correcto funcionamiento de los centros del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela, se ha considerado necesario continuar con la prestación del servicio hasta la entrada en vigor del nuevo contrato.
- La empresa Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., ha prestado este servicio durante el mes de septiembre de 2023 y ha remitido las correspondientes facturas, que son las siguientes:

Nº FACTURA	FECHA	IMPORTE	CORRESPONDIENTE
151	30/09/2023	58.570,51 €	Septiembre 2023 Hospital Reina Sofía
152	30/09/2023	10.335,97 €	Septiembre 2023 Centros de Salud

- Se ha acordado el importe correspondiente a estos servicios prestados después de revisar, exhaustivamente, el documento de justificación de subida para el año 2023 presentado por la empresa Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S..L calculado a partir de los costes salariales del año 2022, aportando las tablas de cotización mensuales del personal adscrito a este contrato y teniendo en cuenta la subida salarial, según el convenio del sector a aplicar, para el año 2023 del 4,5% + 4,5% con carácter retroactivo sobre el año 2022. Una vez calculado este importe, la empresa ha aplicado un 5% de gastos generales y un 4% de beneficio industrial. Por último, aplicando un 85% del coste al Hospital Reina Sofía y un 15% a los Centros de Salud del Área de Salud de Tudela, se llega al importe de estas facturas presentadas.
- Tras la recepción de estas facturas, y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de mantenimiento general, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Es todo cuanto se informa sobre el asunto de referencia, en Pamplona a 13 de noviembre de 2023.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 22 de noviembre de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Salud,



## ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo por importe global de 1.751.632,05 euros.

2°. Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad y al Servicio de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaria General Técnica y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintidós de noviembre de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Félix Taberna Monzón

ANEXO					
<i>Contrato</i>	<i>Empresa a abonar</i>	<i>CIF</i>	<i>Importe</i>	<i>Concepto</i>	<i>Nº Facturas</i>
Transporte sanitario público zonas de Pamplona, de Baztán-Bidasoa-Alsasua y de Estella-tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	1.256.655,73 €	Octubre 2023	▪ 23000289
Transporte sanitario servicios interprovinciales zonas de Pamplona/Iruña, Baztán-Bidasoa-Altsasu/Alsasua y Estella-Lizarra-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	8.272,84 €	Octubre 2023	▪ Varios
Transporte sanitario Tudela y Sangüesa	Servicios SocioSanitarios Generales, S.L. (1)	B82765611	417.797,00 €	Octubre 2023	▪ 04068
Servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela	Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L. (2)	B31425457	68.906,48 €	Septiembre 2023	▪ 151 ▪ 152
		TOTAL	1.751.632,05 €		

**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos de 2023, de las siguientes partidas:

(1) 540002-52833-2231-311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"

(2) 545000-52400-2120-312300 y 545001-52420-2120-312200 "Edificios y otras construcciones"

RESOLUCIÓN 1342/2023, de 27 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 68.906,48 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., por regularización del servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de septiembre de 2023.

El informe de la Jefa de Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela propone autorizar un gasto de 68.906,48 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., por regularización del servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de septiembre de 2023.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., ha realizado este servicio en las condiciones pactadas con el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 22 de noviembre de 2023.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 68.906,48 euros para abonar a Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., las facturas detalladas en el cuadro, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de mantenimiento general en el Área de Salud de Tudela, durante el mes de septiembre de 2023:

<b>Nº FACTURA</b>	<b>FECHA</b>	<b>IMPORTE</b>	<b>CORRESPONDIENTE</b>
151	30/09/2023	58.570,51 €	Septiembre 2023 – Hospital Reina Sofía
152	30/09/2023	10.335,97 €	Septiembre 2023 – Centros de Salud

2º.- Reconocer la obligación de abonar 68.906,48 euros a Grupo Industrial de Mantenimiento Avanzado de Navarra, S.L., NIF: B31425457, en concepto de compensación económica por el servicio prestado.

3º.- Imputar el gasto de la siguiente forma:

- 58.570,51 € (IVA 21% incluido) con cargo a la partida 545000-52400-2120-312300 “Edificios y otras construcciones”, del Área de Salud de Tudela, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

- 10.335,97 € (IVA 21% incluido) con cargo a la partida 545001-52420-2120-312200 “Edificios y otras construcciones”, de Centros de Salud del Área de Salud de Tudela, del Presupuesto de Gastos del año 2023.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales y al Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Mantenimiento de Infraestructuras y Obras y a la Sección de Contabilidad, Presupuestos y Facturación del Área de Salud de Tudela; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, veintisiete de noviembre de dos mil veintitrés.

EL DIRECTOR GERENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Jesús Alfredo Martínez Larrea