



## INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea:

- Resolución por la que se autoriza un gasto de 17.098,56 euros, IVA incluido. y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a ASIME, S.A., por regularización del servicio de mantenimiento de equipos médicos de los Centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero y febrero del 2024, con cargo a las partidas del presupuesto de gastos del año 2024:

545000 52400 2170 312300 "Equipos médicos": 14.533,74 € (IVA 21% incluido)

545001 52420 2170 312200 "Equipos médicos": 2.564,82 € (IVA 21% incluido)

En los expedientes contables nº 0200005097, 0200005098, 0200005099 y 0200005100.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 945/2020, de 20 de octubre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se adjudicó a la empresa ASIME, S.A., CIF: A79271342 el contrato de servicios para el mantenimiento de los equipos médicos de los Centros dependientes del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea desde el 1 de noviembre al 31 de diciembre de 2020.
- Por Resolución 1221/2020, de 14 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga dicho contrato para el año 2021.
- Por Resolución 1426/2021, de 30 de diciembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga dicho contrato para el año 2022.
- Por Resolución 1064/2022, de 2 de noviembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se prorroga dicho contrato para el año 2023.
- Este contrato finalizó el 31 de diciembre de 2023 y, desde el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea, se está trabajando en la nueva licitación.
- Dada la importancia de garantizar un correcto funcionamiento de los centros del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea en el Área de Salud de Tudela, se ha

considerado necesario continuar con la prestación del servicio de mantenimiento de equipos médicos hasta la entrada en vigor del nuevo contrato.

- La empresa ASIME, S.A., ha prestado este servicio durante los meses de enero y febrero de 2024 y ha remitido las correspondientes facturas, que son las siguientes:

Nº FACTURA	FECHA	IMPORTE	PERIODO
FCTASM2400118	31/01/2024	7.266,87 €	Enero 2024 – Hospital Reina Sofía
FCTASM2400119	31/01/2024	1.282,41 €	Enero 2024 – Centros de Salud
FCTASM2400191	29/02/2024	7.266,87 €	Febrero 2024 – Hospital Reina Sofía
FCTASM2400192	29/02/2024	1.282,41 €	Febrero 2024 – Centros de Salud

- Se ha acordado con la Jefa del Servicio de Infraestructuras que el importe por la prestación del servicio se incrementará el 4,6 %. El precio aplicado en estas facturas se corresponde con lo señalado en el correo enviado por el Servicio de Infraestructuras del 5 de enero de 2024.
- Tras la recepción de estas facturas, y dado que se ha realizado con normalidad el servicio de mantenimiento de los equipos médicos, se hace precisa la tramitación del pago.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

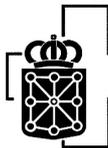
*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Es todo cuanto se informa sobre el asunto de referencia, en Pamplona, a 19 de marzo de 2024.



INFORME PROPUESTA DE ACUERDO DEL GOBIERNO DE NAVARRA POR EL QUE SE CONVALIDA LA OMISIÓN DE LA PRECEPTIVA FUNCIÓN INTERVENTORA Y SE RESUELVE FAVORABLEMENTE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE AUTORIZA UN GASTO DE 17.098,56 EUROS, Y SE RECONOCE LA OBLIGACIÓN DE ABONAR DICHO IMPORTE A LA EMPRESA ASIME, S.A., POR REGULARIZACIÓN DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE LOS EQUIPOS MÉDICOS EN EL ÁREA DE SALUD DE TUDELA, DURANTE LOS MESES DE ENERO Y FEBRERO DE 2024.

El informe de la Jefa del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela, del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone autorizar un gasto de 17.098,56 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por la empresa ASIME, S.A., por regularización del servicio de mantenimiento de los equipos médicos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero y febrero de 2024.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que la empresa ASIME, S.A., ha realizado este servicio en las condiciones pactadas con el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea.

La Intervención Delegada en el Departamento de Salud ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación del servicio tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnus emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.
- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.
- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Las anteriores condiciones han sido acreditadas en el informe de la Jefa del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea que acompaña al expediente.

En consecuencia, se propone al Gobierno de Navarra la convalidación de la omisión de la fiscalización y la resolución favorable a la propuesta de Resolución citada.

En Pamplona, a 21 de marzo de 2024.

EL DIRECTOR GERENTE DEL SERVICIO NAVARRO  
DE SALUD-OSASUNBIDEA  
Jesús Alfredo Martínez Larrea

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 27 marzo de 2024, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo.

El Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible, por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el

derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la

prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Salud,

**ACUERDA:**

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 36.620,33 euros.

2.º Trasladar este acuerdo al Director Gerente, a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales, al Servicio de Presupuestos y Contabilidad; y al Servicio de Prestaciones y Conciertos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Tudela; a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Secretaria

General Técnica y al Negociado de Gestión de Resoluciones del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

Pamplona, veintisiete de marzo de dos mil veinticuatro.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Félix Taberna Monzón

ANEXO					
Contrato	Empresa a abonar	CIF	Importe	Concepto	Nº Facturas
Transporte sanitario servicios interprovinciales zonas de Pamplona/Iruña, Baztán-Bidasoa-Altsasu/Alsasua y Estella-Lizarra-Tafalla	Ambulancias Baztán-Bidasoa, S.L. (1)	B31399256	9.455,26 €	Febrero 2024	▪ VARIOS
Servicio gestión residuos del grupo 3 en el Área de Salud de Tudela.	Elirecon ERC, S.L. (2)	B20540357	5.998,03 €	Febrero 2024	▪ 2024/A/1025 ▪ 2024/A/1006
Servicio de realización de determinaciones analíticas en laboratorio externo Área de Salud de Tudela	Reference Laboratory S.A (3)	A08514986	4.068,48 €	Febrero 2024	▪ 1679/24 ▪ 1680/24
Mantenimiento equipos médicos centros sanitarios Área de Salud de Tudela	Asime, S.A. (4)	A79271342	17.098,56 €	Enero y Febrero 2024	▪ FCTASM2400118 ▪ FCTASM2400119 ▪ FCTASM2400191 ▪ FCTASM2400192
		TOTAL	36.620,33 €		

**NOTA:**

Los gastos se imputarán del Presupuesto de Gastos del año 2024 de las siguientes partidas:

- (1) 540002-52833-2231-311100 "Plan de atención de emergencia sanitaria y ambulancias"
- (2) 545000-52400-2277-312300 y 545001-52420-2277-312200 "Gestión de Residuos"
- (3) 545000-52400-2276-312300 "Estudios y trabajos técnicos"
- (4) 545000-52400-2170-312300 y 545001-52420-2170-312200 "Equipos Médicos".

RESOLUCIÓN 308/2024, de 3 de abril, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por la que se autoriza un gasto de 17.098,56 euros y se reconoce la obligación de abonar dicho importe a ASIME, S.A., por regularización del servicio de mantenimiento de los equipos médicos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero y febrero de 2024.

El informe de la Jefa del Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales del Área de Salud de Tudela propone autorizar un gasto de 17.098,56 euros y reconocer la obligación de abonar las facturas presentadas por ASIME, S.A., por regularización del servicio de mantenimiento de los equipos médicos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero y febrero de 2024.

De los datos obrantes en el expediente, se desprende que ASIME, S.A. ha realizado este servicio en las condiciones pactadas con el Servicio de Infraestructuras del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, por encargo de la Administración y sin seguir los trámites establecidos en la normativa de contratación pública.

No obstante lo anterior, la efectiva realización por parte de ASIME, S.A., del citado servicio, sin constar indicios de una actuación contraria a la buena fe, hace surgir en la Administración la obligación de indemnizarle, conforme al principio general que excluye el enriquecimiento sin causa, que viene establecido expresamente en la Ley 508 de la Compilación de Derecho Civil Foral de Navarra, según la cual, el que adquiere o retiene sin causa un lucro recibido de otra persona, queda obligado a restituir, siempre que se cumplan una serie de condiciones que concurren en el presente caso.

Visto el Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 27 de marzo de 2024.

En virtud de las facultades conferidas por los Estatutos del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, aprobados por Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre,

**RESUELVO:**

1º.- Autorizar un gasto de 17.098,56 euros para abonar a ASIME, S.A., las facturas detalladas en el cuadro, correspondientes a la regularización de la prestación del servicio de mantenimiento de los equipos médicos en el Área de Salud de Tudela, durante los meses de enero y febrero de 2024:

Nº FACTURA	FECHA	IMPORTE	CORRESPONDIENTE
FCTASM2400118	31/01/2024	7.266,87 €	Enero 2024 – Hospital Reina Sofía
FCTASM2400119	31/01/2024	1.282,41 €	Enero 2024 – Centros de Salud
FCTASM2400191	29/02/2024	7.266,87 €	Febrero 2024 – Hospital Reina Sofía
FCTASM2400192	29/02/2024	1.282,41 €	Febrero 2024 – Centros de Salud

2º.- Reconocer la obligación de abonar 17.098,56 euros a ASIMEA, S.A., NIF: A79271342, en concepto de compensación económica por el servicio prestado.

3º.- Imputar el gasto de la siguiente forma:

- 14.533,74 € (IVA 21% incluido) con cargo a la partida 545000-52400-2170-312300 “Equipos médicos”, del Área de Tudela, del Presupuesto de Gastos del año 2024.

- 2.564,82 € (IVA 21% incluido) con cargo a la partida 545001-52420-2170-312200 “Equipos médicos”, de Centros de Salud del Área de Tudela, del Presupuesto de Gastos del año 2024.

4º.- Trasladar esta Resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Salud; a la Dirección de Gestión Económica y Servicios Generales y al Servicio de Aprovisionamiento y Servicios Generales del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea; al Servicio de Gestión Económica y Servicios Generales, a la Sección de Mantenimiento de Infraestructuras y Obras y a la Sección de Contabilidad, Presupuestos y Facturación del Área de Salud de Tudela; y a la Secretaría General Técnica del Departamento de Salud, a los efectos oportunos.

5º.- Notificar esta Resolución al interesado, significándole que contra la misma podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Salud del Gobierno de Navarra en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de conformidad con los arts. 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y art. 126.3, de la Ley Foral 11/2019, de 11 de marzo, de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Pamplona, tres de abril de dos mil veinticuatro.

POR AUSENCIA,  
LA DIRECTORA DE ASISTENCIA SANITARIA AL PACIENTE  
DEL SERVICIO NAVARRO DE SALUD-OSASUNBIDEA  
(Decreto Foral 171/2015, de 3 de septiembre)  
Nancy Nelly Gonzalo Herrera