



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 18 de diciembre de 2019 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes:

Resolución por la que se conceden 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA 028), Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004) y Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037) con explotación deficitaria en el año 2018, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

El expediente contable es el CONTA 2019 0060002369.

En el informe de fecha 10 de diciembre de 2019 de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de las citadas concesiones ha finalizado en las fechas siguientes:

- Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028): 23 de julio de 2014.
- Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004): 1 de octubre de 2015
- Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037): 31 de diciembre de 2016

sin que se haya realizado la renovación concesional, y desde esas fechas se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa La Burundesa, S.A. Los servicios prestados se han venido abonando a la empresa aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la

Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular, en Pamplona a 19 de diciembre de 2019



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial



Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El apartado 1.4 de dicha Resolución establece que las empresas concesionarias deberán presentar la solicitud de compensación económica, acompañada de la documentación acreditativa del déficit de explotación, en el plazo comprendido entre el día 1 y el día 30 de abril del año siguiente al año natural al que se refiera dicho déficit.

Así, dentro del plazo establecido, La Burundesa, S.A.U., ha solicitado con fecha 29 de abril de 2019 compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2018 entre:

- Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028).
- Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004).
- Pamplona- Clínica Ubarmin (VNA-037).

A fecha 16 de mayo de 2019 se solicitó a la empresa que subsanara sus solicitudes ya que no se ajustaban al nuevo modelo oficial y con fecha 27 de mayo de 2019 tuvo entrada en el Registro la documentación requerida respecto a Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028) y Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004) siendo el 28 de mayo de 2019 la fecha de entrada respecto a Pamplona- Clínica Ubarmin (VNA-037).

Una vez analizada la solicitud, este Servicio considera que la solicitante cumple con los requisitos establecidos en la citada Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, por lo que procede determinar la cuantía de la compensación a abonar.

Una vez aplicados los criterios de cálculo general expuestos en el Anexo I de este informe y según se describe en los Anexos II y III, de cálculo de déficit de explotación del servicio, se ha determinado el déficit de explotación

correspondiente a cada uno de los servicios conforme a la siguiente distribución, lo cual supone un total de 266.008,71 euros:

CONCESIÓN	DÉFICIT
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	96.154,93 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)	102.525,55 €
Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037)	67.328,23 €
TOTAL	266.008,71 €

El cálculo ha sido realizado por la Sección de Transporte Público por Carretera.

En relación con el cálculo realizado y detallado en los Anexos procede realizar las siguientes consideraciones:

1. Exclusión de servicios del cálculo de la compensación por coincidencias de horarios e itinerarios en la concesión Pamplona-Lesaka-San Sebastián (VNA-028).

Este criterio se recoge en el párrafo segundo del apartado 1.1 de la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, que dispone que no podrán percibir compensaciones económicas aquéllos concesionarios que realicen servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y aquéllos que realizando modificaciones en los horarios puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

En aplicación de dicho criterio, en el Anexo II se han analizado los servicios de la concesión Pamplona-Lesaka-San Sebastián (VNA-028) y se han encontrado coincidencias de horario e itinerario con la concesión Pamplona-Hondarribia (VNA-027), gestionada por la empresa La Baztanesa, S.A., de tal modo que para calcular el déficit de explotación se han descontado los kilómetros y las horas de conducción de dichas coincidencias, así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones.

2. Aplicación de la reducción tarifaria a las personas titulares del Carné de Transporte Joven.

Mediante Resolución 204/2008, de 17 de octubre, de la Directora General de Transportes, modificada mediante las Resoluciones de la misma Directora

General 202/2009, de 15 de junio, y 412/2011, de 16 de diciembre, se estableció una reducción del 20% en el precio del billete en los viajes de los servicios regulares de transporte interurbano de viajeros por carretera dentro del territorio de la Comunidad Foral de Navarra para los titulares del Carné de Transporte Joven. En aplicación del apartado 3º de dicha Resolución se impuso a las empresas adjudicatarias de concesiones de servicios regulares de transporte de viajeros por carretera de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra la obligación de aplicar la reducción y se estableció la obligación del Departamento de compensar a las concesionarias por la práctica de esta reducción. Teniendo en cuenta que las empresas declaran los ingresos recaudados por ventas de billetes, entre los cuales se encuentran aquellos con descuento por este motivo, las compensaciones realizadas por el entonces Departamento de Desarrollo Económico a las empresas, se han computado como ingreso.

Estos ingresos se han tenido en cuenta en los siguientes servicios regulares de viajeros: Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028), Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004) y Pamplona-Clínica-Ubarmin (VNA-037) conforme a los siguientes datos:

- Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028): 69,37 euros.
- Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004): 32.089,48 euros.
- Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037): 87,78 euros.

Por tanto, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de la compensación económica no podrá superar el 95% de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo, el importe de la compensación económica a conceder a la empresa La Burundesa, S.A.U., respecto al déficit calculado para el servicio de transporte público regular de viajeros de uso general según la siguiente distribución:

CONCESIÓN	ABONO
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	91.347,19 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)	97.399,27 €
Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037)	63.961,82 €
TOTAL	252.708,28 €

Asimismo, es preciso indicar que el plazo de las concesiones administrativas correspondientes a los mencionados servicios finalizó conforme a las siguientes fechas:

- Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028): 23 de julio de 2014.
- Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004): 1 de octubre de 2015.
- Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037): 31 de diciembre de 2016.

El entonces Departamento de Fomento consideró conveniente que la empresa La Burundesa, S.A.U., continuara con la prestación de estos servicios en idénticas condiciones desde la fecha indicada dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, habiéndose constatado por parte de este Servicio que la empresa ha venido prestando los servicios de transporte con continuidad y en idénticas condiciones entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo un proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, la actual concesión entre Pamplona, Lesaka y San Sebastián (VNA-028) desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio Pamplona/Iruña-Irún. Zona Baztán-Bidasoa. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa. Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se llevará a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en noviembre de 2020 y la fecha prevista de adjudicación es julio de 2021.

Por su parte, la actual concesión entre Pamplona/Iruña y Vitoria/Gasteiz (VNA-004) desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio Pamplona / Iruña – Altsasu / Alsasua – Vitoria / Gasteiz. Zona

Altsasu/Alsasua. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa. Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se llevará a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en julio de 2020 y la fecha prevista de adjudicación es marzo de 2021.

Por otra parte la actual concesión entre Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037) desaparecerá como servicio independiente y estudiará su integración en el servicio denominado Interurbano de la Comarca de Pamplona/Iruña. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa. Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se llevará a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en agosto de 2022 y la fecha prevista de adjudicación es abril de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago a la empresa La Burundesa, S.A.U. de 252.708,28 euros en concepto de compensación económica por la prestación de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general prestados en el ejercicio 2018, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2018 en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, se propone:

1º.- Conceder 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., en aplicación del régimen especial de compensación económica a los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general que se detallan a continuación:

CONCESIÓN	ABONO
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	91.347,19 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)	97.399,27 €
Pamplona-Clínica Ubarmin(VNA-037)	63.961,82 €
TOTAL	252.708,28 €

2º.- Aprobar un gasto de 252.708,28 euros para atender la solicitud de la empresa La Burundesa, S.A.U, en relación con los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028), Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004), Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037) con explotación deficitaria en el año 2018, con cargo a la partida presupuestaria 840004/84410/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del Presupuesto de Gastos 2019.

3º.- Disponer el abono de 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., con cargo a la partida presupuestaria 840004/84410/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del Presupuesto de Gastos 2019.

Es todo cuanto tengo que informar con respecto a este asunto, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 11 de diciembre de 2019.

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN
Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES

Gobierno de Navarra



Oficio de Planificación y
Régimen Jurídico de Transportes

Estela Moso Sarasa

.- SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES.

ANEXO I

CRITERIOS DE CÁLCULO GENERAL

Para el cálculo de la compensación económica de las concesiones reconocida, objeto de este expediente, se han tenido en cuenta los siguientes parámetros:

- Kilómetros: son los kilómetros recorridos por los autobuses en los servicios realizados, a los que se añade un 10 por ciento en concepto de kilómetros en vacío e incrementado todo ello en un 2 por ciento. Se ha considerado también el incremento de kilómetros derivado de las obras en el itinerario de la concesión, lo que ha obligado a cambiar la parada habitual y ha supuesto un incremento de 4 kilómetros por expedición entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2018.
- Horas: se calculan añadiendo al tiempo de conducción de cada expedición 15 minutos de descanso y posteriormente se realiza la suma de todas ellas.
- Autobuses: se calcula que es preciso disponer de un autobús cada 75.000 km. de recorrido. El número de autobuses se obtiene dividiendo los kilómetros antes calculados entre 75.000.
- Datos relativos al consumo de combustible: se realiza la media de todos los valores mensuales del año 2018 de precio del gasóleo en Navarra.
- Datos relativos al cálculo de lubricantes, neumáticos, mantenimiento y reparaciones, precio de vehículos, seguros: se toman como referencia los costes de los diferentes tipos de autocares estudiados en el "Observatorio de Costes del Transporte de Viajeros en Autocar", integrado por el Comité Nacional del Transporte por Carretera y la Dirección General de Transporte Terrestre. En este expediente se han utilizado los datos facilitados por el informe de julio de 2018.
- Tasas: se han considerado las tasas fiscales, la tasa de estación y la tasa de viajero, revisadas por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, en base a los datos presentados por la empresa.
- Amortización del vehículo: se considera una vida de 10 años para cada vehículo, a amortizar en cada caso durante el plazo de la concesión, considerando que el vehículo tiene un valor residual del 20% en el momento de su sustitución.

- Financiación: para la financiación de los vehículos se toma como referencia el Euribor a 6 meses del 31 de julio de 2018 publicado en la página web del Banco de España. Se considera 5 años como periodo de cálculo de los intereses, que se abonan en el plazo de la concesión.
- Personal:
 - a) Chóferes: con las horas de conducción antes calculadas se calcula el número de chóferes (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.
 - b) Taquillero: se asigna un intervalo de tiempo de atención al público antes de cada expedición (10 minutos) y sólo en las que tengan parada con estación de autobuses o local de venta al público de billetes. Con ello se calcula el número de taquilleros necesario (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.

De acuerdo a lo establecido en la Resolución 336/2017, de 27 de abril, del Director General de Obras Públicas, por la que se modificaron las condiciones de prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplon-Vitoria/Gazteiz-Estella/Lizarra-Donostia/San Sebastián (VNA-004), dado que la explotación del servicio en su conjunto resulta deficitaria, deben reconocerse los descuentos aplicados por los bonos autorizados en dicha concesión como parte del déficit. Según memoria presenta por la empresa ascendieron durante 2018 a 35.479,15 euros.

Se ha considerado los ingresos los presentados por la empresa en la solicitud de cada concesión, deducidos del Impuesto del Valor Añadido (IVA). En los casos en que existan otras clases de ingresos, en dichas concesiones se suman dichos ingresos a los declarados por la empresa y se detallan en cada una de ellas.

Cabe indicar que en el cálculo de la compensación se han añadido a los ingresos de las concesiones, los abonos realizados por la aplicación de la reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.

ANEXO III: CALCULOS DE LOS DÉFICITS DE EXPLOTACIÓN

A continuación se exponen las tablas de cálculo de los déficits de explotación de las solicitudes estimadas, especificando en cada caso los detalles que procedan para el mismo.

1. PAMPLONA-LESAKA-DONOSTIA/SAN SEBASTIÁN (VNA-028)

EXPEDICIONES:	3.019
KM. (+ vacios, sin solape)	136.470
KM VACIO	
HORAS	3.680
VEHÍCULOS	1,82
Nº CONDUCTORES	2,08
TAQUILLERO	0,20
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	39.249,34
LUBRIFICANTES	784,99
NEÚMATICOS	6.037,09
MANTE. Y REP	19.105,86
TOTAL	65.177,28
COSTES FIJOS:	
TAQUILLERO	6.043,64
PERSONAL	64.214,42
AMORTIZACIÓN	14.172,78
FINANCIACIÓN	723,21
SEGUROS	8.262,83
TASAS (Fiscales, Autobús, Viajero)	13.178,77
TOTAL	106.595,64
COSTES TOTALES:	
	65.177,28
	106.595,64
SUMA	171.772,92
2% VARIOS	3.435,46
SUMA	175.208,38
10% ADM T GER	17.520,84
6% B. I.	10.512,50
TOTAL	203.241,72
INGRESOS (sin solape)	107.086,79
DÉFICIT	96.154,93

En el cálculo del déficit de explotación de esta concesión se ha tenido en cuenta la coincidencia de horarios e itinerarios con la concesión Pamplona-Hondarribia (VNA-027) detallada en el Anexo II.

Para ello se han descontado los kilómetros y las horas de conducción a la concesión globalmente considerada. Por otro lado, se han prorrateado los ingresos correspondientes a las coincidencias utilizando los kilómetros como factor de ponderación.

Además se han añadido a los ingresos los abonos realizados por el Departamento de Cohesión Territorial en concepto de compensación por la aplicación del descuento del Transporte Joven (69,37 euros) descontando la parte proporcional de los servicios coincidentes con la empresa La Baztanesa, S.A.

2. Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)

EXPEDICIONES:	6.941
KM.	634.034
KM VACIO	
HORAS	12.511
VEHÍCULOS	8,45
Nº CONDUCTORES	7,07
TAQUILLERO	0,48
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	212.742,10
LUBRIFICANTES	4.254,84
NEÚMATICOS	28.047,99
MANTE. Y REP	102.650,16
TOTAL	347.695,09
COSTES FIJOS:	
TAQUILLERO	14.896,79
PERSONAL	218.325,24
AMORTIZACIÓN	159.807,88
FINANCIACIÓN	8.174,14
SEGUROS	39.454,94
TASAS (Fiscales, Autobús, Viajero)	76.463,55
TOTAL	517.122,54
COSTES TOTALES:	347.695,09
	517.122,54
SUMA	864.817,63
2% VARIOS	17.296,35
SUMA	882.113,98
10% ADM T GER	88.211,40
6% B. I.	52.926,84
TOTAL	1.023.252,22
coste total	
INGRESOS	956.205,82
BONOS 2018	35.479,15
DÉFICIT	102.525,55

Además se han añadido a los ingresos los abonos realizados por el Departamento de Cohesión Territorial en concepto de compensación por la aplicación del descuento del Transporte Joven (27.881,97 euros).

De esta forma el déficit correspondiente a la concesión Pamplona-Vitoria/Gasteiz VNA-004) globalmente considerada asciende a la cantidad de 102.525,55 euros

3. Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037-)

EXPEDICIONES:	8.082,00
KM.	99.748,04
KM VACIO	
HORAS	5.388,00
VEHÍCULOS	1,33
Nº CONDUCTORES	3,04
TAQUILLERO	0,38
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	33.469,18
LUBRIFICANTES	669,38
NEÚMATICOS	4.412,59
MANTE. Y REP	16.149,21
TOTAL	54.700,36
.	
COSTES FIJOS:	
TAQUILLERO	11.752,82
PERSONAL	94.022,54
AMORTIZACIÓN	14.032,12
FINANCIACIÓN	717,74
SEGUROS	6.207,16
TASAS (Fiscales, Autobús, Viajero)	12.637,95
TOTAL	139.370,34
COSTES TOTALES:	54.700,36
	139.370,34
SUMA	194.070,69
2% VARIOS	3.881,41
SUMA	197.952,11
10% ADM T GER	19.795,21
6% B. I.	11.877,13
TOTAL	229.624,45
INGRESOS	44.549,98
Ingresos Carnet Joven	83,85
DÉFICIT TOTAL	184.990,62
ABONADO POR SALUD	117.662,39
DÉFICIT A COMPENSAR	67.328,23

Además se han añadido a los ingresos los abonos realizados por el Departamento de Cohesión Territorial en concepto de compensación por la aplicación del descuento del Transporte Joven (87,78 euros).

De esta forma el déficit correspondiente a la concesión Pamplona-Clinica Ubarmin VNA-037) asciende a la cantidad de 67.328,23 euros.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 27 de diciembre de 2019, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas a las empresas concesionarias de servicios de transporte público interurbano regular de uso general con explotación deficitaria en los años 2017 y 2018, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a las empresas concesionarias de servicios de transporte público interurbano regular de uso general con explotación deficitaria en el año 2018. El déficit de explotación ha sido determinado conforme a lo establecido en la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, según la distribución económica por empresa y concesión expresada en el siguiente cuadro:

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2018
ATIVAR, S.L. Eugui/Jaurrieta-Pamplona	36.975,53 €
AUTOBUSES JIMENEZ, S.L. Azagra-Logroño	84.177,43 €
AUTOBUSES ALBERTO ELCARTE, S.L. Ablitas-Tudela	34.284,64 €
LA MUGUIROARRA, S.L. Aldatz-Lekunberri-Pamplona	27.656,00 €
LEITZARAN MARIEZCURRENA HNOS., S.L. Doneztebe/Santesteban-Leitza-Pamplona	73.914,76 €
AUTOMÓVILES UREDERRA, S.L. Larraona-Estella/Lizarra	54.808,89 €

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2018
LA BAZTANESA, S.A. Pamplona-Hondarribia e hijuelas	144.079,10 €
AUTOBUSES PARRA, S.L. Calahorra-Sartaguda y Azagra-Calahorra	71.530,20 €
LA TAFALLESA, S.A. Uztárroz-Pamplona	55.374,60 €
LA TAFALLESA, S.A. Lerín-Pamplona	53.165,73 €
LA TAFALLESA, S.A. Carcastillo-Tafalla-Pamplona	42.603,75 €
COMPAÑÍA DE AUTOBUSES PINEDO, S.L. Calahorra-Vitoria/Gasteiz	79.116,76 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Milagro-Pamplona	40.799,66 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Baños de Fitero-Pamplona	75.526,76 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Lodosa-Pamplona	74.701,32 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Falces-Zaragoza	88.615,45 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Pamplona-Tudela	65.723,57 €
LA BURUNDESA, S.A. Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián	91.347,19 €
LA BURUNDESA, S.A.. Pamplona-Vitoria/Gasteiz	97.399,27 €
LA BURUNDESA, S.A.. Pamplona-Clínica Ubarmin	63.961,82 €
LA VIANESA, S.L. Viana- Logroño	46.474,76 €
TOTAL	1.402.237,19 €

Por otra parte, la Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de 74.550,83 euros a la empresa La Burundesa S.A.U., por la estimación parcial del recurso de alzada interpuesto por La Burundesa S.A.U. contra la Resolución 1237/2018, de 31 de diciembre, del Director General de Obras Pública, por la que se conceden 82.920,84 euros a dicha empresa, en

aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028) y Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004) con explotación deficitaria en el año 2017.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal

Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las compensaciones económicas a las empresas concesionarias de servicios de transporte público interurbano regular de uso general con explotación deficitaria en los años 2017 y 2018 indicados en la parte expositiva, por importe de 1.476.788,02 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, veintisiete de diciembre de dos mil diecinueve.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 95 /2019, de 30 DIC., de la Directora General de Transportes, por la que se conceden 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028), Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004) y Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037) con explotación deficitaria en el año 2018, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa de que, con fecha 29 de abril de 2019, dentro del plazo establecido en la citada Resolución 365/2009, La Burundesa, S.A.U. ha solicitado compensación económica por los servicios indicados prestados durante el año 2018.

Dicho Servicio considera que la solicitante cumple con los requisitos establecidos en la referida Resolución, por lo que ha determinado la cuantía de la compensación a abonar con arreglo a las siguientes consideraciones:

1. Exclusión del cálculo de la compensación de servicios por coincidencias de horarios e itinerarios.

A estos efectos el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha tenido en cuenta el criterio recogido en el párrafo segundo del apartado 1.1 de la misma Resolución 365/2009, que dispone que no se podrán percibir compensaciones económicas por la realización de servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y por aquéllos en los que realizando modificaciones en

los horarios puedan coordinarse los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

En aplicación de dicho criterio, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha encontrado coincidencias de horarios e itinerarios entre los servicios de las concesiones entre Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-28), prestados por La Burundesa, S.A.U., y entre Pamplona-Hondarribia (VNA-027), prestados por La Baztanesa, S.A. Por ello, para calcular el déficit, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha descontado los kilómetros y las horas de conducción de dichos servicios, así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones, calculada en proporción a los kilómetros recorridos.

En concreto, dicho Servicio ha encontrado las siguientes coincidencias entre los horarios e itinerarios de ambas concesiones:

Sentido Lesaka-Donostia/San Sebastián:

- En el tramo entre Lesaka y Donostia/San Sebastián:
 - VNA-028 (09:00) y VNA-027 (09:20), los sábados laborables.
 - VNA-027 (14:25) y VNA-(028) (15:00), los sábados.
- En el tramo entre Lesaka e Irún:
 - VNA-028 (09:00) y VNA-027 (09:20), los lunes a viernes laborables.
- En el tramo entre Oronoz e Irún según hora de salida:
 - VNA-028 (18:30) y VNA-027 (18:00), los domingos y festivos.

Sentido Donostia/San Sebastián- Lesaka:

No se han encontrado horarios coincidentes.

2. Reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.

Finalmente el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que para el cálculo del déficit se han descontado las compensaciones económicas abonadas a La Burundesa, S.A.U., por la

aplicación de la reducción tarifaria del 20% del precio del billete a los viajeros titulares del Carné de Transporte Joven, de conformidad con la Resolución 204/2008, de 17 de octubre, de la Directora General de Transportes, modificada mediante las Resoluciones 202/2009, de 15 de junio y 412/2011, de 16 de diciembre, de la misma Directora General.

Una vez realizado el cálculo conforme a dichos criterios, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha estimado en 266.008,71 euros el déficit de explotación de los servicios de transporte regular de viajeros de uso general prestados por La Burundesa, S.A.U., durante el año 2018 con el siguiente desglose:

CONCESIÓN	ABONO
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	96.154,93 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (Paradas) (VNA-004)	102.525,55 €
Pamplona-Clínica Ubarmin (Paradas) (VNA-037)	67.328,23 €
TOTAL	266.008,71 €

Por ello, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone aprobar un gasto de 252.708,28 euros, cantidad correspondiente al 95% del déficit de explotación estimado a los servicios prestados por La Burundesa, S.A.U. de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de las compensaciones económicas no podrá superar el 95% de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo.

CONCESIÓN	ABONO
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	91.347,19 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)	97.399,27 €
Pamplona-Clínica Ubarmin (Paradas) (VNA-037)	63.961,82 €
TOTAL	252.708,28 €

Por otro lado, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que el plazo de las citadas concesiones ha finalizado conforme a las siguientes fechas sin que se haya realizado la renovación concesional:

- Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028): 23 de julio de 2014.
- Pamplona-Vitoria/Gasteiz-Estella/Lizarra-Altsasu/Alsasua-Donostia/San Sebastián (VNA-004): 1 de octubre de 2015.
- Pamplona-Clínica Ubarmin (VNA-037): 31 de diciembre de 2016.

No obstante, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes indica que La Burundesa, S.A.U., ha venido prestando los servicios con continuidad durante todo el año 2018

Ante la continuidad en la prestación de los servicios con posterioridad a la finalización del plazo de las concesiones, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes considera que la empresa La Burundesa, S.A.U., debe percibir la compensación económica en las condiciones establecidas en la citada Resolución 365/2009 y propone que se proceda al pago de la compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general prestados por dicha empresa con explotación deficitaria en el año 2018, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración de la Comunidad Foral de Navarra está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con la propuesta del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Conceder 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., en aplicación del régimen especial de compensación económica por los siguientes servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2018:

CONCESIÓN	ABONO
Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián (VNA-028)	91.347,19 €
Pamplona-Vitoria/Gasteiz (VNA-004)	97.399,27 €
Pamplona-Clínica Ubarmin (Paradas) (VNA-037)	63.961,82 €
TOTAL	252.708,28 €

2º.- Aprobar un gasto de 252.708,28 euros, en concepto de compensación económica a la empresa La Burundesa, S.A.U., por la prestación de dichos servicios con explotación deficitaria en el año 2018, con cargo a la partida presupuestaria 840004/84410/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del Presupuesto de Gastos de 2019.

3º.- Disponer el abono de 252.708,28 euros a la empresa La Burundesa, S.A.U., NIF A31003627, con cargo a la partida presupuestaria 840004/84410/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del Presupuesto de Gastos de 2019.

4º.- Notificar la presente Resolución a La Burundesa, S.A.U., al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica) y a la Intervención Delegada en el Departamento.

5º.- Indicar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, los interesados podrán interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, **30 DIC. 2019**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



Berta Miranda Ordobás