



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 15 de julio de 2020 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes:

Resolución por la que se conceden 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., en aplicación del régimen especial de compensación económica por la prestación de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) con explotación deficitaria en el año 2019, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

El expediente contable es el CONTA 2020 0060001142.

En el informe de fecha 3 de julio de 2020 de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la concesión finalizó el 9 de marzo de 2014, sin que se haya realizado la renovación concesional, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A. Los servicios prestados se han venido abonando a la empresa aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

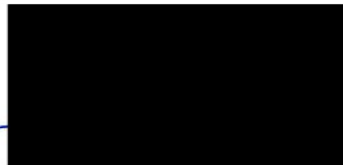
*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular, en Pamplona a 24 de julio de 2020



**Gobierno de Navarra**  
Departamento de  
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía

Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial

DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES





Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El apartado 1.4 de dicha Resolución establece que las empresas concesionarias deberán presentar la solicitud de compensación económica, acompañada de la documentación acreditativa del déficit de explotación, en el plazo comprendido entre el día 1 y el día 30 de abril del año siguiente al año natural al que se refiera dicho déficit.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

El apartado 1 de la Disposición adicional tercera de dicho Real Decreto determinó la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos administrativos. El cómputo de los plazos se reanuda en el momento en que perdiera vigencia dicho real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

El apartado 3 de dicha Disposición adicional tercera preveía que no obstante lo anterior el órgano competente podía acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifestase su conformidad, o cuando el interesado manifestase su conformidad con que no se suspendiera el plazo.

A estos efectos, de conformidad con el citado apartado 3, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, con fecha 17 de abril de 2020, requirió a todas las posibles empresas solicitantes para que manifestaran

su conformidad con la iniciación del plazo de un mes de presentación de solicitudes en un plazo de 5 días.

Transcurrido dicho plazo ninguna empresa mostró su disconformidad por lo que mediante Resolución 48/2020, de 23 de abril, de la Directora General de Transportes, se inició el plazo de un mes para la presentación de solicitudes de compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular interurbano de uso general de viajeros por carretera con explotación deficitaria en el año 2019. Dicho plazo comenzó el 27 de abril de 2020 y finalizó el 27 de mayo de 2020.

Así, con fecha 25 de mayo de 2020, dentro del plazo establecido Automóviles del Río Alhama, S.A., ha solicitado compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2019 entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021)

Una vez analizada la solicitud, este Servicio considera que el solicitante cumple con los requisitos establecidos en la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, por lo que procede a determinar la cuantía de la compensación a abonar.

Una vez aplicados los criterios de cálculo general expuestos en el Anexo I de este informe y según se describe en el Anexo II de cálculo de déficit de explotación del servicio, se ha determinado que dicho déficit de explotación correspondiente al servicio de transporte público regular de viajeros de uso general Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021), asciende a la cantidad de 108.678,92 euros. El cálculo ha sido realizado por la Sección de Transporte Público por Carretera.

En relación con el cálculo realizado y detallado en los Anexos procede realizar las siguientes consideraciones:

1. Se ha aplicado el criterio sobre la coincidencia de tráfico establecido en el apartado 1.1 de la citada Resolución 365/2009 en varios servicios de transporte regular de viajeros de uso general, cuyo cálculo se detalla en el



Anexo II, prestados por las empresas Compañía Navarra de Autobuses, S.A., y Automóviles del Río Alhama, S.A., de modo que se han recalculado los déficits descontando los kilómetros y las horas de conducción de los servicios en los que existe coincidencia así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones en función de los viajeros transportados en cada tramo.

2. En cuanto a la compensación económica solicitada en relación con los servicios de transporte regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021), conviene señalar que la empresa suscribió un convenio con distintos Ayuntamientos y el Gobierno de Navarra para realizar diferentes intensificaciones mediante un régimen especial de compensación que ha de tenerse en cuenta para el cálculo del déficit.

Con fecha 13 de junio de 2007 se suscribió el Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Tudela, Corella, Cintruénigo, Fitero y la empresa Automóviles Río Alhama, S.A., por el que se establece el sistema de financiación del régimen especial de compensación económica derivado de la modificación de la concesión de transporte público regular de viajeros de uso general Aguilar del Río Alhama-Tudela (VNA-21), siendo prorrogado los años siguientes. Durante el ejercicio 2019 la empresa ha seguido prestando los citados servicios por lo que mediante la Resolución 731/2019, de 1 de agosto, del Director General de Obras Públicas, se estableció una cantidad a abonar por parte de los Ayuntamientos y el Departamento de Cohesión Territorial que ascendió a 145.188,26 euros.

3. Se han añadido a los ingresos de la concesión los abonos realizados por la aplicación de la reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.

Mediante Resolución 204/2008, de 17 de octubre, de la Directora General de Transportes, modificada mediante Resolución 202/2009, de 15 de junio, se estableció una reducción del 30% en el precio del billete en los viajes de los servicios regulares de transporte interurbano de viajeros por carretera dentro del territorio de la Comunidad Foral de Navarra para los titulares del Carné de

Transporte Joven. En aplicación del apartado 3º de dicha Resolución se impuso a las empresas adjudicatarias de concesiones de servicios regulares de transporte de viajeros por carretera de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra la obligación de aplicar la reducción y se estableció la obligación del Departamento de compensar a las concesionarias por la práctica de esta reducción. Teniendo en cuenta que las empresas declaran los ingresos recaudados por ventas de billetes, entre los cuales se encuentran aquellos con descuento por este motivo, las compensaciones realizadas por el entonces Departamento de Desarrollo Económico a las empresas se han computado como ingreso.

En el caso de servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela, (VNA-021) los ingresos por este concepto han ascendido a 1.518,57 euros.

Por tanto, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de la compensación económica no podrá superar el 95 % de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo, el importe de la compensación económica a conceder a Automóviles del Río Alhama, S.A., respecto al déficit calculado para los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) es de 103.244,97 euros.

Asimismo, es preciso indicar que el plazo de la concesión administrativa correspondiente a los mencionados servicios finalizó el 9 de marzo de 2014 sin que se haya realizado la renovación concesional. El entonces Departamento de Fomento consideró conveniente que la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., continuara con la prestación del servicio en idénticas condiciones desde la fecha indicada dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, habiéndose constatado por parte de este Servicio que la empresa ha venido prestando los servicios de transporte con continuidad y en idénticas condiciones entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo un proceso de renewal en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los



actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población. De esta forma, la concesión entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio Pamplona/Iruña-Tudela-Zaragoza-Zona Ribera baja. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar estos servicios como contratos independientes, sino que se incorporarán en la licitación del futuro servicio anteriormente indicado. El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa y la realización y finalización del proceso de participación pública conducente a la planificación del servicio. De esta forma, el anteproyecto de la concesión Pamplona-Tudela-Zaragoza. Zona Ribera Baja (NAV-003) se ha aprobado y sometido a información pública mediante la Resolución 1015/2018, de 8 de noviembre, del Director General de Obras Públicas (BON. Núm. 232, de 30 de noviembre). Está previsto proceder a su licitación en noviembre de 2020 y la fecha prevista de adjudicación del contrato es julio de 2021.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general prestados en el ejercicio 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2019 en los servicios entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) según el cálculo realizado en este informe, en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, se propone:

1º.- Conceder 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A. en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama- Tudela (VNA-021), con explotación deficitaria en el año 2019.

2º.- Aprobar un gasto de 103.244,97 euros, en concepto de compensación económica a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., por la prestación de los citados servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2019, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

3º.- Disponer el abono de 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., NIF A31003247, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

Es todo cuanto tengo que informar con respecto a este asunto, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 3 de julio de 2020.

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN  
Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES

 Gobierno de Navarra  
Nafarroako Gobernua

  
Servicio de Planificación y  
Régimen Jurídico de Transportes  
Arriaioen Plangintzaren eta  
Araubide Juridikoaren Zerbitzua

Estela Moso Sarasa

- SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



## ANEXO I

### CRITERIOS DE CÁLCULO GENERAL

Para el cálculo de la compensación económica de las concesiones reconocida, objeto de este expediente, se han tenido en cuenta los siguientes parámetros:

- Kilómetros: son los kilómetros recorridos por los autobuses en los servicios realizados, a los que se añade un 10 por ciento en concepto de kilómetros en vacío e incrementado todo ello en un 2 por ciento.

- Horas: se calculan añadiendo al tiempo de conducción de cada expedición 15 minutos de descanso y posteriormente se realiza la suma de todas ellas.

- Autobuses: se calcula que es preciso disponer de un autobús cada 75.000 km. de recorrido. El número de autobuses se obtiene dividiendo los kilómetros antes calculados entre 75.000.

- Datos relativos al consumo de combustible: se realiza la media de todos los valores mensuales del año 2019 de precio del gasóleo en Navarra.

- Datos relativos al cálculo de lubricantes, neumáticos, mantenimiento y reparaciones, precio de vehículos, seguros: se toman como referencia los costes de los diferentes tipos de autocares estudiados en el "Observatorio de Costes del Transporte de Viajeros en Autocar", integrado por el Comité Nacional del Transporte por Carretera y la Dirección General de Transporte Terrestre. En este expediente se han utilizado los datos facilitados por el informe de julio de 2019.

- Tasas: se han considerado las tasas fiscales, la tasa de estación y la tasa de viajero, revisadas por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, en base a los datos presentados por la empresa.

- Amortización del vehículo: se considera una vida de 10 años para cada vehículo, a amortizar en cada caso durante el plazo de la concesión, considerando que el vehículo tiene un valor residual del 20% en el momento de su sustitución.

- Financiación: para la financiación de los vehículos se toma como referencia el Euribor a 6 meses del 31 de julio de 2019 publicado en la página web del Banco de España. Se considera 5 años como periodo de cálculo de los intereses, que se abonan en el plazo de la concesión.

- Personal:

a) Chóferes: con las horas de conducción antes calculadas se calcula el número de chóferes (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.

b) Taquillero: se asigna un intervalo de tiempo de atención al público antes de cada expedición (10 minutos) y sólo en las que tengan parada con estación de autobuses o local de venta al público de billetes. Con ello se calcula el número de taquilleros necesario (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.

Los ingresos de cada concesión son los entregados en las declaraciones mensuales de viajeros, deducidos del Impuesto del Valor Añadido (IVA). En los casos en que existan otras clases de ingresos, en dichas concesiones se suman dichos ingresos a los declarados por la empresa y se detallan en cada una de ellas.

Cabe indicar que en el cálculo de la compensación se han añadido los ingresos de las concesiones los abonos realizados por la aplicación de la reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.



## ANEXO II

### CÁLCULO DETALLADO DE LAS COINCIDENCIAS DE HORARIO E ITINERARIO DE DIVERSAS CONCESIONES

El apartado 1.1 de la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, expone que no podrán percibir compensaciones económicas aquéllos concesionarios que realicen servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y aquéllos que realizando modificaciones en los horarios puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

Una vez analizadas las líneas de las concesiones que han presentado solicitud para la compensación económica por los servicios de explotación deficitaria, se han encontrado coincidencias de horario e itinerario entre diferentes concesiones cuyos titulares son:

- VNA-014 Baños de Fitero-Pamplona y VNA-019 Pamplona-Soria explotada por Compañía Navarra de Autobuses, S.A., y la VNA-021, Aguilar del Río Alhama-Tudela, cuya adjudicataria es Automóviles Río Alhama, S.A.

En estos casos, dada la gran cantidad de oferta de horarios para los viajeros, se considera coincidencia de horario cuando hay media hora o menos entre una expedición y otra. Para ello además el itinerario ha de tener las mismas paradas principales.

A. COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A., Y AUTOMÓVILES DEL RÍO ALHAMA, S.A.

En las concesiones de Compañía de Autobuses de Navarra, S.A., y Automóviles del Río Alhama, S.A., se han encontrado las siguientes coincidencias de horario e itinerarios.

**Sentido Baños de Fitero-Corella:**

En el tramo entre Baños de Fitero y Corella

- VNA-014 (08:50) y VNA-021 (9:00), lunes a viernes laborables.

En el tramo entre Fitero y Corella:

- VNA-021 (16:05) y VNA-019(16:10), de lunes a viernes laborables.
- VNA-014 (18:55) y VNA-021(18:35), los domingos.

**Sentido Corella-Baños de Fitero:**

En el tramo entre Corella y Baños de Fitero:

- Desde Alfaro VNA-014 (12:00), VNA-019 (12:10) los domingos o fin de puente
- VNA-014 (15:15) los lunes, miércoles y viernes laborables y VNA-014, (15:10) los martes y jueves laborables y VNA-021(15:25), lunes a viernes laborables.

En la tabla 1 a y 1 b, aparecen los horarios de las concesiones destacando las coincidencias de horario e itinerario expuestos en los párrafos anteriores. En la tabla 2 se han reflejado los kilómetros y el tiempo en horas que han supuesto estas coincidencias dentro de cada itinerario. Posteriormente en la tabla 3 se calculan los kilómetros, las horas y las expediciones que repercuten en la concesión globalmente considerada, si bien este último dato (el número de expediciones) no es representativo ya que los cálculos de la coincidencia se hacen sobre una parte de cada expedición.



Las horas y los kilómetros se han descontado a las concesiones objeto de este expediente. Por otro lado, se han prorrateado los ingresos correspondientes a las coincidencias utilizando los viajeros como factor de ponderación, calculando el porcentaje de viajeros de los tramos coincidentes sobre el total de la concesión. Estos ingresos calculados se han descontado a los declarados en cada concesión. Los porcentajes calculados en las concesiones a las que afecta en el cálculo son los siguientes:

### ANEXO III: CALCULOS DE LOS DÉFICITS DE EXPLOTACIÓN

A continuación se exponen las tablas de cálculo de los déficits de explotación de las solicitudes estimadas, especificando en cada caso los detalles que procedan para el mismo.

#### 1. AUTOMÓVILES DEL RÍO ALHAMA-TUDELA (VNA-021)

EXPEDICIONES:	6.738
KM.	313.334
HORAS	8.528
VEHÍCULOS	4,18
Nº CONDUCTORES	4,82
TAQUILLERO	0,00
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	93.767,27
LUBRIFICANTES	1.875,35
NEÚMATICOS	14.096,71
MANTE. Y REP	44.618,82
TASAS	
TOTAL	154.358,14
COSTES FIJOS:	
TAQUILLERO	0,00
PERSONAL	148.815,22
AMORTIZACIÓN	42.121,21
FINANCIACIÓN	2.135,05
SEGUROS	19.581,81
TASAS (Fiscales, Autobús, Viajero)	3.865,72
TOTAL	216.519,02
COSTES TOTALES:	
	154.358,14
	216.519,02
SUMA	370.877,17
2% VARIOS	7.417,54
SUMA	378.294,71
10% ADM T GER	37.829,47
6% B. I.	22.697,68
TOTAL	438.821,87
INGRESOS	328.692,44
INGRESOS CARNE JOVEN	1.450,51
DÉFICIT	108.678,92

**TABLA 2: CALCULO DE KILOMETROS Y HORAS COINCIDENTES POR CONCESION E ITINERARIO**

**CONDA-ARASA**

VNA-014	Baños-Corella	08:50	LS lab	15	25	249	3.735	103,75
VNA-014	Fitero-Corella	18:55	Domingos	13	20	52	676	17,33
VNA-014	Alfaro-Fitero	12:00	D o fin pte	19	25	52	988	21,67
VNA-014	Corella-Baños	15:15	LXV lab	15	20	149	2.235	49,67
VNA-014	Corella-Baños	15:10	MJS lab	15	20	100	1.500	33,33
VNA-019	Fitero-Corella	16:10	LMXJVSD	13	15	249		
VNA-019	Alfaro-Fitero	12:10	LMXJVSD	19	25	52		
VNA-021	Baños-Corella	09:00	LV lab	15	25	249	3.735	103,75
VNA-021	Fitero-Corella	16:05	LV lab	13	20	249	3.237	83,00
VNA-021	Fitero-Corella	18:35	Domingos	13	20	52	676	17,33
VNA-021	Corella-Baños	15:25	LV lab	15	20	249	3.735	83

**TABLA 3: KILOMETROS Y HORAS COINCIDENTES POR CONCESIÓN**

COINCIDENCIA	Nº KM	HORAS	EXP
TOTAL VNA 021	11.383	287,08	799



En cuanto a la compensación económica solicitada conviene señalar que la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., suscribió un convenio con distintos Ayuntamientos y el Gobierno de Navarra para realizar diferentes intensificaciones mediante un régimen especial de compensación, que han de tenerse en cuenta para el cálculo del déficit.

Con fecha 13 de junio de 2007 se suscribió el Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Tudela, Corella, Cintruénigo, Fitero y la empresa Automóviles Río Alhama, S.A., por el que se establece el sistema de financiación del régimen especial de compensación económica derivado de la modificación de la concesión de transporte público regular de viajeros de uso general Aguilar del Río Alhama-Tudela (VNA-21), siendo prorrogado los años siguientes. Durante el ejercicio 2019 la empresa ha seguido prestando los citados servicios por lo que mediante la Resolución 731/2019, de 1 de agosto, del Director General de Obras Públicas, se estableció una cantidad a abonar por parte de los Ayuntamientos y el Departamento de Cohesión Territorial que ascendió a 145.188,26 euros.

Para el cálculo del déficit de explotación de la concesión se han calculado los kilómetros y horas de conducción de todos los servicios, incluso los intensificados en la modificación, y se han añadido a los ingresos declarados por los viajeros la compensación de 145.188,26 euros.

Además se han añadido a los ingresos los abonos realizados por el Departamento de Cohesión Territorial en concepto de compensación por la aplicación del descuento del Transporte Joven, que durante 2019 ascendieron a 1.518,57 euros, a los que se ha descontado el IVA y aplicado el ratio corrector de los ingresos (1,0507).

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 1 de agosto de 2020, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes, se resuelven favorablemente expedientes de abono de compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte de viajeros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en el año 2019, conforme al siguiente cuadro:

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2019
ATIVAR, S.L. Eugui/Jaurrieta-Pamplona	35.020,64 €
AUTOBUSES JIMENEZ, S.L. Azagra-Logroño	90.557,55 €
AUTOBUSES ALBERTO ELCARTE, S.L. Ablitas-Tudela	36.977,86 €
LA MUGUIROARRA, S.L. Aldatz-Lekunberri-Pamplona	21.571,30 €
LEITZARAN MARIEZCURRENA HNOS., S.L. Doneztebe/Santesteban-Leitza-Pamplona	65.733,91 €
AUTOMÓVILES UREDERRA, S.L. Larraona-Estella/Lizarra	55.291,97 €
LA BAZTANESA, S.A. Pamplona-Hondarribia e hijuelas	138.641,28 €
AUTOBUSES PARRA, S.L. Calahorra-Sartaguda y Azagra- Calahorra	74.294,05 €
LA TAFALLESA, S.A. Uztárroz-Pamplona	56.236,43 €
LA TAFALLESA, S.A.	52.997,10 €

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2019
Lerín-Pamplona	
LA TAFALLESA, S.A. Carcastillo-Tafalla-Pamplona	26.654,46 €
COMPAÑÍA DE AUTOBUSES PINEDO, S.L. Calahorra-Vitoria/Gasteiz	79.293,49 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Milagro-Pamplona	40.757,44 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Baños de Fitero-Pamplona	84.760,36 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Lodosa-Pamplona	66.738,17 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Falces-Zaragoza	87.853,95 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Pamplona-Tudela	63.533,51 €
LA BURUNDESA, S.A. Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián	90.822,84 €
LA BURUNDESA, S.A.. Pamplona-Vitoria/Gasteiz	40.823,50 €
LA VIANESA, S.L. Viana- Logroño	40.348,84 €
AUTOMÓVILES DEL RÍO ALHAMA, S.A. Aguilar del Río Alhama -Tudela	103.244,97 €
TOTAL	1.352.153,62 €

Así mismo propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2020 por la prestación del siguiente servicio:

EMPRESA/CONCESIÓN	Compensación 2º Trimestre 2020
Servicio de Taxi a la demanda en las	3.932,28 €



EMPRESA/CONCESIÓN	Compensación 2º Trimestre 2020
localidades del Valle de Yerri, Guesálaz, Salinas de Oro, Lezáun y Estella-Lizarra	

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de

contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las compensaciones económicas establecidas en la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria durante 2019 indicados en la parte expositiva, por importe de 1.352.153,62 euros, y el expediente de abono de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2020 por la prestación del servicio de taxi a la demanda en las localidades del Valle de Yerri, Guesálaz, Salinas de Oro, Lezaun y Estella-Lizarra por importe de 3.932,28 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).



Pamplona, uno de agosto de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 125 /2020, de - 6 AGO., de la Directora General de Transportes, por la que se conceden 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., en aplicación del régimen especial de compensación económica por la prestación de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) con explotación deficitaria en el año 2019, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El apartado 1.4 de dicha Resolución establece que las empresas concesionarias deberán presentar la solicitud de compensación económica, acompañada de la documentación acreditativa del déficit de explotación, en el plazo comprendido entre el día 1 y el día 30 de abril del año siguiente al año natural al que se refiera dicho déficit.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

El apartado 1 de la Disposición adicional tercera de dicho Real Decreto determinó la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos administrativos. El cómputo de los plazos se reanuda en el momento en que perdiera vigencia dicho real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

El apartado 3 de dicha Disposición adicional tercera preveía que, no obstante lo anterior, el órgano competente podía acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el

procedimiento y siempre que éste manifestase su conformidad, o cuando el interesado manifestase su conformidad con que no se suspendiera el plazo.

A estos efectos, de conformidad con el citado apartado 3, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, con fecha 17 de abril de 2020, requirió a todas las posibles empresas solicitantes para que manifestaran su conformidad con la iniciación del plazo de un mes de presentación de solicitudes en un plazo de 5 días.

Transcurrido dicho plazo ninguna empresa mostró su disconformidad por lo que mediante Resolución 48/2020, de 23 de abril, de la Directora General de Transportes, se inició el plazo de un mes para la presentación de solicitudes de compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular interurbano de uso general de viajeros por carretera con explotación deficitaria en el año 2019. Dicho plazo comenzó el 27 de abril de 2020 y finalizó el 27 de mayo de 2020.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa de que, con fecha 25 de mayo de 2020, dentro del plazo establecido en la citada Resolución 48/2020, Automóviles del Río Alhama, S.A., ha solicitado compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021), prestados durante el año 2019.

Dicho Servicio considera que la solicitante cumple con los requisitos establecidos en dicha Resolución, por lo que ha determinado la cuantía de la compensación a abonar.

A estos efectos, en el informe del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes se realizan las siguientes consideraciones sobre el cálculo del déficit:

1. Exclusión de servicios del cálculo de la compensación por coincidencias de horarios e itinerarios.



Este criterio viene establecido en el párrafo segundo del apartado 1.1 de la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, que dispone que no se podrán percibir compensaciones económicas por aquéllos servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y por aquéllos en los que realizando modificaciones en los horarios se puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

En aplicación de dicho criterio, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha encontrado coincidencias de horarios e itinerarios entre diferentes concesiones a las que para calcular el déficit se han descontado los kilómetros y las horas de conducción de dichos servicios así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones.

Así, entre los servicios de transporte regular de viajeros de uso general entre Baños de Fitero-Pamplona (VNA-014) y Pamplona-Soria (VNA-019), prestados por Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), y los servicios entre Aguilar del Río Alhama-Tudela (VNA-021), prestados por Automóviles Río Alhama, S.A., presentan según el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes las siguientes coincidencias:

a) Sentido Baños de Fitero-Corella:

- En el tramo entre Baños de Fitero y Corella:
  - VNA-014 (08:50) y VNA-021 (9:00), lunes a viernes laborables.
  
- En el tramo entre Fitero y Corella:
  - VNA-021 (16:05) y VNA-019(16:10), lunes a viernes laborables.
  - VNA-014 (18:55) y VNA-021(18:35), los domingos.

## b) Sentido Corella-Baños de Fitero:

- En el tramo entre Corella y Baños de Fitero:

- Desde Alfaro VNA-014 (12:00), VNA-019 (12:10) los domingos, VNA-019 (12:20), de lunes a domingos.
- VNA-014 (15:15) los lunes, miércoles y viernes laborables y VNA-014, (15:10) los martes y jueves laborables y VNA-021(15:25) de lunes a viernes laborables.

## 2. Convenio de Colaboración.

Con fecha 13 de junio de 2007 se suscribió el Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Tudela, Corella, Cintruénigo, Fitero y la empresa Automóviles Río Alhama, S.A., por el que se establece el sistema de financiación del régimen especial de compensación económica derivado de la modificación de la concesión de transporte público regular de viajeros de uso general Aguilar del Río Alhama-Tudela (VNA-21), siendo prorrogado los años siguientes. Durante el ejercicio 2019 la empresa ha seguido prestando los citados servicios por lo que mediante la Resolución 731/2019, de 1 de agosto, del Director General de Obras Públicas, se estableció una cantidad a abonar por parte de los Ayuntamientos y el Departamento de Cohesión Territorial que ascendió a 145.188,26 euros.

Para el cálculo del déficit de explotación de la concesión se han calculado los kilómetros y horas de conducción de todos los servicios, incluso los intensificados en la modificación, y se han añadido a los ingresos declarados por los viajeros la compensación de 145.188,26 euros.

## 3. Reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.

Finalmente el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que para el cálculo del déficit se han descontado las compensaciones económicas abonadas a la empresa Automóviles del Río



Alhama, S.A., por la aplicación de la reducción tarifaria del 20% del precio del billete a los viajeros titulares del Carné de Transporte Joven, de conformidad con la Resolución 204/2008, de 17 de octubre, de la Directora General de Transportes, modificada mediante las Resoluciones 202/2009, de 15 de junio y 412/2011, de 16 de diciembre, de la misma Directora General.

Una vez realizado el cálculo conforme a los criterios expuestos, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha estimado que el déficit del servicio prestado durante el año 2019 por Automóviles del Río Alhama, S.A., asciende a 108.678,92 euros.

Por ello, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone aprobar un gasto de 103.244,97 euros, cantidad correspondiente al 95% del déficit de explotación estimado a los servicios prestados por Automóviles del Río Alhama, S.A., de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de las compensaciones económicas no podrá superar el 95% de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo.

Por otro lado el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que, si bien el 9 de marzo de 2014 finalizó el plazo de la citada concesión sin que se haya realizado la renovación concesional, dicha empresa ha venido prestando los servicios con continuidad durante todo el año 2019.

Ante la continuidad en la prestación de los servicios con posterioridad a la finalización del plazo de las concesiones, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes considera que la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A, debe percibir la compensación económica en las condiciones establecidas en la citada Resolución 365/2009 y propone que se proceda al pago de la compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama y Tudela (VNA-021) con explotación deficitaria en el año 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración de la Comunidad Foral de Navarra está obligada al pago de los servicios que han



sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con la propuesta del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

**RESUELVO:**

1º.- Conceder 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A. en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Aguilar del Río Alhama- Tudela (VNA-021), con explotación deficitaria en el año 2019.

2º.- Aprobar un gasto de 103.244,97 euros, en concepto de compensación económica a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., por la prestación de los citados servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2019, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

3º.- Disponer el abono de 103.244,97 euros a la empresa Automóviles del Río Alhama, S.A., NIF A31016074, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

4º.- Notificar la presente Resolución a Automóviles del Río Alhama, S.A., al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica) y a la Intervención Delegada en el Departamento.

5º.- Indicar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, los interesados podrán interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, - 6 AGO. 2020

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



Berta Miranda Ordobás

