

INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 27 de noviembre de 2019 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, durante el tercer trimestre del año 2019.

El expediente contable es el CONTA 2019 0060002139.

En el informe de fecha 19 de noviembre de 2019 de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera con el VºBº de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la autorización administrativa especial finalizó el 31 de diciembre de 2015, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. Desde esa fecha se ha venido abonando trimestralmente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular, en Pamplona a 9 de diciembre de 2019



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía

Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial



Mediante Resolución 60/2010, de 26 de febrero, de la Directora General de Transportes, se adjudicó a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, con validez hasta el día 31 de diciembre del año 2010, autorización que fue prorrogada por plazos anuales, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2013.

Mediante Resoluciones 280/2014, de 19 de febrero y 1144/2014, de 25 de noviembre, del Director General de Ordenación del Territorio Movilidad y Vivienda, se requirió a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., para que prolongara la gestión dicha autorización administrativa especial, en idénticas condiciones a la que venía prestando el servicio, por el plazo de 2 años establecido en la normativa sectorial de transportes, hasta el 31 de diciembre de 2015.

Ante la finalización del plazo de la prolongación de la autorización sin que se hubiese tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, se propuso a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., que continuara con la prestación del servicio durante 2019

La empresa que presta el servicio manifestó su conformidad con la continuidad de la prestación del servicio en idénticas condiciones a las previstas para el año 2015, en escrito de fecha 14 de febrero de 2019.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo un proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, la actual concesión entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza (VNA-030) desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio Pamplona/Iruña - Donostia/San Sebastián. Zona Noroeste. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa.

Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se está llevando a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en abril de 2021 y la fecha prevista de adjudicación es diciembre de 2021.

Así, mediante la Resolución 24/2019, de 15 de octubre, de la Directora General de Transportes, se aprobó la factura, se autorizó y dispuso el gasto y se ordenó el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2019, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, calculándose una compensación de 40.153,14 euros para todo el ejercicio 2019.

La empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L, ha presentado la factura número 155 de fecha 2 de octubre de 2019 y los datos correspondientes al servicio prestado desde el 1 de julio de 2019 y el 30 de septiembre de 2019, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

La Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera, ha comprobado que la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. ha presentado los datos de viajeros del tercer trimestre de 2019.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa por el servicio prestado desde el 1 de julio de 2019 hasta el 30 de septiembre de 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En suma, se propone aprobar la factura, disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L, de la compensación económica correspondiente al tercer trimestre del año 2019 por importe de 10.038,28 euros, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, con cargo a la partida 840004 84410 4709 441100, "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", de los presupuestos de 2019.

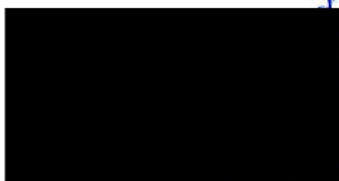
Es todo cuanto tengo que informar en relación con el asunto de referencia, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 19 de noviembre de 2019.

Vº Bº

LA JEFA DE LA SECCIÓN DE
TRANSPORTE PÚBLICO POR
CARRETERA

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE
PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO
DE TRANSPORTES



Raquel Bujanda Perales

 Gobierno de Navarra

Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes



Estela Moso Sarasa

SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES.

autorización que fue prorrogada por plazos anuales, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2013.

Mediante las Resoluciones 280/2014, de 19 de febrero y 1144/2014, de 25 de noviembre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular y de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, en idénticas condiciones a la que venía prestando el servicio, hasta el 31 de diciembre de 2015, plazo máximo de 2 años previsto en la normativa sectorial de transportes.

3º. El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes pone de manifiesto, en su informe, que ante la finalización del plazo de la autorización sin que se hubiese tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, la Administración consideró conveniente que la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., continuara con la prestación del servicio en idénticas condiciones.

Así, según el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., ha venido prestando el servicio con continuidad, en idénticas condiciones a las previstas, y ha presentado la factura correspondiente a la compensación económica por la prestación de dichos servicios durante el tercer trimestre de 2019.

Con independencia de cualquier otra consideración, ha de señalarse, en primer lugar, que la continuidad de la prestación del servicio de transporte público regular y de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, por parte de la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., ha supuesto un beneficio para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y un empobrecimiento para dicha empresa que ha venido prestando los servicios cobrando las mismas tarifas a los usuarios, que no cubren la totalidad de los costes de explotación, y sin percibir

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 27 de diciembre de 2019, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas correspondientes al tercer trimestre de 2019 por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados durante el tercer trimestre de 2019, conforme al siguiente cuadro:

CONCESIÓN / EMPRESA	COMPENSACIÓN 3º TRIM 2019
Pamplona-Ultzama (VNA-055 y VNA-056)/ Autobuses La Pamplonesa S.A.	9.677,58 €
Pamplona-Asiain-Etxauri-Belascoáin (NA-035)/ Autobuses La Pamplonesa S.A.	18.131,86 €
Aguilar del Río Alhama y Tudela con hijuela a Corella-Castejón (VNA-021)/ Automóviles Río Alhama S.A. (ARASA).	23.593,09 €
Pamplona-Tudela (VNA-017), con hijuela Tudela- Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	8.959,65 €
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus/ Autobuses La Estellesa S.L.	34.819,58 €
Larraona-Estella (VNA-012)/ Automóviles Urederra, S.L.	624,48 €

CONCESIÓN / EMPRESA	COMPENSACIÓN 3º TRIM 2019
Funes-Calahorra (VNA-031)/ Autobuses Olloqui, S.L.	4.936,96 €
Goizueta-Hernani (VNA-030)/ Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.	10.038,28 €
Pamplona-Ciudad del Transporte (VNA-036)/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	8.938,36 €
Ochagavía/Orbaitzeta-Pamplona (VNA-001)/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	30.356,67 €
Servicio de taxi a la demanda Los Arcos-Aguilar de Codés.	149,43 €
Servicio de taxi a la demanda entre Belascoáin, Arraiza, Zabalza, Ubani, Larraya, Paternáin, Gazólaz, Sagüés, Zizur Mayor y Pamplona/ Asociación Teletaxi San Fermín.	2.926,21 €
Servicio de taxi a la demanda entre Arteta, Senosiáin, Ollo, Ulzurrun, Saldise, Ilzarbe, Atondo, Anoz, Lete, Beasoáin, Egillo, Iza, Orkoien y Pamplona / Asociación Teletaxi San Fermín.	746,54 €
TOTAL	153.898,69 €

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido

prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono correspondientes a la compensación

económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al tercer trimestre del año 2019 indicados en la parte expositiva, por importe de 153.898,69 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, veintisiete de diciembre de dos mil diecinueve..

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 103 /2019, de 31 DIC. , de la Directora General de Transportes, por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, durante el tercer trimestre del año 2019.

Mediante Resolución 60/2010, de 26 de febrero, de la Directora General de Transportes, se adjudicó a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular y de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, con validez hasta el día 31 de diciembre del año 2010, que fue prorrogada por plazos anuales, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2013.

Mediante Resoluciones 280/2014, de 19 de febrero y 1144/2014, de 25 de noviembre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial, en idénticas condiciones a la que venía prestando el servicio, hasta el 31 de diciembre de 2015, plazo máximo de 2 años previsto en la normativa sectorial de transportes.

Ante la finalización del plazo de la prolongación de la autorización sin que se hubiese tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, se propuso a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., que continuara con la prestación del servicio.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes indica que la empresa no opuso objeción a la propuesta y que la prestación del servicio se ha producido con continuidad y en idénticas condiciones a las previstas.

Así, mediante la Resolución 24/2019, de 15 de octubre de la Directora General de Transportes, se aprobó la factura, se autorizó y dispuso el gasto y se ordenó el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2019, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, calculándose una compensación de 40.153,14 euros para todo el ejercicio 2019.

A su vez, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa ha presentado la factura número 155 de fecha 2 de octubre de 2019 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2019, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

Se concluye en el informe del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa por el servicio prestado desde el 1 de julio de 2019 hasta el 30 de septiembre de 2019, por aplicación al presente supuesto de la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por último, se propone aprobar autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente al tercer trimestre de 2019, por la cantidad de 10.038,28 euros, con cargo a la partida 840004 84410 4709 441100, "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", del presupuesto de gastos de 2019.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Aprobar la factura número 155 de fecha 2 de octubre de 2019 por un importe de 10.038,28 euros presentada por la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., correspondiente a la compensación económica por la prestación del servicio de transporte público de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza durante el tercer trimestre del año 2019.

2º.- Autorizar y dispone un gasto de 10.038,28 euros con cargo a la partida 840004 84410 4709 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", del presupuesto de gastos de 2019.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., NIF B31684707, de la cantidad de 10.038,28 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Notificar la presente Resolución al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento y a Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.

5º.- Señalar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, la empresa interesada podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, **31 DIC. 2019**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



Berta Miranda Ordobás