



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 13 de febrero de 2020 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y se dispone el gasto y se ordena el abono a Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra durante el cuarto trimestre del año 2019.

El expediente contable es el CONTA 2020 0060000397.

En el informe de fecha 5 de febrero de 2020 de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera con el VºBº de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la autorización administrativa especial finalizó el 31 de diciembre de 2014, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Autobuses Olloqui, S.L. Desde esa fecha se ha venido abonando trimestralmente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular, en Pamplona a 18 de febrero de 2020



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial



Por Resolución 79/2008, de 7 de mayo, de la Directora General de Transportes, se adjudicó la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular y de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., hasta el día 31 de diciembre de 2008, pudiendo ser prorrogado por períodos anuales, sin que la duración de la misma pudiera exceder, en ningún caso, del día 31 de diciembre de 2012. Dicha autorización administrativa especial se prorrogó durante los años 2009 a 2012, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2012.

Asimismo mediante las Resoluciones 507/2013, de 5 de marzo y 14/2014, de 2 de enero, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a Autobuses Olloqui, S.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial de transporte público regular de uso general de viajeros entre Funes y Calahorra hasta el 31 de diciembre de 2014, en idénticas condiciones a las que venía prestando el servicio.

Durante el año 2015 la empresa, a propuesta del Servicio de Transportes, siguió prestando el servicio con carácter provisional en las mismas condiciones en las que lo venía realizando. Transcurrido dicho plazo sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, y puesto que se trata de un servicio público esencial, ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, se propuso a la empresa Autobuses Olloqui, S.L, que continuara con la prestación del servicio hasta la conclusión del procedimiento de adjudicación señalado.

La empresa que presta el servicio manifestó su conformidad con la continuidad de la prestación del servicio en idénticas condiciones a las previstas para el año 2015, en escrito de fecha 13 de febrero de 2019.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo un proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso

general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, la actual concesión entre Funes y Calahorra (VNA-031) desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio denominado Pamplona/Iruña-Estella/Lizarra-Logroño-Donostia/San Sebastián. Zona Estella y Ribera Alta. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa.

Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se está llevando a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. Asimismo, resulta necesario firmar con carácter previo a la licitación, un Convenio para el mantenimiento de los tráficos entre paradas urbanas integrados actualmente en el citado servicio Tierra Estella Bus. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en agosto de 2021 y la fecha prevista de adjudicación es abril de 2022.

Así, mediante la Resolución 102/2019, de 31 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se aprobó la factura, se autorizó y dispuso el gasto y se ordenó el abono a la empresa Autobuses Olloqui S.L., de la compensación económica correspondiente al tercer trimestre del año 2019, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, calculándose una compensación de 19.747,83 euros para todo el ejercicio 2019.

La empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha presentado la factura número 309 de fecha 4 de febrero de 2020 y los datos correspondientes al servicio prestado desde el 1 de octubre de 2019 y el 31 de diciembre de 2019,

solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

La Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera, ha comprobado que la empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha presentado los datos de viajeros del cuarto trimestre de 2019.


Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa por el servicio prestado desde el 1 de octubre de 2019 hasta el 31 de diciembre de 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En suma, se propone aprobar la factura, autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente al cuarto trimestre del año 2019 por importe de 4.936,95 euros, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, con cargo a la partida 230001 23120 4709 441100, "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", de los presupuestos de 2019 prorrogados para 2020.

Es todo cuanto tengo que informar en relación con el asunto de referencia, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 5 de febrero de 2020.

LA JEFA DE LA SECCIÓN DE TRANSPORTE PÚBLICO POR CARRETERA
LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES




Raquel Bujanda Perales

Estela Moso Sarasa

SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 8 de abril de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas correspondientes al cuarto trimestre de 2019 por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados durante el cuarto trimestre de 2019, conforme al siguiente cuadro:

CONCESIÓN / EMPRESA	COMPENSACIÓN 4º TRIM 2019
Pamplona-Ultzama (VNA-055 y VNA-056)/ Autobuses La Pamplonesa S.A.	9.677,59 €
Pamplona-Asiain-Etxauri-Belascoáin (NA-035)/ Autobuses La Pamplonesa S.A.	18.131,84 €
Aguilar del Río Alhama y Tudela con hijuela a Corella-Castejón (VNA-021)/ Automóviles Río Alhama S.A. (ARASA).	23.593,10 €
Pamplona-Tudela (VNA-017), con hijuela Tudela- Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	8.959,63 €
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus/ Autobuses La Estellesa S.L.	34.819,56 €
Larraona-Estella (VNA-012)/ Automóviles Urederra, S.L.	624,48 €
Funes-Calahorra (VNA-031)/ Autobuses Olloqui, S.L.	4.936,95 €

CONCESIÓN / EMPRESA	COMPENSACIÓN 4º TRIM 2019
Goizueta-Hernani (VNA-030)/ Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.	10.038,28 €
Pamplona-Ciudad del Transporte (VNA-036)/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	8.938,36 €
Ochagavía/Orbaitzeta-Pamplona (VNA-001)/ Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA).	30.356,68 €
Servicio de taxi a la demanda entre Belascoáin, Arraiza, Zabalza, Ubani, Larraya, Paternáin, Gazólaz, Sagüés, Zizur Mayor y Pamplona/ Asociación Teletaxi San Fermín.	1.389,18 €
Servicio de taxi a la demanda entre Arteta, Senosiáin, Ollo, Ulzurrun, Saldise, Ilzarbe, Atondo, Anoz, Lete, Beasoáin, Egillo, Iza, Orkoien y Pamplona / Asociación Teletaxi San Fermín.	576,91 €
TOTAL	152.042,56 €

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en

determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de

fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono correspondientes a la compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al cuarto trimestre del año 2019 indicados en la parte expositiva, por importe de 152.042,56 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión

Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, ocho de abril de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 42/2020, de 17 ABR., de la Directora General de Transportes, por la que se aprueba la factura, se autoriza y se dispone el gasto y se ordena el abono a Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra durante el cuarto trimestre del año 2019.

Por Resolución 79/2008, de 7 de mayo, de la Directora General de Transportes, se adjudicó la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., hasta el día 31 de diciembre de 2008, pudiendo ser prorrogada por períodos anuales, sin que la duración de la misma pudiera exceder, en ningún caso, del día 31 de diciembre de 2012. Así, dicha autorización administrativa especial se prorrogó durante los años 2009 a 2012, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2012.

Ante la finalización de dicho plazo, mediante las Resoluciones 507/2013, de 5 de marzo y 14/2014, de 2 de enero, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a Autobuses Olloqui, S.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, en idénticas condiciones a las que venía prestando el servicio, hasta el 31 de diciembre de 2014, plazo máximo de dos años previsto en la normativa sectorial de transportes.

Transcurrido dicho plazo sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, la empresa, a propuesta de esta Administración, ha continuado prestando dichos servicios en las mismas condiciones en las que los venía realizando, para evitar el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios.

Así, mediante Resolución 102/2019, de 31 de diciembre de la Directora General de Transportes, se aprobó la factura, se autorizó y dispuso el gasto y

se ordenó el abono a la empresa Autobuses Olloqui S.L., de la compensación económica correspondiente al tercer trimestre del año 2019, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, calculándose una compensación de 19.747,83 euros para todo el ejercicio 2019.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa ha presentado la factura número 309 de fecha 4 de febrero de 2020, por un importe de 4.936,95 euros, y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 2019, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

Se concluye en el informe del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes que debe procederse al pago de la compensación económica a Autobuses Olloqui, S.L., por el servicio prestado desde el 1 de octubre hasta el 31 de diciembre de 2019, por aplicación al presente supuesto de la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por último, se propone autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., de la cantidad de 4.936,95 euros, con cargo a la partida 230001 23120 4709 441100, "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", de los presupuestos de 2020.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Aprobar la factura número 309 de fecha 4 de febrero de 2020 por un importe de 4.936,95 euros presentada por Autobuses Olloqui, S.L. correspondiente a la compensación económica por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra durante el cuarto trimestre del año 2019.

2º.- Autorizar y disponer un gasto de 4.936,95 euros con cargo a la partida 230001 23120 4709 441100, "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros", de los presupuestos de 2020.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Autobuses Olloqui, S.L., N.I.F. B-31146319, de la cantidad de 4.936,95 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Notificar la presente Resolución al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento y a Autobuses Olloqui, S.L.

5º.- Señalar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, el interesado podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, **17 ABR. 2020**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



Berta Miranda Ordobás