



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución de la Directora General de Recursos Educativos:

- Resolución por la que se aprueba el abono las facturas relativas a los “servicios de jardinería de centros docentes públicos del Departamento de Educación del Gobierno de Navarra” realizados por las empresas Elkarkide, SL, Fundación Ilundain-Haritz Berri, Mariano Esteban, TASUBINSA, SAV Servicios y Josenea Bio, SL, durante el mes de enero de 2020, por un importe total de 5.503,43 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 410000-41800-2279-322000 denominada “Otros gastos de mantenimiento de centros” del presupuesto de gastos del año 2020. Expedientes contables número del 40000984 al 400009989, del 40000991 al 1000, 40001006 y 40001007.

El órgano gestor informa:

“Existen varios centros, según tabla adjunta, para los cuales no se ha podido hacer efectiva la prórroga para el año 2020, por lo que es preciso continuar abiponoando las correspondientes facturas por la doctrina del enriquecimiento injusto hasta que se produzca la adjudicación de dichos servicios de jardinería.

Teniendo en cuenta todo o anterior, las facturas correspondientes a los trabajos realizados en el mes de ENERO son los que se señalan en la Tabla 1.

Tabla 1 – Importe de 1 de ENERO de 2020

Partida 410000 41800 2279 322000

Localidad	Centro	Empresa Saliente	CIF	Factura	Coste ENERO 2020
Pamplona	B.H.I Biurdana	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	6	412,76 €
Pamplona	CI San Juan -Donibane	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	7	608,00 €
Pamplona	I.E.S. Julio Caro Baroja	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	5	366,67 €
Pamplona	IES Padre Moret	FUNDACIÓN ILUNDAIN - HARITZ BERRI	G31725484	2020003	237,96 €
Barañain	IES Alaiz	MARIANO ESTEBAN	17432937H	8	37,36 €
Barañain	IES Barañain	MARIANO ESTEBAN	17432937H	7	43,41 €
Pamplona	CPEE Andrés Muñoz Garde	MARIANO ESTEBAN	17432937H	6	134,44 €
Pamplona	Iturrama B.H.I.	MARIANO ESTEBAN	17432937H	5	155,97 €
Burlada	Askatasuna B.H.I.	TASUBINSA	A31257868	0404	113,56 €
Burlada	CI Burlada FP	TASUBINSA	A31257868	0403	226,25 €
Burlada	IES Ibaialde	TASUBINSA	A31257868	0405	339,22 €
Pamplona	IES Eunate	TASUBINSA	A31257868	0406	123,71 €
Pamplona	IES Mendillorri (Pedro de Ursua)	TASUBINSA	A31257868	0407	314,50 €
Pamplona	CIP Virgen del Camino	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	8	524,87 €
Pamplona	Palacio Expeleta				
Pamplona	IESO Iparralde				

Localidad	Centro	Empresa Saliente	CIF	Factura	Coste ENERO 2020
Lekaroz	IES Lekaroz	SAV SERVICIOS	B56064819	50	1.048,32 €
Lodosa	IES Pablo Sarasate	SAV SERVICIOS	B56064819	49	324,47 €
Lumbier	IES FP Lumbier	JOSENEA BID, S.L.	B71332118	202000022	491,96 €
Sangüesa	IES Sierra de Leyre				
<b>Total:</b>					<b>5.503,43€</b>

La partida propuesta para los abonos dispone, de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de*

*los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

En Pamplona/Iruña, a 2 de marzo de 2020.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

El Interventor Delegado del Dpto. de Educación.

Juan José Pérez Capapay.

PEREZ  
CAPAPAY JUAN  
JOSE - DNI

Firmado digitalmente  
por PEREZ CAPAPAY  
JUAN JOSE - DNI

Fecha: 2020.03.02  
11:33:31 +01'00'

## INFORME JUSTIFICATIVO DE ABONO DE FACTURAS DEL SERVICIO DE JARDINERÍA DE VARIOS CENTROS DE ENSEÑANZA

Existen varios centros, según tabla adjunta, para los cuales no se ha podido hacer efectiva la prórroga del 2020, por lo que es preciso continuar abonando las correspondientes facturas por la doctrina de la prohibición de enriquecimiento injusto hasta que se produzca la adjudicación de dichos servicios de jardinería.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, las facturas correspondientes a los trabajos realizados en el mes de ENERO son los que se señalan en la tabla 1.

Tabla 1 - Importe de 1 de ENERO a 31 de ENERO de 2020  
 Partida 410000 41800 2279 322000

Localidad	Centro	Empresa Saliente	CIF	Factura	Coste ENERO 2020
Pamplona	B.H.I Biurdana	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	6	412,76 €
Pamplona	CI San Juan -Donibane	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	7	608,00 €
Pamplona	I.E.S. Julio Caro Baroja	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	5	366,67 €
Pamplona	CIP Virgen del Camino	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	8	524,87 €
Pamplona	Palacio Ezpeleta				
Pamplona	IESO Iparralde				
Pamplona	IES Padre Moret	FUNDACIÓN ILUNDAIN - HARITZ BERRI	G31725484	2020003	237,96 €
Barañain	IES Alaiz	MARIANO ESTEBAN	17432937H	8	37,36 €
Barañain	IES Barañain	MARIANO ESTEBAN	17432937H	7	43,41 €
Pamplona	CPEE Andrés Muñoz Garde	MARIANO ESTEBAN	17432937H	6	134,44 €
Pamplona	Iturrama B.H.I.	MARIANO ESTEBAN	17432937H	5	155,97 €
Burlada	Askatasuna B.H.I.	TASUBINSA	A31257868	0404	113,56 €
Burlada	CI Burlada FP	TASUBINSA	A31257868	0403	226,25 €
Burlada	IES Ibaialde	TASUBINSA	A31257868	0405	339,22 €
Pamplona	IES Eunáte	TASUBINSA	A31257868	0406	123,71 €

Localidad	Centro	Empresa Saliente	CIF	Factura	Coste ENERO 2020
Pamplona	IES Mendillorri (Pedro de Ursua)	TASUBINSA	A31257868	0407	314,50 €
Lekaroz	IES Lekaroz	SAV SERVICIOS	B56064819	50	1.048,32 €
Lodosa	IES Pablo Sarasate	SAV SERVICIOS	B56064819	49	324,47 €
Lumbier	IES FP Lumbier	JOSENEA BIO, S.L.	B71332118	202000022	491,96 €
Sangüesa	IES Sierra de Leyre				
<b>Total:</b>					<b>5.503,43€</b>

De acuerdo con lo anterior, se propone autorizar un gasto por importe total de **5.503,43 €** con cargo a la partida "410000 41800 2279 322000" "Otros trabajos de mantenimiento de centros" del presupuesto de 2019 prorrogado a 2020, y en aplicación de la doctrina de la prohibición de enriquecimiento injusto, abonar esa cantidad a las empresas, que venían prestando estos servicios, en concepto de jardinería de centros docentes públicos, correspondientes a las facturas indicadas en la Tabla 1, cuyos originales se adjuntan a este informe.

Pamplona, 4 de marzo de 2020

EL DIRECTOR DEL SERVICIO DE  
INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS,



Eneko Ardaiz Ganuza

VºBº

LA DIRECTORA GENERAL DE  
RECURSOS EDUCATIVOS

Begoña Unzué Vela

SR. CONSEJERO DE EDUCACIÓN.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 18 de marzo de 2020, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Recursos Educativos, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas correspondientes al servicio de jardinería de centros docentes públicos relativo al mes de febrero de 2020, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Directora General de Recursos Educativos propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palia, en

determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Educación, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a

los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Educación,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas correspondientes al servicio de jardinería de centros docentes públicos del mes de febrero de 2020, por importe global de 5.503,43 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Recursos Educativos, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Educación, al Interventor Delegado y al

Centro contable en el citado Departamento, y a la Sección de Mantenimiento de Centros y Dependencias del Departamento de Educación.

Pamplona, dieciocho de marzo de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



RESOLUCIÓN /2020, de , de la Directora General de Recursos Educativos, por la que, en aplicación de la doctrina de la prohibición del enriquecimiento injusto, se abona a las empresas indicadas en el Anexo 1 las facturas correspondientes al servicio de jardinería de centros docentes públicos correspondiente al mes de ENERO de 2020.

Debido a que existen varios centros, ver tabla en Anexo 1, para los cuales no se ha podido hacer efectiva la prórroga del 2020, por lo que es preciso continuar abonando las correspondientes facturas por la doctrina de la prohibición del enriquecimiento injusto hasta que se produzca la adjudicación de dichos servicios de jardinería.

Las empresas, que venían realizando estos servicios, después de realizar el servicio de jardinería, correspondiente al mes de ENERO, han pasado las facturas para su cobro.

En aplicación de la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, procede pagar el servicio de jardinería de centros docentes públicos, abonando las facturas correspondientes al mes de ENERO de 2020, según el Anexo 1.

Se han emitido los informes preceptivos de conformidad con la normativa vigente: el informe jurídico y el informe de propuesta del Servicio de Infraestructuras Educativas. La intervención delegada emite informe de Omisión de Intervención con fecha 2 de marzo de 2020. La Secretaría

General Técnica, tras informe jurídico con fecha 4 de marzo de 2020, devuelve al Servicio de Infraestructuras Educativas el expediente para la preparación de un Acuerdo de Gobierno de conformidad con lo dispuesto en el artículo 103.4, de la Ley Foral de Hacienda Pública. Con fecha 18 de marzo de 2020 se firma Acuerdo de Gobierno de convalidación de informe de Omisión de la Intervención Delegada, que va acompañado de informe explicativo de Dirección General de Recursos Educativos. Adoptado este Acuerdo, este Servicio reinicia el expediente administrativo para su aprobación, incorporando al mismo dicho acuerdo.

En virtud de las facultades conferidas en el Decreto Foral 267/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Educación,

RESUELVO:

1º Abonar a las distintas empresas las facturas correspondientes al mes de ENERO, por una la cantidad total de **5.503,43** euros, con cargo a la partida "410000 41800 2279 322000" "Otros gastos de mantenimiento de centros" del presupuesto de 2020, por los importes que se señalan en el Anexo 1.

2º Trasladar la presente Resolución al Interventor delegado en el Departamento de Educación, al Negociado de Gestión Económica del Departamento de Educación, al Servicio de Infraestructuras Educativas, a la Sección de Mantenimiento de Centros y Dependencias del Departamento de

Educación, y notificarla a las empresas y a los centros interesados, a los efectos oportunos.

Pamplona, de dos mil veinte.

LA DIRECTORA GENERAL DE RECURSOS EDUCATIVOS

UNZUE  
VELA  
BEGOÑA -

Firmado  
digitalmente por  
UNZUE VELA  
BEGOÑA - DNI

Fecha: 2020.04.07  
07:54:14 +02'00'

Begoña Unzué Vela

Anexo 1 Importe correspondiente al mes de ENERO de 2020

Partida: 410000 41800 2279 322000

Localidad	Centro	Empresa Saliente	CIF	Factura	Coste ENERO 2020
Pamplona	B.H.I Biurdana	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	6	412,76 €
Pamplona	CI San Juan -Donibane	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	7	608,00 €
Pamplona	I.E.S. Julio Caro Baroja	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	5	366,67 €
Pamplona	CIP Virgen del Camino	ELKARKIDE, S.L.	B31347081	8	524,87 €
Pamplona	Palacio Ezpeleta				
Pamplona	IESO Iparralde				
Pamplona	IES Padre Moret	FUNDACIÓN ILUNDAIN - HARITZ BERRI	G31725484	2020003	237,96 €
Barañain	IES Alaiz	MARIANO ESTEBAN	17432937H	8	37,36 €
Barañain	IES Barañain	MARIANO ESTEBAN	17432937H	7	43,41 €
Pamplona	CPEE Andrés Muñoz Garde	MARIANO ESTEBAN	17432937H	6	134,44 €
Pamplona	Iturrama B.H.I.	MARIANO ESTEBAN	17432937H	5	155,97 €
Burlada	Askatasuna B.H.I.	TASUBINSA	A31257868	0404	113,56 €
Burlada	CI Burlada FP	TASUBINSA	A31257868	0403	226,25 €
Burlada	IES Ibaialde	TASUBINSA	A31257868	0405	339,22 €
Pamplona	IES Eunate	TASUBINSA	A31257868	0406	123,71 €
Pamplona	IES Mendillorri (Pedro de Ursua)	TASUBINSA	A31257868	0407	314,50 €
Lekaroz	IES Lekaroz	SAV SERVICIOS	B56064819	50	1.048,32 €
Lodosa	IES Pablo Sarasate	SAV SERVICIOS	B56064819	49	324,47 €
Lumbier	IES FP Lumbier	JOSENEA BIO, S.L.	B71332118	202000022	491,96 €
Sangüesa	IES Sierra de Leyre				
<b>Total:</b>					<b>5.503,43€</b>