



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se han recibido en esta Intervención Delegada las siguientes propuestas de Resolución del Director General de Telecomunicaciones y Digitalización:

- Resolución por la que se aprueba la disposición del gasto y se ordena el pago de una factura, relativa a los trabajos de evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea realizados por la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE durante los meses de julio y agosto de 2021, por un importe total de 730.005,00 Euros, con cargo a las siguientes partidas del presupuesto de gastos de 2021:

- 540007 52010 6094 311100 Plan Reactivar Aplicaciones informáticas  
605.005,00€
- 540007-52010-6094-311106 “COVID-19 Aplicaciones informáticas”  
125.000,00€

Expedientes contables 0090001447 y 0090001448 (SAP) / 0000-RES1-2021-000555 (Extra).

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 485/2016, de 7 de noviembre, del director general de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública, se adjudicó el contrato de asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el año 2017 por procedimiento abierto superior al umbral comunitario, a la unión temporal de empresas Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE. Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

- Mediante RESOLUCIÓN 857E/2020, de 8 de septiembre, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea se autorizó un gasto de 27.223.000 euros, IVA incluido, para la contratación de la asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del departamento de Salud para los años 2021, 2022, 2023, 2024 y 2025 con el siguiente reparto plurianual:
  - 2021: 4.170.000,00 euros.
  - 2022: 4.967.000,00 euros.
  - 2023: 5.465.000,00 euros.
  - 2024: 6.010.000,00 euros.
  - 2025: 6.611.000,00 euros.

Y se puso a disposición de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, la asignación presupuestaria correspondiente al importe mencionado en el punto anterior. Asimismo, se autorizó a la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización para proceder a la recepción y tramitación posterior del pago.

- Mediante RESOLUCIÓN 692E/2021, de 31 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea se autorizó un gasto de 200.000 euros, IVA incluido, para la contratación de la asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del departamento de Salud para hacer frente a las necesidades superiores a las planificadas debido a los nuevos requerimientos Covid y se puso a disposición de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, la asignación presupuestaria correspondiente al importe mencionado. Asimismo, se autorizó a la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización para proceder a la recepción y tramitación posterior del pago.
- Durante el año 2020 los trabajos para atender la pandemia por Covid ha impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se ha visto aplazada (y continúa en desarrollo), por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio.
- No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a los sistemas informáticos esenciales de nuestro servicio sanitario público que, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la UTE que continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

A 20 de septiembre de 2021,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y  
DIGITALIZACIÓN

QUINTANA  
LACALLE  
JAVIER - DNI  
[REDACTED]

Firmado digitalmente  
por QUINTANA  
LACALLE JAVIER - DNI  
[REDACTED]  
Fecha: 2021.09.20  
11:43:53 +02'00'



**INFORME PROPONIENDO EL ABONO POR ENRIQUECIMIENTO INJUSTO DE LOS  
TRABAJOS DE EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS NÚCLEO DEL SNS-O DURANTE LOS  
MESES DE JULIO Y AGOSTO DE 2021**

Por Resolución 485/2016, de 7 de noviembre, del director general de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública, se adjudicó el contrato de asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el año 2017 por procedimiento abierto superior al umbral comunitario, a la unión temporal de empresas Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE. Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

Mediante RESOLUCIÓN 857E/2020, de 8 de septiembre, del director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea se autorizó un gasto de 27.223.000 euros, IVA incluido, para la contratación de la asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del departamento de Salud para los años 2021, 2022, 2023, 2024 y 2025 con el siguiente reparto plurianual:

- 2021: 4.170.000,00 euros.
- 2022: 4.967.000,00 euros.
- 2023: 5.465.000,00 euros.
- 2024: 6.010.000,00 euros.
- 2025: 6.611.000,00 euros.

Y se puso a disposición de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, la asignación presupuestaria correspondiente al importe mencionado en el punto anterior. Asimismo, se autorizó a la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización para proceder a la recepción y tramitación posterior del pago.

Mediante RESOLUCIÓN 692E/2021, de 31 de mayo, del Director Gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea se autorizó un gasto de 200.000 euros, IVA incluido, para la contratación de la asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del departamento de Salud para hacer frente a las necesidades superiores a las planificadas debido a los nuevos requerimientos Covid y se puso a disposición de la Dirección General



de Telecomunicaciones y Digitalización, la asignación presupuestaria correspondiente al importe mencionado. Asimismo, se autorizó a la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización para proceder a la recepción y tramitación posterior del pago.

Durante el año 2020 los trabajos para atender la pandemia por Covid ha impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se ha visto aplazada (y continúa en desarrollo), por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio.

No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a los sistemas informáticos esenciales de nuestro servicio sanitario público que, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la UTE que continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

Así pues, de conformidad con lo expuesto, esta prestación de servicio es consecuencia del entendimiento y aceptación por ambas partes (Gobierno de Navarra y la UTE) de la existencia de una voluntad administrativa tácita para la realización, por razones de interés general, de los servicios citados por lo que su abono resulta obligado.

La UTE Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE, ha presentado la siguiente factura correspondiente al servicio prestado:

<b>Número RF</b>	<b>Fecha factura</b>	<b>Importe con IVA</b>
1538539	11/09/2021	730.005,00€

Comprobada la corrección por parte de este Servicio, se propone su abono con cargo a la siguiente partida del presupuesto de gastos de 2021:



<b>Partida presupuestaria</b>	<b>Importe</b>
540007 52010 6094 311100 Plan Reactivar Aplicaciones informáticas	<b>605.005,00 €</b>
540007-52010-6094-311106 "Aplicaciones informáticas"	<b>125.000,00 €</b>

Por todo ello, ruego adopte la Resolución cuyo proyecto se adjunta.

EL DIRECTOR DE SERVICIO DE TECNOLOGÍAS DE SALUD

**SANZ URETA**  
**JOAQUIN -**  
Firmado digitalmente  
por SANZ URETA  
JOAQUIN [REDACTED]  
Fecha: 2021.09.15  
09:23:08 +02'00'

Jokin Sanz Ureta

15 de septiembre de 2021

LA INTERVENCIÓN

- DIRECTOR GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y DIGITALIZACIÓN

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 6 de octubre de 2021, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en los expedientes, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte procedimental, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento procedimental no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el



equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato o encargo.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital, la Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes

cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente el encargo del caso a las disposiciones vigentes en materia de encargos y contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Universidad, Innovación y Transformación Digital,

#### ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 1.112.849,21 euros, IVA incluido, en relación con los expedientes de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director General de Telecomunicaciones y Digitalización, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital, al Interventor Delegado en el citado Departamento y al Negociado de Régimen Económico y Contable.

Pamplona, seis de octubre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



PERIODO DE 2021	CONCEPTO	EMPRESA	IMPORTE	EXPEDIENTE SAP	PARTIDA PRESUPUESTARIA	EXPEDIENTE EXTR@
JULIO-AGOSTO	Evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea	UTE AVALON TI-AVALON TI IRUÑA	730.005,00	0090001447 y 0090001448	540007 52010 6094 311100 "Plan Reactivar Aplicaciones informáticas" 540007-52010-6094-311106 "Aplicaciones informáticas"	0000-RES1-2021-000555
AGOSTO	Seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos	GRUPO S21SEC GESTIÓN S.A.	38.098,94	0090001473	G30005-G3500-2279-491100 "Servicios de seguridad gestionada"	0000-RES1-2021-000569
MAYO-JULIO	Servicios de Telefonía Móvil por necesidades generadas por el COVID19	UTE Telefónica de España S.A.U. - Telefónica Móviles	146.398,13	0090001483 a 0090001490	540007-52010-2220-311100 "COVID-19 Servicio de telecomunicaciones" 420006-42200-2224-322A02 "COVID-19 Sistemas de comunicaciones de datos"	0000-RES1-2021-000564
JULIO-AGOSTO	Trabajos de soporte y mantenimiento de los sistemas SAP del Gobierno de Navarra	INETUM ESPAÑA, S.A.	198.347,14	0090001524	G30002-G3200-2273-921C00 "Operación y nivel de servicio RRHH, GE21, GPI y otros"	0000-RES1-2021-000585
<b>TOTAL</b>			<b>1.112.849,21</b>			



RESOLUCIÓN 433E/2021, de 8 de octubre, del director general de Telecomunicaciones y Digitalización, por la que se aprueba la disposición del gasto y se ordena el pago de una factura, relativa a los trabajos de evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea realizados por la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE durante los meses de julio y agosto de 2021 , por un importe total de 730.005,00 euros.

REFERENCIA:	<b>Código Expediente: 0000-RES1-2021-000555</b>
UNIDAD GESTORA:	Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital Servicio de Tecnologías de Salud Sección de Asistencia Administrativa y Digitalización Dirección: C/ Cabárceno 6, planta 3ª. 31621 - Sarriguren (Navarra) gesadmin@navarra.es

Por Resolución 485/2016, de 7 de noviembre, del director general de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública, se adjudicó el contrato de asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante el año 2017, por procedimiento abierto superior al umbral comunitario, a la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE. Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

Mediante Resolución 857E/2020, de 8 de septiembre, del director gerente del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea, se autorizó un gasto de 27.223.000 euros, IVA incluido, para la contratación de la asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del Departamento de Salud para los años 2021, 2022, 2023, 2024 y 2025, se puso a disposición de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización y se le autorizó para proceder a la recepción y tramitación posterior del pago.

Durante el año 2020, los trabajos para atender la pandemia por COVID-19 han impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se ha visto aplazada (y continúa en



desarrollo) por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio. No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a los sistemas informáticos esenciales de nuestro servicio sanitario público que, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE que continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

Así pues, de conformidad con lo expuesto, esta prestación de servicio es consecuencia del entendimiento y aceptación por ambas partes (Gobierno de Navarra y Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE) de la existencia de una voluntad administrativa tácita para la realización, por razones de interés general, de los servicios citados por lo que su abono resulta obligado.

Procede, por tanto y de conformidad con lo expuesto, liquidar las prestaciones efectivamente realizadas por parte de la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE durante los meses de julio y agosto de 2021, por un importe total de 730.005,00 euros, IVA incluido.

Existe disponibilidad presupuestaria adecuada y suficiente en las partidas correspondientes del presupuesto de gastos de 2021 para atender los compromisos de gasto derivados de los trabajos realizados, y la citada empresa ha presentado la correspondiente factura, que ha sido encontrada conforme por el servicio gestor del expediente.

En consecuencia, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la disposición adicional segunda del Decreto Foral 272/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital,





## RESUELVO:

1º.- Disponer a favor de la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE (NIF U71307060), por la prestación de los trabajos de evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea durante los meses de julio y agosto de 2021, un importe total de 730.005,00 euros con cargo a las siguientes partidas del presupuesto de gastos de 2021:

Partida presupuestaria	Importe
540007-52010-6094-311100: Plan Reactivar Aplicaciones informáticas (Expte. contable CONTA 2021 0190000122)	605.005,00
540007-52010-6094-311106: Aplicaciones informáticas (Expte. contable CONTA 2021 0190002898)	125.000,00

2º.- Aprobar la siguiente factura presentada por la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE, por el importe que se refleja, y ordenar su abono con cargo a las referidas partidas:

Nº RF	Concepto	Importe (IVA incluido)
1538539	Asistencia técnica para la evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea (Julio-Agosto 2021)	730.005,00

3º.- Notificar la presente resolución a la Sección de Régimen Económico y la empresa Avalon TI-Avalon TI Iruña UTE, a los efectos oportunos.

4º.- Contra la presente resolución, que no pone fin a la vía administrativa, cabe interponer recurso de alzada ante el consejero de Universidad, Innovación y Transformación Digital, en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación. Las Administraciones Públicas podrán interponer recurso contencioso-administrativo ante el orden jurisdiccional competente en el plazo de dos meses a partir del día siguiente al de su notificación, sin perjuicio de poder efectuar el requerimiento







previo ante el Gobierno de Navarra, en la forma y plazos determinados en el artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Pamplona, 8 de octubre de 2021

EL DIRECTOR GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y DIGITALIZACIÓN  
Guzmán M. Garmendia Pérez



CSV: **4FA8AE5058C76E7C**

Puede verificar su autenticidad introduciendo el CSV en / Benetakoa dela egiaztatu dezakezu CSVa hemen sartuta:

<https://administracionelectronica.navarra.es/validarCSV/default.aspx>

Emitido por Gobierno de Navarra / Nafarroako Gobernuak emana (DIR3: A15007522)

Fecha de emisión / Noiz emana: 2021-10-08 12:05:56