

## INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución del Director General de TELECOMUNICACIONES Y DIGITALIZACIÓN:

por la que se aprueba la disposición del gasto y se ordena el pago de una factura relativa a los trabajos de asistencia técnica de seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos realizados por la empresa Grupo S21Sec Gestión S.A.U. durante el mes de abril de 2022, por un importe total de 36.691,84 euros, con cargo a la partida G30005-G3500-2279-491100: Servicios de seguridad gestionada del presupuesto de gastos del año 2022

El órgano gestor informa:

Por Resolución 14E/2017, de 16 de marzo, del Director General de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública (DGITIP), se adjudicaron los trabajos de la Asistencia Técnica de Seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos para el año 2017, a la empresa Grupo S21Sec Gestión S.A. (actual Grupo S21Sec Gestión S.A.U. según notificación de la empresa con fecha 20/04/2022)., CIF A20686150, por un importe de 355.371,25 € IVA excluido (429.999,21€ IVA incluido). Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

Durante el año 2020, los trabajos para atender la pandemia por Covid, ha impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se ha visto aplazada (y continúa en desarrollo), por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio.

Durante el año 2021, tampoco se tramitó el expediente de contratación para 2022, por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio (continúa en desarrollo).

No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a la seguridad de los sistemas de información de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la empresa que continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la

obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular,

A 16 de mayo de 2022,

LA INTERVENTORA DELEGADA EN LA DIRECCIÓN GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y DIGITALIZACIÓN

TELLECHEA  
ERRO MARIA  
CAMINO - DNI

Firmado digitalmente  
por TELLECHEA ERRO  
MARIA CAMINO - DNI  
Fecha: 2022.05.16  
11:30:59 +02'00'



## **INFORME PROPONIENDO EL ABONO POR ENRIQUECIMIENTO INJUSTO DE LOS TRABAJOS DE ASISTENCIA TÉCNICA DE SEGURIDAD DURANTE EL MES DE ABRIL DE 2022**

Por Resolución 14E/2017, de 16 de marzo, del Director General de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública (DGITIP), se adjudicaron los trabajos de la Asistencia Técnica de Seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos para el año 2017, a la empresa Grupo S21Sec Gestión S.A. (actual Grupo S21Sec Gestión S.A.U. según notificación de la empresa con fecha 20/04/2022)., CIF A20686150, por un importe de 355.371,25 € IVA excluido (429.999,21€ IVA incluido). Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

Durante el año 2020, los trabajos para atender la pandemia por Covid, ha impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se ha visto aplazada (y continúa en desarrollo), por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio.

Durante el año 2021, tampoco se tramitó el expediente de contratación para 2022, por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio (continúa en desarrollo).

No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a la seguridad de los sistemas de información de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la empresa que continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

Así pues, de conformidad con lo expuesto, esta prestación de servicio es consecuencia del entendimiento y aceptación por ambas partes (Gobierno de Navarra y la empresa) de la existencia de una voluntad administrativa tácita para la realización, por razones de interés general, de los servicios citados por lo que su abono resulta obligado.

La adjudicataria, Grupo S21Sec Gestión S.A.U., CIF A20686150, ha presentado la factura correspondiente a los servicios prestados por los distintos perfiles (auditores, técnicos y consultores) para el mes de abril del año 2022, y que se detalla:

<b>Nº Fra</b>	<b>Nº RF</b>	<b>Concepto</b>	<b>Importe</b>
9159	1681870	Trabajos AT Seguridad mes abril de 2022	36.691,84 €

Comprobada su corrección por este Servicio y de acuerdo con el condicionado que rige esta contratación, se propone su abono con cargo a la partida G30005-G3500-2279-491100 "Servicios de Seguridad Gestionada" del vigente presupuesto de gastos.

Por todo ello, ruego adopte la Resolución cuyo proyecto se adjunta

**EL DIRECTOR DEL SERVICIO**

VºBº  
LA INTERVENCIÓN

CN=ECHARTE AYERRA FRANCISCO,  
GIVENNAME=FRANCISCO,  
SURNAME=ECHARTE AYERRA,  
OU=CERTIFICADO ELECTRONICO DE  
Francisco Javier Echarte Ayerra

**Nº Factura** 9159  
**Nº Serie** 437700  
**Tipo Factura** Original  
**Factura Rectificada** -  
**Fecha de emisión** 06/05/2022  
**Fecha legal** 12/05/2022

Generado el 12/05/2022 a las 12:08:40 a partir de los datos de la FacturaE enviada por el proveedor.

**Nº RF** 1681870  
**Nº Registra** 2022/601894  
**Nº FACe** REGAGE22e00018277481  
**P. facturado** -

**Emisor**

Grupo S21sec Gestión SA  
A20686150  
P.E.Zuatzu Edificio Urgull 2 Pta Local 10  
Donostia  
20018 - Guipuzcoa (ESP)

**Ud. Tramitadora**

Servicio de Infraestructura Tecnologicas y Centro de soporte  
ESS7138185I  
C/Cabarceno 6 pta. baja  
Sarriguren  
31621 - Navarra (ESP)

**Cliente**

Gobierno de Navarra Transformación Digital  
ESS7138185I  
C/Cabarceno 6 pta. baja  
Sarriguren  
31621 - Navarra (ESP)

<b>Org. Gestor</b>	A15031078 - D. G. Transformacion Digital	<b>Ud. Tramitadora</b>	A15010205 - Servicio de Infraestructura Tecnologicas y Centro de soporte
<b>Código asignación</b>	5000000000	<b>Moneda</b>	EUR

Nº	Concepto	Cantidad	P. Unitario	Total	Imp. Bruto	% Rep.	Imp. Rep.	% Ret.	Imp. Ret.	Pedido	Nº Albarán
1	005-PR01-2019-000017 Servicios de asistencia técnica. Mes de Abril	1,00	0,00	0,00	0,00	21,00	0,00	-	-	-	-
2	Auditor de seguridad de Aplicaciones	226,00	39,42	8.908,92	8.908,92	21,00	1.870,87	-	-	-	-
3	Técnico de recolección de eventos de seguridad	143,25	39,42	5.646,92	5.646,92	21,00	1.185,85	-	-	-	-
4	Técnico de análisis de eventos de seguridad	134,00	39,42	5.282,28	5.282,28	21,00	1.109,28	-	-	-	-
5	Técnico en seguridad normativa	266,00	39,42	10.485,72	10.485,72	21,00	2.202,00	-	-	-	-

**Datos de Pago**

Modo - Transferencia bancaria  
IBAN - ES2300814353310001017307

Base imponible	30.323,84
Suplidos	0,00
Impuestos repercutidos	6.368,00
Impuestos retenidos	0,00
Retención global	0,00
<b>Total a pagar</b>	<b>36.691,84</b>

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 25 de mayo de 2022, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en los expedientes, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte procedimental, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial

en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento procedimental no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato o encargo.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a

este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital, la Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente el encargo del caso a las disposiciones vigentes en materia de encargos y contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Universidad, Innovación y Transformación Digital,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, por importe global de 999.119,43 euros, IVA incluido, en relación con los expedientes de la Dirección General de Telecomunicaciones y Digitalización, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo al Director General de Telecomunicaciones y Digitalización, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital, al Interventor Delegado en el citado Departamento y al Negociado de Régimen Económico y Contable.

Pamplona, veinticinco de mayo de dos mil veintidós.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía



ANEXO 4º Acuerdo enriquecimiento injusto 2022 DGTD.xlsx

PERIODO DE 2022	CONCEPTO	EMPRESA	IMPORTE	EXPEDIENTE SAP	PARTIDA PRESUPUESTARIA	EXPEDIENTE EXTR@
FEBRERO-MARZO	Servicios de telefonía móvil para el Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea	UTE DCCLV TELEFÓNICA DE ESPAÑA S.A.U. - TELEFÓNICA MÓVILES ESPAÑA, S.A.U. - TSOL	91.176,63	90000992, 90000993, 90000994, 90000995	540007-52010-2220-311102 – "Servicio de telecomunicaciones"	0000-RES1-2022-000320
MARZO-ABRIL	Evolución de los sistemas núcleo del Servicio Navarro de Salud – Osasunbidea	UTE AVALON TI-AVALON TI IRUÑA	871.250,96	90000990	540007 52010 6094 311100 "Aplicaciones informáticas estratégicas"	0000-RES1-2022-000324
ABRIL	Seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos	GRUPO S21SEC GESTIÓN S.A.	36.691,84	90000989	G30005-G3500-2279-491100 "Servicios de seguridad gestionada"	0000-RES1-2022-000329
<b>TOTAL</b>			<b>999.119,43</b>			

RESOLUCIÓN 241E/2022, de 27 de mayo, del director general de Telecomunicaciones y Digitalización, por la que se aprueba la disposición del gasto y se ordena el pago de una factura relativa a los trabajos de asistencia técnica de seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos realizados por la empresa Grupo S21Sec Gestión S.A.U. durante el mes de abril de 2022, por un importe total de 36.691,84 euros.

REFERENCIA:	<b>Código Expediente: 0000-RES1-2022-000329</b>
UNIDAD GESTORA:	Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital Servicio de Infraestructuras Tecnológicas y Centro de Soporte Tfno.:848425124 Dirección: C/ Cabárceno 6. C.P. 31621. Sarriguren (Navarra) Correo-Electrónico: seccion.asistencia.administrativa@navarra.es

Por Resolución 14E/2017, de 16 de marzo, del director general de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública (DGITIP), se adjudicaron los trabajos de la Asistencia Técnica de Seguridad en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos para el año 2017, a la empresa Grupo S21Sec Gestión S.A., CIF A20686150, por un importe de 355.371,25 € IVA excluido (429.999,21€ IVA incluido). Dicho contrato fue posteriormente ampliado y prorrogado durante los años 2018, 2019 y 2020.

Durante el año 2020 los trabajos para atender la pandemia por Covid han impedido tramitar a tiempo el nuevo expediente de contratación para atender esta necesidad para el 2021, tarea que también se vio aplazada (y continúa en desarrollo) por la necesidad de coordinar y acordar con la Intervención General nuevos criterios y requerimientos para la futura contratación del servicio. No obstante, dada la criticidad de los servicios afectados y su carácter de servicio ininterrumpible y esencial (pues afectan a la seguridad de los sistemas de información de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos que, bajo ningún concepto, pueden dejar de atenderse), esta Administración ha requerido a la empresa que



continúe prestando el servicio hasta que se realice una nueva adjudicación de los trabajos.

Con fecha 10 de marzo de 2022, la empresa Grupo S21 SEC Gestión, S.A. ha modificado su denominación social y pasa a denominarse Grupo S21 SEC Gestión, S.A.U., conservando el mismo CIF.

Así pues, de conformidad con lo expuesto, esta prestación de servicio es consecuencia del entendimiento y aceptación por ambas partes (Gobierno de Navarra y la empresa) de la existencia de una voluntad administrativa tácita para la realización, por razones de interés general, de los servicios citados por lo que su abono resulta obligado.

Procede por tanto liquidar las prestaciones efectivamente realizadas por parte de la empresa Grupo S21 SEC Gestión, S.A.U. durante el mes de abril de 2022, por un importe total de 36.691,84 euros IVA incluido.

Existe disponibilidad presupuestaria adecuada y suficiente en la partida correspondiente del presupuesto de gastos de 2022 para atender los compromisos de gasto derivados de los trabajos realizados, y la citada empresa ha presentado la correspondiente factura, que ha sido encontrada conforme por el servicio gestor del expediente.

En su virtud, al amparo de lo establecido en la legislación vigente, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la disposición adicional segunda del Decreto Foral 272/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital,

## **RESUELVO:**

1. Disponer a favor de la empresa Grupo S21 SEC Gestión, S.A.U., con CIF. A20686150, por la prestación de los trabajos de asistencia técnica de seguridad



en Sistemas de Información para la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus Organismos Autónomos durante el mes de abril de 2022, por un importe total de 36.691,84 euros, con cargo a la siguiente partida del presupuesto de gastos de 2022:

Partida presupuestaria	Importe	Expte. contable
G30005-G3500-2279-491100: Servicios de seguridad gestionada	36.691,84 €	0090000464

2. Aprobar la siguiente factura presentada por la mencionada empresa y por el importe que se refleja, y ordenar su abono con cargo a la referida partida:

Número RF	Fecha factura	Concepto	Importe con IVA
1681870	12/05/2022	Serv. de asistencia técnica durante el mes de abril de 2022	36.691,84 €

3. Dar traslado de la presente Resolución a la Sección de Régimen Económico y a la empresa Grupo S21 SEC Gestión, S.A.U.
4. Contra esta Resolución, que no agota la vía administrativa, cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Universidad, Innovación y Transformación Digital, en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación. Las Administraciones Públicas podrán interponer recurso contencioso-administrativo ante el orden jurisdiccional competente en el plazo de dos meses a partir del día siguiente al de su notificación, sin perjuicio de poder efectuar el requerimiento previo ante el Gobierno de Navarra, en la forma y plazos determinados en el artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contenciosa- Administrativa.

Pamplona, 27 de mayo de 2022

EL DIRECTOR GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y DIGITALIZACIÓN  
Guzmán M. Garmendia Pérez



**Dirección General  
de Telecomunicaciones y Digitalización  
Telekomunikazioetako eta Digitalizazioko  
Zuzendaritza Nagusia**

C/ Cabárceno, 6  
31621 SARRIGUREN (Navarra)  
Código DIR: A15031078



**Gobierno de Navarra  
Nafarroako Gobernua**  
Departamento de Universidad,  
Innovación y Transformación Digital  
Unibertsitateko, Berrikuntzako eta  
Eraldaketa Digitaleko Departamentua



CSV: **338663ADECFAE29F**

Pág.: 4/4

EX.03.0001 Rev.: 1

Puede verificar su autenticidad introduciendo el CSV en / Benetakoa dela egiaztatu dezakezu CSVa hemen sartuta:

<https://administracionelectronica.navarra.es/validarCSV/default.aspx>

Emitido por Gobierno de Navarra / Nafarroako Gobernuak emana (DIR3: A15007522)

Fecha de emisión / Noiz emana: 2022-05-27 12:12:37