



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 15 de noviembre de 2023 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone un gasto y se ordena el abono a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus, desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

El expediente contable es el CONTA 2023 0060002648.

En el informe de fecha 13 de noviembre de 2023 del Técnico de Administración Pública (Rama Económica) con el Visto Bueno de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carreteras y de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la concesión finalizó el 15 de marzo de 2014, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. Desde esa fecha se ha venido abonando periódicamente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

En Pamplona a 15 de noviembre de 2023.



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada

Jesús Muñoz Apesteguía
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial

DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES

Con el fin de atender las necesidades de movilidad a Estella-Lizarra desde las poblaciones cercanas y potenciar el uso del transporte público y reducir el uso del vehículo privado, por Orden Foral 719/2004, de 28 de julio, del Consejero de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, se modificó la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Logroño e hijuelas (NA-11) cuya adjudicataria es la empresa La Estellesa, S.A., se introdujo una intensificación de servicios entre Estella-Lizarra y las poblaciones cercanas de Abárzuza, Ayegui, Oteiza, Villatuerta y Bearin (Yerri), y se denominó Tierra Estella Bus.

Posteriormente, mediante Orden Foral 88/2008, de 3 de septiembre de la Consejera de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, se amplió el ámbito de este servicio a los municipios de Arróniz, Barbarin, Luquin, Igúzquiza (Azqueta, Urbiola e Igúzquiza) y Villamayor de Monjardín.

Las modificaciones de dicha concesión introducidas por las Órdenes Forales anteriormente citadas estaban sujetas a la existencia de una financiación del servicio por parte de las Administraciones implicadas y, en su caso, se prorrogaban anualmente por Resolución.

Desde 2004 hasta 2013, la financiación de este servicio se ha establecido mediante Convenios de colaboración entre el Departamento de Fomento, los Ayuntamientos indicados y La Estellesa S.A. de tal forma que al disponer de financiación para cada uno de los citados ejercicios se dictaron las correspondientes Resoluciones de prórroga, siendo la última dictada la Resolución 901/2013, de 17 de mayo, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, por la que se prorrogó durante el año 2013 dicha modificación.

Mediante Resolución 78/2012, de 5 de marzo de la Directora General de Transportes, se requirió a La Estellesa S.A. para que prolongase la gestión de la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Logroño e hijuelas (NA-11) en idénticas condiciones a las que venía prestando por un plazo mínimo de un año y máximo de dos años conforme a lo establecido en la normativa sectorial de transportes, plazo que finalizó el 15 de marzo de 2014.

Ante la finalización del plazo de la concesión sin que se hubiese tramitado el procedimiento para la licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, el entonces Departamento de Fomento consideró conveniente que La Estellesa, S.A. continuara con la prestación del servicio en idénticas condiciones, tanto de explotación como de financiación.

La prestación del servicio se ha producido con continuidad y en idénticas condiciones a las previstas desde el 1 de enero de 2014.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo el proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, la actual concesión entre Pamplona y Logroño, con hijuelas (VNA-011) en la que se integra el servicio denominado Tierra Estella Bus desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio denominado Pamplona/Iruña-Estella/Lizarra-Logroño-Donostia/San Sebastián. Zona Estella y Ribera Alta. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa.

Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se ha llevado a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. Asimismo, resulta necesario firmar, con carácter previo a la licitación, un Convenio para el mantenimiento de los tráficos entre paradas urbanas integrados actualmente en el citado servicio Tierra Estella Bus. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en octubre 2024 y la fecha prevista de adjudicación es julio de 2025.

En cuanto a la compensación correspondiente al año 2023, se considera que la continuidad en la prestación del servicio desde el 1 de enero de 2014 conlleva la aplicación de idénticas condiciones de reparto reflejadas en el Convenio suscrito entre los Ayuntamientos y el entonces Departamento de Fomento (actualmente Departamento de Cohesión Territorial), esto es, se considera que cada Administración debe de continuar financiando el servicio en idénticas condiciones.

Se procede a continuación a describir el cálculo del importe a abonar en el tercer trimestre de 2023.

CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA 2023 Y APORTACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES

Tal y como se detalló en la resolución de abono del primer trimestre de 2023, el cálculo de la compensación económica para el año 2023 completo y para el 100% del servicio ascendía a 260.875,01 euros, con el siguiente reparto entre las Administraciones:

REPARTO 2023- Compensación Anual							
Administración	Población 1/1/2022	% población	Compensación por población	% servicios	Compensación servicios	Compensación ANUAL	% Reparto
Departamento de Cohesión Territorial		80%		20%		169.568,76	65,00%
Estella	13.977	66,54%	48.604,14	33,22%	6.066,39	54.670,53	20,96%
Ayegui	2.488	11,84%	8.648,53	17,55%	3.204,85	11.853,38	4,54%
Villatuerta	1.272	6,05%	4.419,22	15,57%	2.843,28	7.262,50	2,78%
Oteiza	931	4,43%	3.235,89	7,93%	1.448,12	4.684,01	1,80%
Abárzuza	527	2,51%	1.833,43	5,39%	984,28	2.817,71	1,08%
Yerri-Bearin	205	0,98%	715,84	2,70%	493,05	1.208,89	0,46%
Arróniz	1.036	4,93%	3.601,12	5,39%	984,28	4.585,40	1,76%
Barbarin	48	0,23%	168,00	4,04%	737,75	905,76	0,35%
Luquin	132	0,63%	460,18	4,04%	737,75	1.197,94	0,46%
Igúzquiza*	278	1,32%	964,19	3,40%	620,88	1.585,08	0,61%
Villamayor de Monjardín	114	0,54%	394,44	0,77%	140,61	535,05	0,21%
TOTAL	21.008	100,00%	73.045,00	100,00%	18.261,25	260.875,01	100,00%

Con fecha 2 de mayo de 2023, la empresa prestadora del servicio La Estellesa, S.A. presentó su conformidad con la compensación calculada para el año 2023.

Los ayuntamientos de Oteiza, Abárzuza, Yerri-Bearin, Estella, Arróniz, Ayegui, Villatuerta, Igúzquiza, Barbarin, Luquin, y Villamayor de Monjardín han manifestado con fecha 8 de mayo los tres primeros, 11 de mayo, 3 de mayo, 4 de mayo, 11 de mayo, 3 de mayo y 12 de mayo los tres últimos, la conformidad con la compensación anual calculada para el año 2023, y la disponibilidad en sus presupuestos de 2023 para hacer frente a los pagos derivados del servicio, cuyo importe trimestral será como máximo el equivalente al 25% de la compensación anual.

CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA TERCER TRIMESTRE 2023

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. ha prestado un 72,68% de servicios respecto a los servicios objeto del Convenio realizados en el año 2019, durante el periodo comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023 según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

En cuanto al importe que debe abonarse por este periodo, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes considera que la compensación económica debe ser proporcional al nivel de servicio prestado por la empresa en este periodo, ya que desde el 1 de septiembre de 2021 se resolvió restablecer la totalidad de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general por carretera mediante Resolución 1/2021.

Si la empresa hubiera realizado el 100 % de los servicios durante el tercer trimestre completo, correspondería abonar 65.218,76 euros.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha estimado la compensación considerando los siguientes importes a abonar correspondiente al tercer trimestre de 2023:

- Servicios realizados (72,68% de los servicios): 47.399,70 euros.

		Realizado	No Realizado	A Pagar
Servicio	100%	72,68%	26,94%	
Coste Total	65.218,76	47.399,70	17.819,06	47.399,70
TOTAL A ABONAR				47.399,70

Por ello, dado que el citado Convenio de Colaboración preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas.

No obstante, dado que no se ha reestablecido la oferta del servicio de transporte público regular de viajeros denominado Tierra Estella Bus, tal como requieren las citadas Resolución 95/2021, de 21 de junio, de la Directora General

de Transportes y con la Resolución 1/2021, de 2 de julio, de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, se propone instar a la empresa al cumplimiento de dichas resoluciones.

La empresa Autobuses La Estellesa, S.L., empresa a la que La Estellesa S.A. segregó mediante escritura pública otorgada el 23 de noviembre de 2017 la rama de actividad industrial de transporte de viajeros y mercancías en autobús por carretera, ha presentado la factura número 36 de fecha 10 de noviembre de 2023 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios, correspondiendo a cada Administración el pago conforme al siguiente cuadro:

Administración	Compensación (1/7/23-30/9/23)
Departamento de Cohesión Territorial	30.809,81
Estella	9.933,37
Ayegui	2.153,70
Villatuerta	1.319,56
Oteiza	851,06
Abárzuza	511,96
Yerri-Bearin	219,65
Arróniz	833,14
Barbarin	164,57
Luquin	217,66
Igúzquiza*	288,00
Villamayor de Monjardín	97,22
TOTAL	47.399,70 €

Iñaki Larumbe Cía, Técnico Administración Pública (Rama Económica), ha comprobado que la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina de enriquecimiento injusto en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por todo lo cual, se propone:

- Aprobar la factura, autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. de la parte de la compensación económica correspondiente al Departamento de Cohesión Territorial, por los servicios de transporte público regular de viajeros anteriormente descritos, entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, que asciende a la cantidad de 30.809.81 euros, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

- Instar a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., al restablecimiento del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus, de conformidad con la Resolución 95/2021, de 21 de junio, de la Directora General de Transportes y con la Resolución 1/2021, de 2 de julio, de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible.

- Trasladar dicha Resolución a cada uno de los Ayuntamientos para que procedan a realizar el abono a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. de la parte de la compensación económica por los servicios de transporte público regular de uso general anteriormente descritos entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, que les corresponde.

En Pamplona, a 13 de noviembre de 2023.


EL TÉCNICO ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA (RAMA ECONÓMICA)


Iñaki Larumbe Cía


 **Gobierno de Navarra**
Nafarroako Gobernua

Servicio de Planificación y
Régimen Jurídico de Transportes
Garraioen Plangintzaren eta
Araubide Juridikoaren Zerbitzua

Vº Bº
LA JEFA DE LA SECCIÓN DE
TRANSPORTE PÚBLICO
POR CARRETERA


Raquel Bujanda Perales

Vº Bº
LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE
PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO
DE TRANSPORTES


Estela Moso Sarasa

.- SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD SOSTENIBLE.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 28 de noviembre de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

La Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados entre el 1 de julio y el 30 de septiembre del año 2023, conforme al siguiente cuadro:

CONCESIÓN/EMPRESA	COMPENSACIÓN (3° Trimestre 2023)
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus Autobuses La Estellesa S.L.	30.809,81 €
Larraona-Estella (VNA-012) Automóviles Urederra, S.L.	702,50 €
TOTAL	31.512,31 €

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente

el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que se haya procedido a la formalización de los nuevos contratos e inicio de los nuevos servicios de transporte público regular de uso general de viajeros en los periodos recogidos en la tabla precedente, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

-Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja

patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

-Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

-Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

-Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta intervención delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1°. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, los expedientes de abono correspondientes a la compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al periodo comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023 indicados en la parte expositiva, por importe de 31.512,31 euros.

2°. Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de

Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto
(Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, veintiocho de noviembre de dos mil
veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Félix Taberna Monzón

RESOLUCIÓN 247 /2023, de 18 DIC., de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone un gasto y se ordena el abono a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus, desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

Por Orden Foral 719/2004, de 28 de julio, del Consejero de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, se modificó la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Logroño e hijuelas (NA-11), adjudicada a la empresa La Estellesa, S.A., introduciendo una intensificación de servicios entre Estella-Lizarra y las poblaciones cercanas de Abárzuza, Ayegui, Oteiza, Villatuerta y Bearin (Yerri). Este servicio se denominó Tierra Estella Bus.

Con fecha 23 de septiembre de 2004 se firmó un Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Estella, Abárzuza, Ayegui, Oteiza, Villatuerta, Yerri y la empresa La Estellesa, S.A., por el que se establecía el sistema de financiación del régimen especial de compensación económica de dicha modificación.

Por Orden Foral 88/2008, de 3 de septiembre, de la Consejera de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, se amplió el ámbito de este servicio a los municipios de Arróniz, Barbarin, Luquin, Igúzquiza (Azqueta, Urbiola e Igúzquiza) y Villamayor de Monjardín.

Con fecha 12 de septiembre de 2008 se suscribió un nuevo Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Estella-Lizarra, Villatuerta, Oteiza, Ayegui, Abárzuza, Yerri, Arróniz, Barbarin, Luquin, Igúzquiza, y Villamayor de Monjardín y la empresa La Estellesa, S.A., por el que se establecía el régimen especial de financiación de dicha modificación de los servicios y se fijaban los criterios de reparto entre las Administraciones, con vigencia hasta el 31 de diciembre de 2011, pudiéndose prorrogar por periodos de un año hasta la finalización de la concesión.

Desde 2004 hasta 2013, se han dictado las correspondientes Resoluciones de prórroga de dicha modificación, siendo la última dictada la Resolución 901/2013, de 17 de mayo, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, por la que se prorrogó durante el año 2013 la citada modificación que conllevó la prórroga del Convenio de Colaboración.

Ante la finalización del plazo de la concesión, el día 15 de marzo de 2012, mediante Resolución 78/2012, de 5 de marzo, de la Directora General de Transportes, se requirió a La Estellesa S.A. para que prolongase la gestión de la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Logroño e hijuelas (NA-11) en idénticas condiciones a las que venía prestando por un plazo máximo de dos años, conforme a lo establecido en la normativa sectorial de transportes, plazo que finalizó el 15 de marzo de 2014.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que, si bien ha finalizado dicho plazo sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus se ha producido con continuidad en idénticas condiciones a las previstas.

Dicho Servicio informa que a partir del día 14 de marzo de 2020 la prestación del servicio se vio condicionada por la situación de la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 si bien, a partir del día 1 de septiembre de 2021, las empresas debieron restablecer la totalidad de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general por carretera de los que es competente la Administración de la Comunidad Foral de Navarra que fueron objeto de reducciones a consecuencia del COVID-19, conforme a la oferta de servicios que figuraba en cada uno de los títulos concesionales y en la forma en que se venían prestando con anterioridad al 14 de marzo de 2020, de conformidad con la Resolución 95/2021, de 21 de junio, de la Directora General de Transportes y con la Resolución 1/2021, de 2 de julio, de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible.

Asimismo, informa que la compensación económica por la continuidad en la prestación del servicio, en el citado Convenio de Colaboración, se ha estimado en 260.875,01 euros.

Respecto a la prestación del servicio, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. ha prestado, durante el periodo comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, un 72,68% de servicios respecto a los servicios objeto del Convenio de Colaboración realizados en el año 2019, según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

En cuanto al importe que debe abonarse por este periodo, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes considera que la compensación económica debe ser proporcional al nivel de servicio prestado por la empresa en este periodo, ya que desde el 1 de septiembre de 2021 se resolvió restablecer la totalidad de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general por carretera mediante la citada Resolución 1/2021.

Así, si la empresa hubiera realizado el 100 % de los servicios durante el tercer trimestre completo, correspondería abonar 65.218,76 euros.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha estimado la compensación considerando los siguientes importes a abonar correspondiente al tercer trimestre de 2023:

- Servicios realizados (72,68% de los servicios): 47.399,70 euros.

		Realizado	No Realizado	A Pagar
Servicio	100%	72,68%	27,32%	
Coste Total	65.218,76	47.399,70	17.819,06	47.399,70
TOTAL A ABONAR				47.399,70

Por ello, dado que el citado Convenio de Colaboración preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas, correspondiendo a cada Administración el pago conforme al siguiente desglose:

Administración	Compensación (1/7/23-30/9/23)
Departamento de Cohesión Territorial	30.809,81
Estella	9.933,37
Ayegui	2.153,70
Villatuerta	1.319,56
Oteiza	851,06
Abárzuza	511,96
Yerri-Bearin	219,65
Arróniz	833,14
Barbarin	164,57
Luquin	217,66
Igúzquiza*	288,00
Villamayor de Monjardín	97,22
TOTAL	47.399,70 €

Los ayuntamientos de Oteiza, Abárzuza, Yerri-Bearin, Estella, Arróniz, Ayegui, Villatuerta, Igúzquiza, Barbarin, Luquin, y Villamayor de Monjardín manifestaron la conformidad con la compensación anual calculada para el año 2023, y la disponibilidad en sus presupuestos de 2023 para hacer frente a los pagos derivados del servicio, cuyo importe trimestral será como máximo el equivalente al 25% de la compensación anual.

La empresa Autobuses La Estellesa, S.L., empresa a la que La Estellesa S.A. segregó mediante escritura pública otorgada el 23 de noviembre de 2017 la rama de actividad industrial de transporte de viajeros y mercancías en autobús por carretera, ha presentado la factura número 36 de fecha 10 de noviembre de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios. A su vez la empresa ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de julio y el 30 de septiembre de 2023.

Una vez revisados los datos presentados, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone aprobar la factura, autorizar y disponer el gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., de la cantidad de 30.809,81 euros correspondiente a la compensación del 1 de julio hasta el 30 de septiembre del año 2023, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que las Administraciones implicadas están

obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Mediante Acuerdo del Gobierno de Navarra, de fecha 28 de noviembre de 2023, se ha resuelto favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, el expediente de abono correspondiente a la compensación económica a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus, desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

No obstante, dado que no se ha reestablecido la oferta del servicio de transporte público regular de viajeros denominado Tierra Estella Bus, tal como requieren las citadas Resolución 95/2021, de 21 de junio, de la Directora General de Transportes y con la Resolución 1/2021, de 2 de julio, de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, dicho Servicio propone instar a la empresa al cumplimiento de ambas resoluciones.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 249/2023, de 15 de noviembre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Aprobar la factura número 36 de fecha 10 de noviembre de 2023 presentada por la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. por importe de 30.809,81 euros, correspondiente a la compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros denominados Tierra Estella Bus prestados desde el 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

2º.- Autorizar y disponer un gasto de 30.809,81 euros, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., NIF B71250930, de la cantidad de 30.809,81 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Indicar a los Ayuntamientos de Estella-Lizarra, Villatuerta, Oteiza, Ayegui, Abárzuza, Yerri-Bearin, Arróniz, Barbarin, Luquin, Igúzquiza y Villamayor de Monjardín, que procede el abono a Autobuses La Estellesa, S.L. de las siguientes cantidades correspondientes a la compensación por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros denominados Tierra Estella Bus del 1 de julio hasta el 30 de septiembre de 2023.

Administración	Compensación (1/7/23-30/9/23)
Departamento de Cohesión Territorial	30.809,81
Estella	9.933,37
Ayegui	2.153,70
Villatuerta	1.319,56
Oteiza	851,06
Abárzuza	511,96
Yerri-Bearin	219,65
Arróniz	833,14
Barbarin	164,57
Luquin	217,66
Igúzquiza*	288,00
Villamayor de Monjardín	97,22
TOTAL	47.399,70 €

5º.- Instar a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L., al restablecimiento del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general denominado Tierra Estella Bus, de conformidad con la Resolución 95/2021, de 21 de junio, de la Directora General de Transportes y con la Resolución 1/2021, de 2 de julio, de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible.

6º.- Notificar la presente Resolución a la Sección de Transporte Público por Carretera, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento, a la empresa Autobuses La Estellesa, S.L. y a los Ayuntamientos de Estella-Lizarra, Villatuerta, Oteiza, Ayegui, Abárzuza, Yerri-Bearin, Arróniz, Barbarin, Luquin, Igúzquiza y Villamayor de Monjardín.

7º.- Indicar que, contra esta Resolución, que no agota la vía administrativa, las personas interesadas podrán interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, la presente Resolución agota la vía administrativa para las Administraciones Públicas, quienes podrán interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra, en el plazo de dos meses, a contar desde el día siguiente al de su notificación, sin perjuicio de poder efectuar el requerimiento previo ante el Gobierno de Navarra en la forma y plazo determinados en el artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Pamplona, **18 DIC. 2023**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE


Berta Miranda Ordobás