



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 8 de mayo de 2023 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono de la compensación económica a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA) por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Tudela (NA-17), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, desde el 1 de enero hasta el 28 de febrero del año 2023.

El expediente contable es el CONTA 2023 0060001210.

En el informe de fecha 4 de mayo de 2023 de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera con el VºBº de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la concesión finalizó el 13 de septiembre de 2014, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA). Desde esa fecha se ha venido abonando periódicamente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

En Pamplona a 9 mayo de 2023



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía

Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial

DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES

Con objeto de atender debidamente las necesidades de movilidad a Tudela de los vecinos de Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas y Fontellas, mediante Resolución 225/2010, de 24 de junio, de la Directora General de Transportes, se aprobó la modificación de la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes. Se establecieron nuevos itinerarios, más frecuencias y distintos horarios, así como nuevas paradas en Tudela y Cortes.

Para la financiación de dicha modificación, con fecha 24 de junio de 2010 se suscribió un convenio de colaboración entre el Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel, Cortes y la empresa concesionaria Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA). La vigencia de dicho convenio terminó el 31 de diciembre de 2010.

Mediante Resolución 199/2012, de 19 de junio, de la Directora General de Transportes, se requirió a Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA) para que prolongase la gestión de la concesión de transporte regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, en idénticas condiciones a las que venía prestando por un plazo mínimo de un año y máximo de dos años conforme a lo establecido en la normativa sectorial de transportes, plazo que finalizó el 13 de septiembre de 2014.

Mediante Resolución 282/2012, de 16 de octubre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se modificó la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Tudela (NA-17), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, solicitada por los Ayuntamientos suscribientes del Convenio con el fin de minorar sus aportaciones económicas. Se mantuvieron los horarios de mayor utilización evitando en la medida de lo posible el impacto de la reducción del servicio. Para ello se empezó a utilizar en el período escolar las plazas libres de las rutas de transporte escolar por los viajeros de uso general.

Esta modificación conllevó la firma el 4 de octubre de 2012 de un nuevo Convenio de Colaboración entre el Departamento de Fomento, los Ayuntamientos de Tudela, Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas y Fontellas y la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A, (CONDA). La vigencia de dicho convenio terminó el 31 de diciembre de 2012.

Mediante Resolución 778/2013, de 23 de abril, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda se prorrogó durante el año 2013 dicha modificación.

Ante la finalización del plazo de la concesión sin que se hubiera tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, el Departamento de Fomento consideró conveniente que la Compañía Navarra de Autobuses, S.A, (CONDA) continuara con la prestación del servicio en idénticas condiciones.

La prestación del servicio se ha producido con continuidad y en idénticas condiciones a las previstas para el año 2013, desde el 1 de enero de 2014.

Así, se ha considerado que la continuidad en la prestación del servicio desde el 1 de enero de 2014 conlleva la aplicación de idénticas condiciones de reparto reflejadas en el Convenio suscrito entre los Ayuntamientos y el entonces Departamento de Fomento (actualmente Departamento de Cohesión Territorial), esto es, se considera que cada Administración debe de continuar financiando el servicio en idénticas condiciones. Es decir, se consideran de aplicación los criterios para el cálculo de la compensación económica establecidos en la Resolución 282/2012, de 16 de octubre, de la Directora General de Transportes.

Como se ha indicado anteriormente mediante la citada Resolución 282/2012, de 16 de octubre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se aprobó la modificación de la concesión VNA-017 en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes. En el anexo de dicha Resolución se establecían dos niveles de servicio, uno a aplicar en periodo escolar y otro en periodo no escolar, ya que en la época escolar existía la posibilidad de utilización de las plazas libres de las rutas de transporte escolar por personas usuarias de uso general.

Durante el mes de octubre de 2021, el Departamento de Educación comunicó a la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible que dejaba de autorizar el uso de plazas libres de transporte escolar a las personas usuarias del transporte uso general.

Por ello, el servicio prestado durante el periodo no escolar hasta ese momento pasó a prestarse también en periodo escolar, de forma ha pasado a prestarse el mismo servicio durante todo el año. Esta modificación se puso finalmente en marcha el 28 de febrero de 2022 y además de la modificación del servicio indicada supuso, la revisión de la compensación económica recibida por la empresa por la realización de este nuevo servicio.

Por otra parte, hay que señalar que la concesión Pamplona-Tudela, (NA-17) incluía tráficos que han sido integrados en la nueva concesión Pamplona/Iruña-Tudela-Zaragoza-Zona Ribera Baja (NAV-003), cuya entrada en funcionamiento fue el 1 de marzo de 2023.

Como consecuencia de esto, Compañía Navarra de Autobuses., S.A. (CONDA) dejó de prestar el citado servicio el día 28 de febrero de 2023 por lo que tanto la anterior concesión Pamplona-Tudela, (VNA-17) como el convenio suscrito con fecha 4 de octubre de 2012 entre el Departamento de Fomento, los Ayuntamientos de Tudela, Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas y Fontellas y la empresa concesionaria han decaído al entrar en funcionamiento la nueva concesión.

Se procede a continuación a describir el servicio y los criterios considerados para el cálculo de los cuadros de reparto de las aportaciones de las distintas Administraciones implicadas conforme a lo establecido para el año 2013, así como el cálculo del importe a abonar durante los meses de enero y febrero de 2023.

DEFINICIÓN DEL SERVICIO TUDELA-CORTES 2023

A partir del 28 de febrero de 2022 el servicio prestado es:

Itinerario 1: SERVICIO COMPLETO:

- Paradas: Tudela Estación, Tudela Universidad, Tudela Hospital, Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas. Fontellas.

Horarios:

▪ **Lunes a viernes:**

- Tudela-Cortes: 09:00, 11:00, 13:00, 15:30, 18:00, 20:00
- Cortes-Tudela: 08:00, 9:30, 12:00, 14:30, 16:00, 17:00, 19:00

▪ **Sábados:**

- Tudela-Cortes: 9:00, 13:00, 18:00, 20:00
- Cortes-Tudela: 8:00, 12:00, 16:00, 19:00

▪ **Domingos:**

- Tudela-Cortes: 13:00, 17:00
- Cortes-Tudela: 12:00, 16:00

La población atendida por este servicio, según Orden Foral 8/2023, de 10 de febrero, de la Consejera de Economía y Hacienda, por la que se declaran oficiales las cifras de población de los Concejos de Navarra con referencia al 1 de enero de 2022, asciende a 13.973 habitantes distribuida del siguiente modo:

Ayuntamiento	Población 1/1/2022 OF 8/2023	Distribución población
Fontellas	1.016	7,27%
Fustiñana	2.459	17,60%
Cabanillas	1.370	9,80%
Ribaforada	3.721	26,63%
Buñuel	2.223	15,91%
Cortes	3.184	22,79%
TOTAL	13.973	100,00%

Este servicio fue utilizado durante 2022 por 34.393 viajeros, lo que arroja una media de 2,46 viajes/habitante año. La población de Tudela no se considera para hacer esta media, porque Tudela dispone de transporte urbano y la naturaleza básica de este servicio es conectar los municipios del corredor con Tudela.

1. CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA 2023

Para el cálculo de la compensación del año 2023, se parte de la compensación anual calculada en base al nuevo servicio que entro en funcionamiento el 28 de febrero de 2022, y se actualiza con el índice de precios al consumo (IPC) de Navarra del año 2022 (6,4%). Al igual que en el cálculo de la compensación económica en el año 2022 (nuevo servicio) se elimina el compromiso de viajeros dado que el mismo se ha venido aplicando durante un período de tiempo superior al previsto inicialmente y por no poder cumplirse con los compromisos de recaudación recogidos en la Resolución 282/2012 con motivo de la pandemia.

COMPENSACIÓN NUEVO SERV (2022)	84.456,74
CON INCREM. IPC NAVARRA 2022 (6,4%)	89.861,97
COMPENSACIÓN 2023	89.861,97

2. CÁLCULO DE LA APORTACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES:

En cuanto al reparto de la aportación entre las Administraciones se considera igualmente que la continuidad en la prestación del servicio desde el 1 de enero de 2014 conlleva la aplicación de idénticas condiciones de reparto reflejadas en el Convenio suscrito entre Ayuntamientos y Departamento. Por tanto, corresponde al Departamento de Cohesión Territorial financiar el 50% del déficit de esta intensificación, el 12,19% al Ayuntamiento de Tudela y el 37,81% restante al resto de Ayuntamientos en proporción a su número de habitantes.

En cuanto a los datos de población que se deben de aplicar para la ponderación corresponden los datos a 1 de enero de 2022.

Se ha previsto el siguiente reparto entre las Administraciones:

Administración	% Reparto	Anual
Departamento de Cohesión Territorial	50%	44.930,99
Tudela	12,19%	10.954,17
Fontellas	2,75%	2.470,51
Fustiñana	6,65%	5.979,32
Cabanillas	3,71%	3.331,30
Ribaforada	10,07%	9.048,00
Buñuel	6,02%	5.405,46
Cortes	8,62%	7.742,23
Total aytos excepto Tudela	37,81%	33.976,81
TOTAL	100%	89.861,97

Con fecha 20 de marzo de 2023, la empresa prestadora del servicio Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA) ha presentado su conformidad con la compensación calculada para el año 2023, así como a la compensación trimestral.

Los ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel y Cortes han manifestado con fecha 10 de marzo, 15 de marzo, 13 de marzo, 31 de marzo, 28 de marzo, 1 de febrero y 16 de marzo respectivamente, la conformidad con la compensación anual calculada para el año 2023, la disponibilidad en sus presupuestos de 2023 para hacer frente a los pagos derivados del servicio.

3. CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA DEL 1 DE ENERO AL 28 DE FEBRERO DE 2023.

Tal y como se ha indicado anteriormente la prestación de los servicios de la concesión entre Pamplona-Tudela (VNA-017) se extinguió el 28 de febrero de 2023, coincidiendo con el inicio de la nueva concesión NAV-003 el 1 de marzo de 2023, por lo que el cálculo de la compensación correspondiente al primer trimestre del año 2023 comprende únicamente los meses de enero y febrero de 2023.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), ha prestado el 100,00% de servicios, durante el periodo anteriormente citado según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

Por ello, dado que el citado Convenio de Colaboración preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas

Se ha previsto el siguiente reparto entre las Administraciones:

Administración	Compensación (01/01/23- 28/02/23)
Departamento de Cohesión Territorial	7.488,50
Tudela	1.825,70
Fontellas	411,75
Fustiñana	996,55
Cabanillas	555,22
Ribaforada	1.508,00
Buñuel	900,91
Cortes	1.290,37
Total aytos excepto Tudela	5.662,80
TOTAL	14.977,00

Iñaki Larumbe Cía, Técnico Administración Pública (Rama Económica), ha comprobado que la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), desde el 1 de enero hasta el 28 de febrero de 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por todo lo cual, se propone:

1º. Aprobar la factura, autorizar y disponer el gasto y ordenar el abono a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA) de la parte de la compensación económica correspondiente al Departamento de Cohesión Territorial, por los servicios de transporte regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes anteriormente descritos, entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

2º. Trasladar dicha Resolución a cada uno de los Ayuntamientos para que procedan a realizar el abono a la empresa CONDA, S.A de la parte de la compensación económica por los servicios de transporte público regular de uso general anteriormente descritos entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023, que les corresponde.

En Pamplona, a 4 de mayo de 2023.

EL TÉCNICO ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA (RAMA ECONÓMICA)



Iñaki Larumbe Cía
Gobierno de Navarra
Nafarroako Gobernua

Vº Bº

LA JEFA DE LA SECCIÓN DE
TRANSPORTE PÚBLICO
POR CARRETERA

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE
PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN
JURÍDICO DE TRANSPORTES



Raquel Bujanda Perales



Estela Moso Sarasa

- SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD SOSTENIBLE.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 14 de junio de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros desde el 1 de diciembre de 2022 hasta el 31 de marzo de 2023.

La Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados entre el 1 de diciembre y el 31 de marzo del año 2023, conforme al siguiente cuadro:

CONCESIÓN/EMPRESA	COMPENSACIÓN (1º Trimestre 2023)
Pamplona-Ultzama (VNA-055 y VNA-056) Autobuses La Pamplonesa S.A.	10.963,43 €
Pamplona-Asiain-Etxauri-Belascoáin (NA-035) Autobuses La Pamplonesa S.A.	20.547,22 €
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus Autobuses La Estellesa S.L.	31.632,66 €
Aguilar del Río Alhama y Tudela con hijuela a Corella-Castejón (VNA-021) Automóviles Río Alhama S.A. (ARASA)	17.963,39 € (01/01/23- 28/02/23)

CONCESIÓN/EMPRESA	COMPENSACIÓN (1° Trimestre 2023)
Pamplona-Tudela (VNA-017), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	7.488,50 € (01/01/23- 28/02/23)
Larraona-Estella (VNA-012) Automóviles Urederra, S.L.	702,50 €
Funes-Calahorra (VNA-031) Autobuses Olloqui, S.L.	5.638,38 €
Goizueta-Hernani (VNA-030) Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.	11.464,48 €
Pamplona-Ciudad del Transporte (VNA-036) Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	7.414,84 €
Ochagavía/Orbaitzeta-Pamplona (VNA-001) Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	31.112,26 €
Baños de Fitero-Fitero-Cintruénigo- Corella-Alfaro-Castejón-Rincón de Soto-Tafalla Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)	36.264,08 € (01/12/22- 28/02/23)
Milagro-Cadreita-Villafranca-Tafalla Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)	38.788,59 € (01/12/22- 28/02/23)
TOTAL	219.980,33 €

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que se haya procedido a la formalización de los nuevos contratos e inicio de los nuevos servicios de transporte público regular de uso general de viajeros en los periodos recogidos en la tabla precedente, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del

Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

-Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

-Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

-Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

-Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta intervención delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su

momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1º. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, los expedientes de abono correspondientes a la compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al periodo comprendido entre el 1 de diciembre de 2022 y el 31 de marzo de 2023 indicados en la parte expositiva, por importe de 219.980,33 euros.

2°. Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, catorce de junio de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 118 /2023, de 19 JUN. , de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono de la compensación económica a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA) por la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Pamplona-Tudela (NA-17), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, desde el 1 de enero hasta el 28 de febrero del año 2023.

Por Resolución 225/2010, de 24 de junio, de la Directora General de Transportes, se aprobó la modificación de la concesión de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes estableciéndose nuevos itinerarios, más frecuencias y distintos horarios, así como nuevas paradas en Tudela y Cortes.

Para la financiación de dicha modificación, con fecha 24 de junio de 2010 se suscribió un Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones, los Ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel, Cortes y la empresa concesionaria Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA).

Por Resolución 282/2012, de 16 de octubre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se modificó la citada concesión en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, a solicitud de los Ayuntamientos suscribientes del Convenio, con el fin de minorar sus aportaciones económicas. Dicha modificación tenía vigencia hasta el 31 de diciembre de 2012, previéndose su prórroga por periodos de un año hasta la finalización del plazo de la concesión.

Esta modificación conllevó la firma el 4 de octubre de 2012 de un nuevo Convenio de Colaboración entre el entonces Departamento de Fomento, los Ayuntamientos de Tudela, Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas y Fontellas y la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA). La

vigencia de dicho convenio terminó el 31 de diciembre de 2012, si bien en el mismo se preveía su prórroga por periodos anuales hasta la finalización del plazo de la concesión.

Así, por Resolución 778/2013, de 23 de abril, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda se prorrogó durante el año 2013 dicha modificación lo que conllevó la prórroga del Convenio.

Ante el vencimiento del plazo de la citada concesión, que finalizaba el día 13 de septiembre de 2012, mediante Resolución 199/2012, de 19 de junio, de la Directora General de Transportes, se requirió a Compañía Navarra de Autobuses, S.A, (CONDA) para que prolongase la gestión de dicha concesión en idénticas condiciones a las que venía prestando el servicio por un plazo máximo de dos años, conforme a lo establecido en la normativa sectorial de transportes, plazo que finalizó el 13 de septiembre de 2014.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que, si bien ha finalizado el plazo de la concesión sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, la prestación del servicio de transporte público regular de viajeros de uso general Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, se ha producido con continuidad en idénticas condiciones en las que se venía prestando.

De igual manera informa que mediante la Resolución 282/2012, de 16 de octubre, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se aprobó la modificación de dicha concesión en lo referente a la prolongación Tudela-Cortes, y se descomprometió el gasto correspondiente a la financiación de la compensación económica a percibir por la empresa concesionaria. En el anexo de dicha Resolución se establecía dos calendarios para la prestación de los servicios: uno en época escolar y otro en época no escolar, ya que en la época escolar existía la posibilidad de utilización de las plazas libres de las rutas de transporte escolar por los viajeros de uso general.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que, durante el mes de octubre de 2021, el Departamento de Educación comunicó que ya no era posible utilizar las plazas libres de las rutas de transporte escolar por los viajeros de uso general.

Por ello, el servicio prestado durante el periodo no escolar hasta ese momento pasó a prestarse también en periodo escolar, prestando el mismo servicio durante todo el año, desde el 28 de febrero de 2022. Además de la modificación del servicio indicada, ha supuesto la revisión de la compensación económica recibida por la empresa por la realización de este nuevo servicio.

Por otra parte, hay que señalar que la concesión Pamplona-Tudela, (NA-17) incluía tráficos que han sido integrados en la nueva concesión Pamplona/Iruña-Tudela-Zaragoza-Zona Ribera Baja (NAV-003), cuya entrada en funcionamiento fue el 1 de marzo de 2023.

Como consecuencia de esto, Compañía Navarra de Autobuses., S.A. (CONDA) dejó de prestar el citado servicio el día 28 de febrero de 2023 por lo que tanto la anterior concesión Pamplona-Tudela, (VNA-17) como el convenio suscrito con fecha 4 de octubre de 2012 entre el Departamento de Fomento, los Ayuntamientos de Tudela, Cortes, Buñuel, Ribaforada, Fustiñana, Cabanillas y Fontellas y la empresa concesionaria han decaído al entrar en funcionamiento la nueva concesión.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la compensación económica por la continuidad en la prestación del servicio, se calcula según los criterios establecidos en la Resolución 282/2012, de 16 de octubre, de la Directora General de Transportes, y en el citado Convenio de Colaboración se ha estimado en una cantidad global para el 2023 de 89.861,97 euros. Así, dicha compensación se ha calculado partiendo de la compensación del año anterior en base al nuevo servicio, 84.456,74 euros y aplicándole el IPC correspondiente al año 2022 (6,4%), sin tener en cuenta el compromiso de viajeros.

A su vez, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), ha prestado el 100% de servicios, durante el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023 según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

Por ello, dado que el Convenio de Colaboración preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 28 de febrero de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas, correspondiendo a cada Administración el pago conforme al siguiente desglose:

Administración	Compensación (01/01/23- 28/02/23)
Departamento de Cohesión Territorial	7.488,50
Tudela	1.825,70
Fontellas	411,75
Fustiñana	996,55
Cabanillas	555,22
Ribaforada	1.508,00
Buñuel	900,91
Cortes	1.290,37
Total aytos excepto Tudela	5.662,80
TOTAL	14.977,00

Los ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel y Cortes han manifestado la conformidad con la compensación anual calculada para el año 2023, la disponibilidad en sus presupuestos de 2023 para hacer frente a los pagos derivados del servicio, cuyo importe trimestral será como máximo el equivalente al 25% de la compensación anual. Asimismo, han presentado su conformidad con la compensación calculada para los meses de enero y febrero de 2023.

La empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA), ha presentado la factura número 31 de fecha 30 de abril de 2023 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de enero y el 28 de febrero de

2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

Una vez revisada la correcta ejecución del servicio, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la factura, autorizar y disponer el gasto y ordenar el abono a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA), de la cantidad de 7.488,50 euros correspondiente a la compensación del 1 de enero hasta el 28 de febrero del año 2023, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Aprobar la factura número 31 de fecha 30 de abril de 2023, presentada por la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA) por un importe de 7.488,50 euros correspondiente a la compensación económica por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros entre Pamplona-Tudela, (NA-17) con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona, desde el 1 de enero hasta el 28 de febrero de 2023.

2º.- Autorizar y disponer un gasto de 7.488,50 euros con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA) de la cantidad de 7.488,50 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Indicar a los Ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel y Cortes que la continuidad en la prestación del servicio conlleva la aplicación de las condiciones de reparto de la financiación de la compensación establecidas en el citado Convenio de Colaboración, por la cual procede el abono a Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA) de las cantidades que se indican a continuación correspondientes a la compensación del 1 de enero hasta el 28 de febrero de 2023:

Administración	Compensación (01/01/23- 28/02/23)
Departamento de Cohesión Territorial	7.488,50
Tudela	1.825,70
Fontellas	411,75
Fustiñana	996,55
Cabanillas	555,22
Ribaforada	1.508,00
Buñuel	900,91
Cortes	1.290,37
Total aytos excepto Tudela	5.662,80
TOTAL	14.977,00

5º.- Notificar la presente Resolución a la Sección de Transporte Público por Carretera, al Servicio de Gestión Económica Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento, a la empresa Compañía Navarra de Autobuses, S.A., (CONDA) y a los Ayuntamientos de Tudela, Fontellas, Fustiñana, Cabanillas, Ribaforada, Buñuel y Cortes.

6º.- Indicar que, contra esta Resolución, que no agota la vía administrativa, las personas interesadas podrán interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, la presente Resolución agota la vía administrativa para las Administraciones Públicas, quienes podrán interponer contra ella recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra, en el plazo de dos meses, a contar desde el día siguiente al de su notificación, sin perjuicio de poder efectuar el requerimiento previo ante el Gobierno de Navarra en la forma y plazo determinados en el artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Pamplona, **19 JUN. 2023**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE


Berta Miranda Ordobás