



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 20 de abril de 2023 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo del año 2023.

El expediente contable es el CONTA 2023 0060001082.

En el informe de fecha 17 de abril de 2023 de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera con el VºBº de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la autorización administrativa especial finalizó el 31 de diciembre de 2015, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. Desde esa fecha se ha venido abonando periódicamente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

En Pamplona, a 24 de abril de 2023



Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial



Mediante Resolución 60/2010, de 26 de febrero, de la Directora General de Transportes, se adjudicó a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza (VNA-030), con validez hasta el día 31 de diciembre del año 2010, autorización que fue prorrogada por plazos anuales, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2013.

Mediante Resoluciones 280/2014, de 19 de febrero y 1144/2014, de 25 de noviembre, del Director General de Ordenación del Territorio Movilidad y Vivienda, se requirió a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., para que prolongara la gestión de dicha autorización administrativa especial, en idénticas condiciones a la que venía prestando el servicio, por el plazo de 2 años establecido en la normativa sectorial de transportes, hasta el 31 de diciembre de 2015.

Ante la finalización del plazo de la prolongación de la autorización sin que se hubiese tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, se propuso a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., que continuara con la prestación hasta la conclusión del procedimiento señalado.

La empresa que presta el servicio manifestó su conformidad con la continuidad de la prestación del servicio en idénticas condiciones a las previstas para el año 2015, en escrito de fecha 6 de mayo de 2020.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo el proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, el citado servicio entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza (desaparecerá como servicio independiente y quedará integrada en el servicio Pamplona/Iruña-Donostia/San Sebastián. Zona Noroeste. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa.

Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se está llevando a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en septiembre de 2023 y la fecha prevista de adjudicación es mayo de 2024.

Se procede a continuación a describir los criterios considerados para el cálculo de la compensación económica para el año 2023, así como el cálculo del importe a abonar en el primer trimestre de 2023.

CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA 2023

La compensación económica a percibir por la empresa operadora se calcula en virtud de lo establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que ha regido la autorización referenciada que prevé que se incrementará siempre que no varíen las condiciones del servicio, según el Índice de Precios al Consumo (IPC) de Navarra.

El IPC oficial del año 2022 para Navarra ha sido de 6,4%, por lo que teniendo en cuenta que la compensación económica para el año 2022 fue de 43.099,53 euros, para el año 2023 correspondería abonar una compensación de 45.857,90 euros.

La empresa que presta el servicio, con fecha 21 de marzo, ha presentado su conformidad con la compensación calculada para el primer trimestre de 2023, así como con la compensación anual calculada para el año 2023.

CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA PRIMER TRIMESTRE 2023

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. ha prestado el 100% de los servicios desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023, según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

Por ello, dado que la citada autorización administrativa especial preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas.

La empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. ha presentado la factura número 219, de fecha 31 de marzo de 2023 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

Iñaki Larumbe Cía, Técnico Administración Pública (Rama Económica), ha comprobado que la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina de enriquecimiento injusto en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por todo lo cual, se propone:

Aprobar la factura, autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L, de la compensación económica correspondiente entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, por importe de 11.464,48 euros, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leiza, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

Es todo cuanto tengo que informar en relación con el asunto de referencia, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 17 de abril de 2023.

EL TÉCNICO ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA (RAMA ECONÓMICA)



Iñaki Larumbe Cía

LA JEFA DE LA SECCIÓN DE
TRANSPORTE PÚBLICO
POR CARRETERA



Raquel Bujanda Perales


Gobierno de Navarra
Nafarroako Gobernua
Servicio de Planificación y
Régimen Jurídico de Transportes
Gerraioren Planigintzaren eta
Régimen Juridikoaren Zerbitzua

Vº Bº
LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE
PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO
DE TRANSPORTES



Estela Moso Sarasa

SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD SOSTENIBLE.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 14 de junio de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros desde el 1 de diciembre de 2022 hasta el 31 de marzo de 2023.

La Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados entre el 1 de diciembre y el 31 de marzo del año 2023, conforme al siguiente cuadro:

CONCESIÓN/EMPRESA	COMPENSACIÓN (1º Trimestre 2023)
Pamplona-Ultzama (VNA-055 y VNA-056) Autobuses La Pamplonesa S.A.	10.963,43 €
Pamplona-Asiain-Etxauri-Belascoáin (NA-035) Autobuses La Pamplonesa S.A.	20.547,22 €
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus Autobuses La Estellesa S.L.	31.632,66 €
Aguilar del Río Alhama y Tudela con hijuela a Corella-Castejón (VNA-021) Automóviles Río Alhama S.A. (ARASA)	17.963,39 € (01/01/23- 28/02/23)

CONCESIÓN/EMPRESA	COMPENSACIÓN (1° Trimestre 2023)
Pamplona-Tudela (VNA-017), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	7.488,50 € (01/01/23- 28/02/23)
Larraona-Estella (VNA-012) Automóviles Urederra, S.L.	702,50 €
Funes-Calahorra (VNA-031) Autobuses Olloqui, S.L.	5.638,38 €
Goizueta-Hernani (VNA-030) Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.	11.464,48 €
Pamplona-Ciudad del Transporte (VNA-036) Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	7.414,84 €
Ochagavía/Orbaitzeta-Pamplona (VNA-001) Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)	31.112,26 €
Baños de Fitero-Fitero-Cintruénigo- Corella-Alfaro-Castejón-Rincón de Soto-Tafalla Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)	36.264,08 € (01/12/22- 28/02/23)
Milagro-Cadreita-Villafranca-Tafalla Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)	38.788,59 € (01/12/22- 28/02/23)
TOTAL	219.980,33 €

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que se haya procedido a la formalización de los nuevos contratos e inicio de los nuevos servicios de transporte público regular de uso general de viajeros en los periodos recogidos en la tabla precedente, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del

Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

-Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

-Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

-Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

-Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta intervención delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su

momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1º. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, los expedientes de abono correspondientes a la compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al periodo comprendido entre el 1 de diciembre de 2022 y el 31 de marzo de 2023 indicados en la parte expositiva, por importe de 219.980,33 euros.

2°. Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, catorce de junio de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 121 /2023, de 19 JUN., de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, por la que se aprueba la factura, se autoriza y dispone el gasto y se ordena el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo del año 2023.

Mediante Resolución 60/2010, de 26 de febrero, de la Directora General de Transportes, se adjudicó a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular y de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza, con validez hasta el día 31 de diciembre del año 2010, que fue prorrogada por plazos anuales, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2013.

Mediante Resoluciones 280/2014, de 19 de febrero y 1144/2014, de 25 de noviembre, del Director General de Ordenación del Territorio Movilidad y Vivienda, se requirió a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial, en idénticas condiciones a la que venía prestando el servicio, hasta el 31 de diciembre de 2015, plazo máximo de 2 años previsto en la normativa sectorial de transportes.

Ante la finalización del plazo de la prolongación de la autorización sin que se hubiese tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, el Servicio de Transportes propuso a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., que continuara con la prestación del servicio.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes indica que la empresa no opuso objeción a la propuesta y que la prestación del servicio se ha producido con continuidad y en idénticas condiciones a las previstas.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa de que la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L. ha prestado la totalidad de los servicios.

Respecto al cálculo de la compensación correspondiente a este período, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que debe calcularse según lo establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que ha regido la autorización referenciada que prevé que se incrementará, siempre que no varíen las condiciones del servicio, según el Índice de Precios al Consumo (IPC) de Navarra.

Conforme a dicho cálculo, dado que el IPC oficial del año 2022 para Navarra ha sido del 6,4% y teniendo en cuenta que la compensación económica para el año 2022 fue de 43.099,53 euros, para el año 2023 correspondería abonar una compensación de 45.857,90 euros.

Por ello, dado que la citada autorización administrativa especial preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa ha presentado la factura número 219, de fecha 31 de marzo de 2023, por un importe de 11.464,48 euros y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios. A su vez, la empresa ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., por el servicio prestado desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023, por aplicación al presente supuesto de la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios

que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En suma, se propone aprobar autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., de la cantidad de 11.464,48 euros, correspondiente a la compensación del 1 de enero hasta el 31 de marzo del año 2023, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Aprobar la factura número 219, de fecha 31 de marzo de 2023 por un importe de 11.464,48 euros presentada por la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., correspondiente a la compensación económica por la prestación del servicio de transporte público de uso general de viajeros por carretera entre Goizueta y Hernani, con prolongación a Leitza desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023.

2º.- Autorizar y disponer un gasto de 11.464,48 euros con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L., NIF B31684707, de la cantidad de 11.464,48 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Notificar la presente Resolución al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento y a Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.

5º.- Señalar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, la empresa interesada podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona,

19 JUN. 2023

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE



Berta Miranda Ordobás