



## **INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN**

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 24 de abril de 2023 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible:

Resolución por la que se aprueba la factura, se autoriza y se dispone el gasto y se ordena el abono a Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo del año 2023.

El expediente contable es el CONTA 2023 0060001102.

En el informe de fecha 20 de abril de 2023 de la Jefa de la Sección de Transporte Público por Carretera con el VºBº de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

El plazo de la autorización administrativa especial finalizó el 31 de diciembre de 2014, y desde esa fecha se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Autobuses Olloqui, S.L. Desde esa fecha se ha venido abonando trimestralmente a la empresa los servicios prestados aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

*Artículo 103. Omisión de fiscalización.*

*1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*

*2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*

*3. (...)*

*4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

En Pamplona, a 25 de abril de 2023



**Gobierno de Navarra**  
Departamento de  
Economía y Hacienda

**Intervención Delegada**



Jesús Muñoz Apesteguía  
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial

DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES



Por Resolución 79/2008, de 7 de mayo, de la Directora General de Transportes, se adjudicó la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., hasta el día 31 de diciembre de 2008, pudiendo ser prorrogada por períodos anuales, sin que la duración de la misma pudiera exceder, en ningún caso, del día 31 de diciembre de 2012. Así, dicha autorización administrativa especial se prorrogó durante los años 2009 a 2012, finalizando su vigencia el 31 de diciembre de 2012.

Posteriormente, mediante las Resoluciones 507/2013, de 5 de marzo y 14/2014, de 2 de enero, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a Autobuses Olloqui, S.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial de transporte público regular de uso general de viajeros entre Funes y Calahorra (VNA-031) hasta el 31 de diciembre de 2014, en idénticas condiciones a las que venía prestando el servicio.

Durante el año 2015 la empresa, a propuesta del Servicio de Transportes, siguió prestando el servicio con carácter provisional en las mismas condiciones en las que lo venía realizando. Transcurrido dicho plazo sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, y puesto que se trata de un servicio público esencial, ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, se propuso a la empresa Autobuses Olloqui, S.L, que continuara con la prestación del servicio hasta la conclusión del procedimiento de adjudicación señalado.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo el proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población.

De esta forma, el citado servicio de transporte entre Funes y Calahorra quedará integrado en el servicio denominado Pamplona/Iruña-Estella/Lizarrar-Logroño-Donostia/San Sebastián. Zona Estella y Ribera Alta. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio.

El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa.

Con carácter previo a la elaboración y aprobación del correspondiente pliego de la nueva concesión se llevó a cabo un proceso de participación pública con los Ayuntamientos de la zona. Asimismo, resulta necesario firmar con carácter previo a la licitación, un Convenio para el mantenimiento de los tráficos entre paradas urbanas integrados actualmente en el citado servicio Tierra Estella Bus. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en septiembre de 2023 y la fecha prevista de adjudicación es mayo de 2024.

Se procede a continuación a describir los criterios considerados para el cálculo de la compensación económica para el año 2023, así como el cálculo del importe a abonar en el primer trimestre de 2023.

### **CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA 2023**

La compensación económica a percibir por la empresa prestadora del servicio se ha calculado en virtud de lo establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que ha regido la autorización referenciada que prevé que se incrementará, siempre que no varíen las condiciones del servicio, según el Índice de Precios al Consumo (IPC) de Navarra.

El IPC oficial del año 2022 para Navarra ha sido de 6,4%, por lo que teniendo en cuenta que la compensación económica para el año 2022 fue de 21.196,90 euros, para el año 2023 correspondería abonar una compensación de 22.553,50 euros.

La empresa que presta el servicio, con fecha 17 de marzo, ha presentado su conformidad con la compensación calculada para el primer trimestre de 2023, así como con la compensación anual calculada para el año 2023.

## **CÁLCULO DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA PRIMER TRIMESTRE 2023**

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha prestado el 100 % de los servicios desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023, según información presentada por la empresa y verificada por el Servicio.

Por ello, dado que la citada autorización administrativa especial prevé el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas.

La empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha presentado la factura número 4123 de fecha 31 de marzo de 2023 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios.

Iñaki Larumbe Cía, Técnico Administración Pública (Rama Económica) ha comprobado que la empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa por el servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

Por todo lo cual, se propone:

Aprobar la factura, autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023 por importe de 5.638,38 euros, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del Presupuesto de Gastos del año 2023.

Es todo cuanto tengo que informar en relación con el asunto de referencia, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 20 de abril de 2023.

EL TÉCNICO ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA (RAMA ECONÓMICA)

  
Iñaki Larumbe Cía

 Gobierno de Navarra  
Nafarroako Gobernua


Servicio de Planificación y  
Régimen Jurídico de Transportes  
Garraioen Planigintzaren eta  
Araubide Juridikoaren Zerbitzua

Vº Bº

LA JEFA DE LA SECCIÓN DE  
TRANSPORTE PÚBLICO  
POR CARRETERA

  
Raquel Bujanda Perales

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE  
PLANIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO  
DE TRANSPORTES

  
Estela Moso Sarasa

SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD SOSTENIBLE.



ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 14 de junio de 2023, por el que, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte público regular de uso general de viajeros desde el 1 de diciembre de 2022 hasta el 31 de marzo de 2023.

La Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a los servicios de transporte público regular de uso general de viajeros prestados entre el 1 de diciembre y el 31 de marzo del año 2023, conforme al siguiente cuadro:

<b>CONCESIÓN/EMPRESA</b>	<b>COMPENSACIÓN (1º Trimestre 2023)</b>
Pamplona-Ultzama (VNA-055 y VNA-056) <b>Autobuses La Pamplonesa S.A.</b>	<b>10.963,43 €</b>
Pamplona-Asiain-Etxauri-Belascoáin (NA-035) <b>Autobuses La Pamplonesa S.A.</b>	<b>20.547,22 €</b>
Pamplona-Logroño e hijuelas (VNA-011), Tierra Estella Bus <b>Autobuses La Estellesa S.L.</b>	<b>31.632,66 €</b>
Aguilar del Río Alhama y Tudela con hijuela a Corella-Castejón (VNA-021) <b>Automóviles Río Alhama S.A. (ARASA)</b>	<b>17.963,39 €</b> (01/01/23- 28/02/23)

<b>CONCESIÓN/EMPRESA</b>	<b>COMPENSACIÓN (1° Trimestre 2023)</b>
Pamplona-Tudela (VNA-017), con hijuela Tudela-Artajona-Pamplona y prolongación Tudela-Cortes y Tudela-Tarazona <b>Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)</b>	<b>7.488,50 €</b> (01/01/23- 28/02/23)
Larraona-Estella (VNA-012) <b>Automóviles Urederra, S.L.</b>	<b>702,50 €</b>
Funes-Calahorra (VNA-031) <b>Autobuses Olloqui, S.L.</b>	<b>5.638,38 €</b>
Goizueta-Hernani (VNA-030) <b>Ceferino Apezetxea eta Semeak, S.L.L.</b>	<b>11.464,48 €</b>
Pamplona-Ciudad del Transporte (VNA-036) <b>Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)</b>	<b>7.414,84 €</b>
Ochagavía/Orbaitzeta-Pamplona (VNA-001) <b>Compañía Navarra de Autobuses S.A. (CONDA)</b>	<b>31.112,26 €</b>
<b>Baños de Fitero-Fitero-Cintruénigo- Corella-Alfaro-Castejón-Rincón de Soto-Tafalla Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)</b>	<b>36.264,08 €</b> (01/12/22- 28/02/23)
Milagro-Cadreita-Villafranca-Tafalla <b>Compañía Navarra de Autobuses, S.A. (CONDA)</b>	<b>38.788,59 €</b> (01/12/22- 28/02/23)
<b>TOTAL</b>	<b>219.980,33 €</b>



Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que se haya procedido a la formalización de los nuevos contratos e inicio de los nuevos servicios de transporte público regular de uso general de viajeros en los periodos recogidos en la tabla precedente, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del

Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

-Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

-Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

-Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

-Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta intervención delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su

momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

#### ACUERDA

1º. Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible, los expedientes de abono correspondientes a la compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general correspondientes al periodo comprendido entre el 1 de diciembre de 2022 y el 31 de marzo de 2023 indicados en la parte expositiva, por importe de 219.980,33 euros.

2°. Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, catorce de junio de dos mil veintitrés.

EL CONSEJERO SECRETARIO  
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 120 /2023, de 19 JUN., de la Directora General de Transportes y Movilidad Sostenible, por la que se aprueba la factura, se autoriza y se dispone el gasto y se ordena el abono a Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo del año 2023.

Por Resolución 79/2008, de 7 de mayo, de la Directora General de Transportes, se adjudicó la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., hasta el día 31 de diciembre de 2008, pudiendo ser prorrogada por períodos anuales, sin que la duración de la misma pudiera exceder, en ningún caso, del día 31 de diciembre de 2012. Así, dicha autorización administrativa especial se prorrogó durante los años 2009 a 2012, finalizando la vigencia de la última prórroga el 31 de diciembre de 2012.

Ante la finalización de dicho plazo, mediante las Resoluciones 507/2013, de 5 de marzo y 14/2014, de 2 de enero, del Director General de Ordenación del Territorio, Movilidad y Vivienda, se requirió a Autobuses Olloqui, S.L., para que prolongara la gestión de la autorización administrativa especial del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, en idénticas condiciones a las que venía prestando el servicio, hasta el 31 de diciembre de 2014, plazo máximo de dos años previsto en la normativa sectorial de transportes.

Transcurrido dicho plazo sin que se haya tramitado el procedimiento de licitación de los nuevos servicios, la empresa, a propuesta del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, ha continuado prestando dichos servicios en las mismas condiciones en las que los venía prestando, para evitar el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes indica que la empresa no opuso objeción a la propuesta y que la prestación del servicio se ha producido con continuidad.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa de que la empresa Autobuses Olloqui, S.L. ha prestado la totalidad de los servicios.

Respecto al cálculo de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que debe calcularse según lo establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que ha regido la autorización referenciada que prevé que se incrementará, siempre que no varíen las condiciones del servicio, según el Índice de Precios al Consumo (IPC) de Navarra.

Conforme a dicho cálculo, dado que el IPC oficial del año 2022 para Navarra ha sido de 6,4%, y teniendo en cuenta que la compensación económica para el año 2022 fue de 21.196,90 euros, para el año 2023 correspondería abonar una compensación de 22.553,50 euros.

Por ello, dado que la citada autorización administrativa especial preveía el pago trimestral de la compensación económica, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone abonar la correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, durante el cual los servicios se han venido prestando en las condiciones anteriormente expuestas.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que la empresa Autobuses Olloqui, S.L., ha presentado la factura número 4123 de fecha 31 de marzo de 2023 y los datos correspondientes al servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, solicitando el abono de la compensación económica correspondiente por la prestación de dichos servicios. A su vez, la empresa ha presentado los datos de viajeros entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago de la compensación económica a la empresa por el servicio prestado entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En suma, se propone aprobar la factura, autorizar y disponer un gasto y ordenar el abono a la empresa Autobuses Olloqui, S.L., de la compensación económica correspondiente entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2023 por importe de 5.638,38 euros, por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra, con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con lo propuesto por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

**RESUELVO:**

1º.- Aprobar la factura número 4123 de fecha 31 de marzo de 2023 por un importe de 5.638,38 euros presentada por Autobuses Olloqui, S.L. correspondiente a la compensación económica por la prestación del servicio de transporte público regular de uso general de viajeros por carretera entre Funes y Calahorra desde el 1 de enero hasta el 31 de marzo de 2023.

2º.- Autorizar y disponer un gasto de 5.638,38 euros con cargo a la partida 230001 23100 2239 441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos del año 2023.

3º.- Ordenar el abono a favor de la empresa Autobuses Olloqui, S.L., N.I.F. B-31146319, de la cantidad de 5.638,38 euros, con cargo a la partida señalada.

4º.- Notificar la presente Resolución al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica), a la Intervención Delegada en el Departamento y a Autobuses Olloqui, S.L.

5º.- Señalar que, contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, el interesado podrá interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, **19 JUN. 2023**

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES  
Y MOVILIDAD SOSTENIBLE

  
Bertá Miránda Ordobás