

INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora Gerente de la Agencia Navarra para la Autonomía y Desarrollo de las Personas:

- Por la que procede al abono a Avanvida S.L. del complemento de turnicidad del año 2024 conforme al acta de la comisión paritaria del V convenio sectorial de atención a personas con discapacidad de gestión privada concertados con el Gobierno de Navarra, por un importe total de 8.906,18 euros, IVA incluido, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 “Gestión de centros de enfermedad mental”, del Presupuesto de Gastos de 2025. Expediente contable número 0350004111.

El órgano gestor informa:

- Por Resolución 91E/2018, de 23 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudicó a AVANVIDA S.L. los diferentes lotes derivados del contrato para la gestión del servicio de atención especializada a personas con trastorno mental grave en el Centro Félix Garrido y Piso Supervisado de Pamplona (Lote 1), CRPS de Tudela y PS de Tudela (Lote 2), CRPS de Estella (Lote 3), y CRPS de Pamplona (Lote 4).
- El contrato comenzó el 01/12/2018, finalizando la última prórroga el 30/11/2022, siendo la duración de 4 años, tal como estaba previsto.

- Una vez finalizada la ejecución del contrato, Avanvida S.L. ha seguido prestando el servicio de atención especializada a personas con trastorno mental grave en el CRPS de Pamplona.
- El Pliego de Cláusulas Administrativas del Contrato recoge la obligación, por parte del Adjudicatario, de cumplir las obligaciones recogidas por el IV Convenio Colectivo de centros de atención a personas con discapacidad de gestión privada concertados con el Gobierno de Navarra 2017-2019 o en su caso posterior.

La partida propuesta para los abonos dispone de crédito adecuado y suficiente.

Habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su

resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Por todo lo expuesto anteriormente, esta Intervención Delegada considera trasladar los citados expedientes al Gobierno de Navarra para su resolución.

Sin otro particular,

EL INTERVENTOR DELEGADO EN DERECHOS SOCIALES

Pamplona 27 de mayo de 2025



INFORME - PROPUESTA DE LA SECCIÓN DE CONCERTACION PARA EL ABONO A AVANVIDA S.L. DE LA CANTIDAD CORRESPONDIENTE AL COMPLEMENTO DE TURNICIDAD DEL AÑO 2024 CONFORME AL ACTA DE LA COMISION PARITARIA DEL V CONVENIO SECTORIAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE GESTIÓN PRIVADA CONCERTADOS CON EL GOBIERNO DE NAVARRA.

1 ANTECEDENTES

Por Resolución 91E/2018, de 23 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se adjudican los diferentes lotes derivados del contrato para la gestión del servicio de atención especializada a personas con trastorno mental grave en el Centro Félix Garrido y Piso Supervisado de Pamplona (Lote 1), en el Centro de Rehabilitación Psicosocial (CRPS) de Tudela y Piso Supervisado de Tudela (Lote 2), en el CRPS de Estella (Lote 3), y en el CRPS de Pamplona (Lote 4).

El día 12 de noviembre de 2018 se firmó un contrato entre la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas y AVANVIDA, S.L. para la gestión de un servicio de atención especializada a personas con trastorno mental grave en el CRPS Pamplona (35 plazas corresponden a atención ambulatoria y 30 plazas a centro de día).

El contrato comenzó el 01/12/2018, finalizando la última prórroga el 30/11/2022, siendo la duración de 4 años, tal como estaba previsto.

Una vez finalizada la ejecución del contrato, Avanvida S.L. ha seguido prestando el servicio de atención especializada a personas con trastorno mental grave en el CRPS de Pamplona.

El Pliego de Cláusulas Administrativas del Contrato recoge la obligación, por parte del Adjudicatario, de cumplir las obligaciones recogidas por el IV Convenio Colectivo de centros de atención a personas con discapacidad de gestión privada concertados con el Gobierno de Navarra 2017-2019 o en su caso posterior.

En el artículo 27º de dicho convenio, Retribuciones, en el punto 27.12 hace referencia al complemento de Turno.

El pago de este complemento se realizará en el mes de enero de cada año y se calculará en relación a los servicios prestados en el año anterior por cada uno de los trabajadores que lo perciban, estableciéndose el mes de enero a todos los efectos como mes de devengo y cotización

Así pues, una vez recibido el acta de la Comisión Paritaria donde se aprueba por unanimidad el precio hora bruta en 0,065 euros. A este importe se aplica el 32% de seguridad debiéndose abonar 0,085 euros/hora a las entidades

Las horas a abonar dicho complemento de turnicidad por centros se detalla en el siguiente cuadro:

Centro/licitador	Horas
Centro Valle del Roncal	130.372,00
ANFAS	7.475,00
Oncineda GSR	6.438,74
Atalaya	122.652,00
Las Hayas GSR	10.914,02
Adacen	52.181,28
Aspace	229.391,00
Infanta Elena	170.364,09
Avanvida	99.809,17

CONFORMIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO

La Subdirección de Gestión y Recursos informa de la conformidad en el actual cumplimiento del objeto del contrato público para la gestión de un servicio de atención a personas afectadas con trastorno mental grave en los centros de rehabilitación psicosocial de acuerdo al Pliego de Cláusulas Técnicas que rigen dicho contrato.

Ello sin perjuicio de que, de acuerdo al Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, mediante la labor de inspección establecida, la evaluación técnica y la evaluación económica anual, se pueda aplicar el régimen de Infracciones y sanciones recogidas como Incumplimientos y régimen de penalidades por parte de la contratista en la ejecución del contrato.

La prestación del servicio está en todo caso sujeta al régimen de infracciones y sanciones establecido en el Título IX de la Ley Foral 15/2006, de 14 de diciembre, de Servicios Sociales o normativa vigente correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades de naturaleza contractual que origine el incumplimiento del contrato.

Se informa asimismo de que los datos aportados por el sistema informático SIPSS corresponden a los actuales perceptores del servicio objeto del contrato.

El objeto del presente informe es abonar dicho complemento de turnicidad a Avanvida S.L. según lo establecido en dicha acta, es decir el abono de 8.906,18 euros

2 CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta lo anterior, y conforme al acta de la Comisión Paritaria proponemos:

1. Autorizar, disponer y ordenar un pago de 8.906,18 euros a Avanvida S.L. con C.I.F. B31353048, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 "Gestión de centros de enfermedad mental" (R 3857), del Presupuesto de Gastos del año 2025 derivado del reparto de turnicidad correspondiente al año 2024 existiendo para ello consignación presupuestaria suficiente.



Pamplona, 26 de mayo de 2025.

El Técnico de la
Sección de Concertación

Jefa de la Sección de
Concertación

Izaskun Garde Iribarren
VºBº: La Subdirectora de
Gestión y Recursos

María Nieves Sainz de Vicuña
VºBº: INTERVENCIÓN

Ana Barbarin López

INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en el momento de la prestación de los servicios se hubiese procedido a la adjudicación de nuevos contratos, según se justifica en el expediente administrativo. Actualmente, se está tramitando la adjudicación de un nuevo contrato.

Mientras se procede a la licitación de nuevos contratos, procede abonar el importe correspondiente a estos servicios de acuerdo con la doctrina del enriquecimiento injusto.

Tal y como se informa en los expedientes, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que la empresa ha venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica en el momento de su ejecución.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnum emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, Economía Social y Empleo, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.



En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra, que resuelva favorablemente los expedientes de abono relacionados en el anexo, por importe global bruto de 8.906,18 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA-GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA PARA
LA AUTONOMÍA Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 4 de junio de 2025, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelve favorablemente el expediente de abono de la Sección de Concertación relacionado en el anexo, por importe de 8.906,18 euros.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto del expediente relacionado en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones del pago de la propuesta tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en el momento de la prestación de los servicios se hubiese procedido a la adjudicación nuevos contratos, según se justifica en el expediente administrativo. Actualmente, se están efectuando los cálculos necesarios para la adjudicación del nuevo contrato.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica en el momento de la prestación de los servicios.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido la propuesta de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales, Economía Social y Empleo.

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, el expediente de abono de la Sección de Concertación relacionado en el anexo, por importe de 8.906,18 euros.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a la Sección de Concertación de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, Economía Social y Empleo, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado departamento.

Pamplona, cuatro de junio de dos mil veinticinco.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Félix Taberna Monzón

ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Importe	Tarifa	Abono	Expediente	Siguiente contrato
Centros Enfermedad Mental	Avanvida S.L.	B31353048	TURNICIDAD AVANVIDA 2024	8.906,18	0,00	8.906,18	CONTA 2025 350004111	En tramitación
TOTAL				8.906,18	0,00	8.906,18		

Notas:

** Dichas deudas se compensarán con los pagos a realizar, siendo el importe líquido a abonar el indicado en la columna «Abono»



La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCIÓN 4871/2025, de 16 de junio, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que procede al abono a Avanvida S.L. del complemento de turnicidad del año 2024 conforme al acta de la comisión paritaria del V convenio sectorial de atención a personas con discapacidad de gestión privada concertados con el Gobierno de Navarra.

. El Pliego de Cláusulas Administrativas del Contrato recoge la obligación, por parte del Adjudicatario, de cumplir las obligaciones recogidas por el IV Convenio Colectivo de centros de atención a personas con discapacidad de gestión privada concertados con el Gobierno de Navarra 2017-2019 o en su caso posterior.

En el artículo 27º de dicho convenio, Retribuciones, en el punto 27.12 hace referencia al complemento de Turno.

El pago de este complemento se realizará en el mes de enero de cada año y se calculará en relación a los servicios prestados en el año anterior por cada uno de los trabajadores que lo perciban, estableciéndose el mes de enero a todos los efectos como mes de devengo y cotización

Así pues, una vez recibido el acta de la Comisión Paritaria donde se establece las horas que corresponde a cada centro, se procede al abono de las mismas. El número de horas que se indican en dicha acta correspondientes a Avanvida son de 99.809,17 horas.

El precio unitario a abonar es de 0,065, tal y como se indica en el acta, a este precio se le aplica el 32% correspondiente a la seguridad social a cargo de la empresa. Por lo tanto, el precio unitario abonar es de 0,085 euros / hora.

Por Acuerdo de Gobierno de 5 de junio de 2025 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra el que es objeto de la presente Resolución, por lo que se procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, y en ejercicio de las facultades conferidas por el Decreto Foral 60/2024, de 5 de junio, por el que se aprueban los Estatutos

del Organismo Autónomo Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas,

RESUELVO:

1º Autorizar, disponer y ordenar un pago de 8.906,18 euros a Avanvida S.L. con C.I.F. B31353048, con cargo a la partida 920005 93100 2600 231B06 "Gestión de centros de enfermedad mental" (R 3857), del Presupuesto de Gastos del año 2025 derivado del reparto de turnicidad correspondiente al año 2024 existiendo para ello consignación presupuestaria suficiente.

2º.- Notificar esta Resolución a Avanvida S.L., (Plaza Rubén Beloqui 4, Entreplanta Oficina B – 31600 Burlada), haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales, en el plazo de un mes contado a partir del día siguiente a su notificación.

3º.- Trasladar la presente Resolución a la Sección de Concertación, al Centro Contable y al Negociado de Asuntos Administrativos, a los efectos oportunos.

Pamplona, a dieciseis de junio de dos mil veinticinco. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De Autonomía Y Desarrollo De Las Personas-. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a diecisiete de junio de dos mil veinticinco.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

Fermin Casado Leoz