



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del art. 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la HPFN)

Se ha recibido en esta Intervención Delegada propuestas de pago correspondientes a 14 expedientes, por un total de 1,5 millones de euros, en situación de enriquecimiento injusto:

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Importe	Tarifa	Abono	Expediente Contabilidad	En enriquecimiento desde	Meses
Centro Ramón y Cajal de Cizur Menor	Fundación Aspace Navarra Residencial	G31800576	Pago Agosto	405.093,80	29.706,15	375.387,65	2021 0350006224	04/06/21	2,8
Residencia Carmen Aldave de Pamplona	Fundación Aspace Navarra Residencial	G31800576	Pago Agosto	234.781,41	29.331,11	205.450,30	2021 0350006225	04/06/21	2,8
Centro Adacen en Mutilva. 31 pzas C Dia y 9 pzas A Residencial	Adacen	G31523715	Julio y Agosto	262.629,27	35.626,78	227.002,49	2021 0350006479	06/04/21	5,8
15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales a menores migrantes no acompañados	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	-	-	43.843,20	2021 0350006362	Renuncia por Convenio Colectivo	2
15 plazas mixtas a menores migrantes no acompañados, Tudela	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	-	-	43.081,96	2021 0350006363	Emergencia con reparo	
18 plazas mixtas de Acogimiento Residencial Básico (ARB), 8 plazas mixtas de Acogimiento Residencial Especializado (ARE) y 10 plazas mixtas para el programa de seguimiento a menores en proceso de autonomía.	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	-	-	163.356,71	2021 0350006401	Renuncia por Convenio Colectivo	2
Programa de intervención familiar	Pauma, S.L.	B31157514	Pago agosto	-	-	112.406,11	2021 0350006364	08/03/19	29,73
15 plazas mixtas a menores migrantes no acompañados, Tudela	Asociación Navarra sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	-	-	44.432,02	2021 0350006365	Emergencia con reparo	
18 plazas de recursos habitacionales para menores migrantes no acompañados	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	-	-	51.915,21	2021 0350006366	Renuncia por Convenio Colectivo	2
20 plazas mixtas para menores migrantes no acompañados, Pamplona	Asociación Navarra sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	-	-	10.808,22	2021 0350006367	Emergencia con reparo	
20 plazas mixtas para menores migrantes no acompañados, Tudela	Asociación Navarra sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	-	-	17.748,66	2021 0350006368	Emergencia con reparo	
40 plazas de acogimiento residencia para menores en situación de desprotección y con perfil de conflicto social	Asociación Navarra sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	-	-	160.676,18	2021 0350006369	Emergencia con reparo	
Servicio de Incorporación Social en Vivienda (EISOVI)	Fundación Santa Lucía	G31203821	Pago agosto	-	-	25.965,33	2021 0350006326	Renuncia por Convenio Colectivo	2
Servicio de Incorporación Social en Vivienda (EISOVI)	Fundación Santa Lucía	G31203821	Pago Julio	-	-	25.965,33	2021 0350006325	Renuncia por Convenio Colectivo	2
Totales						1.508.039,37			

Algunos enriquecimientos (“*emergencia con reparo*”) se están proponiendo por el Servicio Gestor como consecuencia del reparo suspensivo de intervención delegada a la formalización de los contratos de emergencia.

Otros enriquecimientos injustos (“*renuncia por convenio colectivo*”) se están proponiendo por el Servicio Gestor porque el adjudicatario ha renunciado al contrato con objeto de poder abonar el convenio colectivo firmado por la Consejera de Derechos Sociales.

En los expedientes constan informes de los servicios gestores conformes con la prestación del servicio, siendo necesario mantener su prestación.

Con objeto de no paralizar el pago se emite el presente informe, **aunque se solicita al servicio gestor la priorización máxima para solucionar los enriquecimientos injustos.**

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

- 1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.*
- 2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.*
- 3. (...)*
- 4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.*

Sin otro particular,

LA INTERVENCION DELEGADA EN DERECHOS SOCIALES

INFORME DE ABONO A LA FUNDACIÓN ILUNDAIN HARITZ-BERRI DE LA CANTIDAD CORRESPONDIENTE A LOS GASTOS DE GESTIÓN DEL MES DE AGOSTO DE 2021, DE 15 PLAZAS MIXTAS DE ACOGIMIENTO RESIDENCIAL EN RECURSOS HABITACIONALES A MENORES MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS, ZONA DE TUDELA.

El número de menores extranjeros no acompañados que a lo largo de los últimos 10 años ha venido llegando a España, ha aumentado de forma drástica, siendo especialmente significativo el aumento producido en los años 2018 y 2019. En Navarra, la evolución del flujo migratorio de menores extranjeros no acompañados, ha pasado de ser un movimiento apenas perceptible y sin apenas impacto en el Sistema de Protección, a ser en apenas un año, una realidad que a día de hoy está colapsando el Sistema residencial de protección, poniendo en cuestión la capacidad de respuesta de la actual red de recursos residenciales de protección a la infancia.

Debido a esta situación se hace imprescindible la implementación de recursos adicionales que permitan la cobertura inmediata y de acuerdo a sus necesidades, del conjunto de Menores Extranjeros no Acompañados, esto es, en situación de desamparo tutelados por la Entidad Pública.

Es por ello que, en aplicación del artículo 140 de la Ley Foral 2/2018, de 13 de abril de Contratos Públicos, se ha ordenado la ejecución de lo necesario para remediar la situación de emergencia, contratando la gestión de 15 plazas de acogimiento residencial en recursos habitacionales a menores extranjeros no acompañados, con la Fundación Ilundain Haritz-Berri, con fecha de inicio de 16 de diciembre de 2019 y en tanto dure la situación de emergencia y/o se adjudique el correspondiente Contrato de Servicios, actualmente en tramitación.

La entidad ha prestado el servicio y solicita su abono a través de la presentación de la correspondiente factura que se acompaña del visto bueno de la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales.

El cálculo de la cifra a pagar es el resultado de aplicar el módulo fijo a las plazas contratadas y el módulo variable a las estancias reales habidas en el mes:

PAGO AGOSTO					
Programa	Tipo	Plazas/Estancias	Módulo año	Días	Coste total
15 plazas de RH	Módulo fijo	15	29.931,36	31	38.131,73
	Módulo variable	275	6.570,30		4.950,23
TOTAL					43.081,96

PROPUESTA DE PAGO

En consecuencia, desde la Subdirección de Familia y Menores se considera acreditada la necesidad de que se siga prestando el servicio y por tanto, procede autorizar, disponer y ordenar el pago a la Fundación Ilundain Haritz-Berri, con C.I.F. G31725484, de la gestión

prestada de conformidad durante el mes de agosto de 2021, que asciende a 43.081,96 euros. Dicho pago se realizará con cargo a la partida 920008 93300 2600 231703 “Plan Reactivar Asistencias a menores y familias adoptantes y acogedoras”, del Presupuesto de gastos de 2021.

Pamplona, 15 de septiembre de 2021

La Subdirectora de Familia y Menores

La Técnico de Administración Pública
(Rama Económica)

Olga Chueca Chueca

Cristina Intxusta Sarasibar

Conforme la Intervención

INFORME PROPUESTA

Elevo propuesta de Acuerdo de Gobierno de Navarra por el que se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros casos al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y por último en algunos casos al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

La situación de las prestaciones a las que se refieren los pagos propuestos son las siguientes:

Los siguientes contratos:

- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 40 plazas de acogimiento residencial de menores en situación de desprotección y perfil de conflicto social.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 18 plazas de recursos habitacionales para MENAS.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 20 plazas mixtas de autonomía para MENAS en Pamplona.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 20 plazas mixtas de autonomía para MENAS en Tudela.
- **Asociación Navarra Sin Fronteras**: 15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales en Tudela.
- **Pauma, S.L.**: Programa de Intervención Familiar.
- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: Tres programas de acogimiento residencial y uno de medio abierto para menores con perfil de conflicto social severo.

- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: 15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales a MENAS en Pamplona.
- **Fundación Ilundain Haritz-Berri**: 15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales a MENAS en Tudela.

forman parte de una licitación única por lotes, actualmente en tramitación, que engloba también el resto de contratos actualmente en vigor del ámbito del sistema de protección de menores y que pretende dar respuesta a la necesaria reordenación de los recursos de este ámbito y a la asunción del nuevo convenio colectivo de intervención social suscrito el 8 de enero de 2021.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios su prestación por parte de las empresas que han venido gestionándolos se considera imprescindible mientras dura el trámite descrito de licitación y adjudicación de los mismos a otras entidades, aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual, no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (*lucro frustrado*), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, se propone al Gobierno de Navarra que resuelva favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en el mes de agosto, por un importe total de 648.268,27 euros, conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto.

LA DIRECTORA GERENTE DE LA AGENCIA NAVARRA DE AUTONOMIA Y DESARROLLO DE LAS
PERSONAS

Inés Francés Román

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 29 de septiembre de 2021, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, se resuelven favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en el mes de agosto, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas propone aprobar la autorización y disposición del gasto de las facturas relacionadas en el anexo, a los efectos de proceder a su abono.

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, en unos casos al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, en otros casos al haberse resuelto el contrato de común acuerdo con la entidad, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo, y por último en algunos casos al haberse adjudicado en su momento el contrato por procedimiento de emergencia sin que posteriormente se haya formalizado el correspondiente nuevo contrato pese al tiempo transcurrido, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (*lucrum emergens*) o por una no disminución del patrimonio (*damnum cessans*).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir *damnum emergens* (daño positivo) y *lucrum cessans* (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención

Delegada en el Departamento de Derechos Sociales, esta Intervención Delegada ha emitido informe de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización del contrato no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta de la Consejera de Derechos Sociales,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente los expedientes de abono de las facturas relacionadas en el anexo, correspondientes a las prestaciones realizadas en el mes de agosto, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, a las Secciones de Familias, de Valoración de las Situaciones de Desprotección y de Gestión de Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales de la Agencia, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Derechos Sociales, a la Sección

de Concertación, al Interventor Delegado y al Centro contable en el citado Departamento.

Pamplona, veintinueve de septiembre de dos mil veintiuno.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

ANEXO

Contrato	Entidad a abonar	CIF	Concepto	Abono	Expediente
40 plazas de acogimiento residencial de menores en situación de desprotección y perfil de conflicto social	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	160.676,18	350006369
18 plazas de recursos habitacionales para MENAS	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	51.915,21	350006366
20 plazas mixtas de autonomía para MENAS en Pamplona	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	10.808,22	350006367
20 plazas mixtas de autonomía para MENAS en Tudela	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	17.748,66	350006368
15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales en Tudela	Asociación Navarra Sin Fronteras	G31097058	Pago agosto	44.432,02	350006365
Programa de Intervención Familiar	Pauma, S.L.	B31157514	Pago agosto	112.406,11	350006364
Tres programas de acogimiento residencial y uno de medio abierto para menores con perfil de conflicto social severo	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	163.356,71	350006401
15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales a MENAS en Pamplona	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	43.843,20	350006362
15 plazas mixtas de protección en recursos habitacionales a MENAS en Tudela	Fundación Ilundain Haritz-Berri	G31725484	Pago agosto	43.081,96	350006363
				648.268,27	

La Directora Gerente De La Agencia Navarra De, ha dictado la siguiente:

“RESOLUCION 6960/2021, de 07 de octubre, de la Directora Gerente de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, por la que se aprueba el abono a la Fundación Ilundain Haritz-Berri de la cantidad correspondiente al mes de agosto por los gastos de gestión de 15 plazas mixtas de acogimiento residencial en recursos habitacionales a menores migrantes no acompañados, zona de Tudela.

Visto el informe propuesta para la tramitación de un expediente extraordinario de emergencia para la gestión temporal de 15 plazas mixtas de acogimiento residencial en recursos habitacionales a menores migrantes no acompañados elaborado por la Subdirección de Familia y Menores, en el que se justifica la necesidad de dicha contratación.

Visto el informe de la Sección de Concertación para la Dependencia con el visto bueno de la Subdirección de Familia y Menores, referente al abono a la Fundación Ilundain Haritz-Berri de la cantidad correspondiente a los gastos en enriquecimiento injusto por dicha gestión correspondientes al mes de agosto.

Por acuerdo de 29 de septiembre de 2021 del Gobierno de Navarra se resuelven favorablemente determinados expedientes de abono conforme a la doctrina del enriquecimiento injusto, entre los que se encuentra éste, por lo que procede el abono de la cuantía propuesta.

En consecuencia, en virtud de las facultades que me han sido atribuidas por el Decreto Foral 301/2019, de 6 de noviembre, por el que se aprueban los Estatutos de la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas;

RESUELVO:

1º Autorizar, disponer y ordenar el pago de 43.081,96 euros en concepto de los gastos por la gestión de 15 plazas mixtas de acogimiento residencial en recursos habitacionales a menores migrantes no acompañados, zona de Tudela, correspondientes al mes de agosto de 2021, a favor de la Fundación Ilundain Haritz-Berri, con C.I.F. G31725484, con cargo a la partida 920008 93300 2600 231703 “Plan Reactivar Asistencias a menores y familias adoptantes y acogedoras”, del Presupuesto de gastos de 2021.

2º. Notificar esta Resolución a la Fundación Ilundain Haritz-Berri, a los efectos oportunos, haciendo constar que no agota la vía administrativa y que contra la misma cabe interponer recurso de alzada ante el Consejero de Derechos Sociales en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a su notificación.

3º.- Trasladar esta Resolución a la Subdirección de Familia y Menores, a la Sección de Gestión de la Guarda y Ejecución de Medidas Judiciales, a la Sección de Concertación para la Dependencia y al Centro Contable de la Sección de Gestión Económica y Presupuestaria de la Secretaría General Técnica, a los efectos oportunos.

Pamplona, a siete de octubre de dos mil veintiuna. La Directora Gerente De La Agencia Navarra De- Autonomía Y Desarrollo De Las Personas. Inés Francés Román.”.

Lo que notifico a Vd., para su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, a catorce de octubre de dos mil veintiuno.

EL SECRETARIO GENERAL TECNICO

Ignacio Iriarte Aristu