



INFORME DE OMISIÓN DE FISCALIZACIÓN

(A los efectos del artículo 103, apartado 4, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra)

Con fecha 15 de julio de 2020 se ha recibido en esta Intervención Delegada la siguiente propuesta de Resolución de la Directora General de Transportes:

Resolución por la que se conceden 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L. en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) con explotación deficitaria en el año 2019, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

El expediente contable es el CONTA 2020 0060001135.

En el informe de fecha 10 de junio de 2020 de la Directora del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes figuran los antecedentes del presente expediente por lo que me remito a ellos para evitar reiteraciones.

Con fecha 19 de septiembre de 2014 finalizó el plazo de la concesión de servicios de transporte regular de viajeros de uso general entre Azagra-Calahorra (VNA-038) y con fecha 28 de agosto de 2014 el de la concesión entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039), y desde esas fechas se ha continuado sin cese la prestación del servicio de transporte, aun sin estar contratado y a instancias de la Administración, por parte de la empresa Autobuses Parra, S.L. Los servicios prestados se han venido abonando a la empresa aplicando la doctrina del enriquecimiento injusto en orden a que la Administración implicada está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

La partida propuesta para el abono dispone de crédito adecuado y suficiente.

No obstante, habiéndose omitido el expediente de contratación y prescindido de los trámites previstos para él en la Ley Foral de Contratos, incluida la fiscalización previa preceptiva del expediente, corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 103, apartados primero, segundo y cuarto, de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y se remite al efecto el presente informe al órgano gestor.

Artículo 103. Omisión de fiscalización.

1. En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y se hubiese omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente el expediente correspondiente hasta que se conozca y resuelva dicha omisión en los términos previstos en este artículo.

2. En dichos supuestos será preceptiva la emisión de un informe por quien en el ejercicio de la función interventora tenga conocimiento de dicha omisión. Dicho informe se remitirá al órgano gestor que hubiera iniciado las actuaciones y no tendrá naturaleza de fiscalización.

3. (...)

4. Si la Intervención manifiesta su opinión poniendo de relieve infracciones al ordenamiento jurídico o discrepancias con la actuación de los órganos de gestión, el expediente será trasladado al Gobierno de Navarra para su resolución. En caso de que la resolución sea favorable, ello no eximirá de la exigencia de responsabilidades a que, en su caso, hubiera lugar.

Sin otro particular, en Pamplona a 24 de julio de 2020


Gobierno de Navarra
Departamento de
Economía y Hacienda

Intervención Delegada



Jesús Muñoz Apesteguía
Interventor Delegado en el Departamento de Cohesión Territorial



Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El apartado 1.4 de dicha Resolución establece que las empresas concesionarias deberán presentar la solicitud de compensación económica, acompañada de la documentación acreditativa del déficit de explotación, en el plazo comprendido entre el día 1 y el día 30 de abril del año siguiente al año natural al que se refiera dicho déficit.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

El apartado 1 de la Disposición adicional tercera de dicho Real Decreto determinó la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos administrativos. El cómputo de los plazos se reanuda en el momento en que perdiera vigencia dicho real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

El apartado 3 de dicha Disposición adicional tercera preveía que no obstante lo anterior el órgano competente podía acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifestase su conformidad, o cuando el interesado manifestase su conformidad con que no se suspendiera el plazo.

A estos efectos, de conformidad con el citado apartado 3, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, con fecha 17 de abril de 2020, requirió a todas las posibles empresas solicitantes para que manifestaran su conformidad con la iniciación del plazo de un mes de presentación de solicitudes en un plazo de 5 días.

Transcurrido dicho plazo ninguna empresa mostró su disconformidad por lo que mediante Resolución 48/2020, de 23 de abril, de la Directora General de Transportes, se inició el plazo de un mes para la presentación de solicitudes de compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular interurbano de uso general de viajeros por carretera con explotación deficitaria en el año 2019. Dicho plazo comenzó el 27 de abril de 2020 y finalizó el 27 de mayo de 2020.

Así, con fecha 14 de mayo de 2020, dentro del plazo establecido, Autobuses Parra, S.L., ha solicitado compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2019 entre:

- Azagra-Calahorra (VNA-038)
- Calahorra-Sartaguda (VNA-039)

Una vez analizada la solicitud, este Servicio considera que el solicitante cumple con los requisitos establecidos en la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, por lo que procede a determinar las cuantías de la compensación a abonar.

Una vez aplicados los criterios de cálculo general expuestos en el Anexo I de este informe y según se describe en los Anexos II y III, de cálculo de déficit de explotación del servicio, se ha determinado que el déficit de explotación correspondiente al servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra-Calahorra (VNA-038), asciende a la cantidad de 807,54 euros, y que el déficit de explotación correspondiente al servicio de transporte público regular de viajeros de uso general entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) asciende a la cantidad de 77.396,73 euros. El cálculo ha sido realizado por la Sección de Transporte Público por Carretera.

En relación con el cálculo realizado y detallado en los Anexos procede realizar las siguientes consideraciones acerca de la exclusión de servicios del cálculo de la compensación por coincidencias de horarios e itinerarios.

Este criterio se recoge en el párrafo segundo del apartado 1.1 de la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, que dispone que no podrán percibir

compensaciones económicas aquéllos concesionarios que realicen servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y aquéllos que realizando modificaciones en los horarios puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

En aplicación de dicho criterio, en el Anexo II se han analizado los servicios de las concesiones que han presentado solicitud para la compensación económica por los servicios de explotación deficitaria y se han encontrado coincidencias de horario e itinerario entre diferentes concesiones que a continuación se relacionan, en las que para calcular el déficit se han descontado los kilómetros y las horas de conducción de dichos servicios así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones:

- Azagra-Logroño (VNA-025), de Autobuses Jiménez, S.L.
- Calahorra-Vitoria (VNA-040), de Compañía de Autobuses Pinedo, S.A.
- Azagra-Calahorra (VNA-038) de Autobuses Parra, S.L
- Calahorra-Sartaguda (VNA-039) de Autobuses Parra, S.L
- Logroño-San Sebastián e Irún (VNA-010), Autobuses La Estellesa, S.L.
- Pamplona- Logroño (VNA-011), de Autobuses La Estellesa, S.L.

Por tanto, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de las compensaciones económicas no podrá superar el 95% de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo, el importe de la compensación económica a conceder a la empresa Autobuses Parra, S.L. respecto al déficit calculado para el servicio de transporte público regular de viajeros de uso general es de 74.294,05 euros.

Asimismo, es preciso indicar que el plazo de ambas concesiones administrativas correspondiente a los mencionados servicios finalizó a lo largo del año 2014 en las siguientes fechas, sin que se haya realizado la renovación concesional.

- Azagra-Calahorra (VNA-038): 19 de septiembre de 2014.
- Calahorra-Sartaguda (VNA-039): 28 de agosto de 2014.

El entonces Departamento de Fomento consideró conveniente que la empresa Autobuses Parra, S.L. continuara con la prestación del servicio en idénticas condiciones desde la fecha indicada dado que se trata de un servicio público esencial y ante el perjuicio que la finalización de su prestación podía originar al interés general de los usuarios, habiéndose constatado por parte de este Servicio que la empresa ha venido prestando los servicios de transporte con continuidad y en idénticas condiciones entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019.

El Departamento de Cohesión Territorial está acometiendo un proceso de renovación del sistema de transporte público interurbano regular de uso general en toda Navarra que supondrá una vez implantado la integración de los actuales servicios en nuevas concesiones con carácter comarcal para responder a las necesidades de movilidad de la población. De esta forma, las actuales concesiones entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y entre Sartaguda y Calahorra (VNA-039) desaparecerán como servicios independientes y quedarán integradas en el servicio Pamplona/Iruña- Estella/Lizarra-Logroño-Donostia/San Sebastián. Zona Estella y Ribera Alta. No cabe, por tanto, la posibilidad de licitar este servicio como un contrato independiente, sino que se incorporará en la licitación del futuro servicio. El proceso de licitación de dicho servicio se ha iniciado tras la remisión con fecha 17 de septiembre de 2014 al publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea del correspondiente anuncio de información previa y la realización y finalización del proceso de participación pública conducente a la planificación del servicio. De esta forma, está previsto proceder a su licitación en marzo de 2021 y la fecha prevista de adjudicación es noviembre de 2021.

Por todo lo expuesto, se considera que debe procederse al pago a la empresa Autobuses Parra, S.L., de 74.294,05 euros en concepto de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general prestados en el ejercicio 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2019 en orden a que las Administraciones implicadas están obligadas al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, se propone:

1º.- Conceder 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L. en aplicación del régimen especial de compensación económica a los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y Calahorra-Sartaguda (VNA-039) con explotación deficitaria en el año 2019.

2º.- Aprobar un gasto de 74.294,05 euros, en concepto de compensación económica a la empresa Autobuses Parra, S.L., por la prestación de dichos servicios de transporte público regular de viajeros de uso general con explotación deficitaria en el año 2019, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

3º.- Disponer el abono de 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L., NIF B31197320, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

Es todo cuanto tengo que informar con respecto a este asunto, lo que pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.

Pamplona, 10 de junio de 2020.

LA DIRECTORA DEL SERVICIO DE PLANIFICACIÓN
Y RÉGIMEN JURÍDICO DE TRANSPORTES



 **Gobierno de Navarra**
Nafarroako Gobernua
Servicio de Planificación y
Régimen Jurídico de Transportes
Garraioen Plangintzaren eta
Araubide Juridikoaren Zerbitzua

Estela Moso Sainza

- SRA. DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES

ANEXO I

CRITERIOS DE CÁLCULO GENERAL

Para el cálculo de la compensación económica de las concesiones reconocida, objeto de este expediente, se han tenido en cuenta los siguientes parámetros:

- Kilómetros: son los kilómetros recorridos por los autobuses en los servicios realizados, a los que se añade un 10 por ciento en concepto de kilómetros en vacío e incrementado todo ello en un 2 por ciento.
- Horas: se calculan añadiendo al tiempo de conducción de cada expedición 15 minutos de descanso y posteriormente se realiza la suma de todas ellas.
- Autobuses: se calcula que es preciso disponer de un autobús cada 75.000 km. de recorrido. El número de autobuses se obtiene dividiendo los kilómetros antes calculados entre 75.000.
- Datos relativos al consumo de combustible: se realiza la media de todos los valores mensuales del año 2019 de precio del gasóleo en Navarra.
- Datos relativos al cálculo de lubricantes, neumáticos, mantenimiento y reparaciones, precio de vehículos, seguros: se toman como referencia los costes de los diferentes tipos de autocares estudiados en el "Observatorio de Costes del Transporte de Viajeros en Autocar", integrado por el Comité Nacional del Transporte por Carretera y la Dirección General de Transporte Terrestre. En este expediente se han utilizado los datos facilitados por el informe de julio de 2019.
- Tasas: se han considerado las tasas fiscales, la tasa de estación y la tasa de viajero, revisadas por el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, en base a los datos presentados por la empresa.
- Amortización del vehículo: se considera una vida de 10 años para cada vehículo, a amortizar en cada caso durante el plazo de la concesión, considerando que el vehículo tiene un valor residual del 20% en el momento de su sustitución.
- Financiación: para la financiación de los vehículos se toma como referencia el Euribor a 6 meses del 31 de julio de 2019 publicado en la

página web del Banco de España. Se considera 5 años como periodo de cálculo de los intereses, que se abonan en el plazo de la concesión.

- Personal:
 - a) Chóferes: con las horas de conducción antes calculadas se calcula el número de chóferes (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.
 - b) Taquillero: se asigna un intervalo de tiempo de atención al público antes de cada expedición (10 minutos) y sólo en las que tengan parada con estación de autobuses o local de venta al público de billetes. Con ello se calcula el número de taquilleros necesario (en base a las horas anuales de Convenio), el cual se multiplica por el salario calculado en base al Convenio Colectivo para el sector "Transporte de Viajeros por Carretera" de Navarra.

Los ingresos de cada concesión son los entregados en las declaraciones mensuales de viajeros, deducidos del Impuesto del Valor Añadido (IVA). En los casos en que existan otras clases de ingresos, se suman dichos ingresos a los declarados por la empresa, detallándose en cada caso.

Cabe indicar que en el cálculo de la compensación se han añadido a los ingresos de las concesiones los abonos realizados por la aplicación de la reducción tarifaria a los titulares del Carné de Transporte Joven.

ANEXO II

CALCULO DETALLADO DE LAS COINCIDENCIAS DE HORARIO E ITINERARIO DE DIVERSAS CONCESIONES

El apartado 1.1 de la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, expone que no podrán percibir compensaciones económicas aquéllos concesionarios que realicen servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y aquéllos que realizando modificaciones en los horarios puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

Una vez analizadas las líneas de las concesiones que han presentado solicitud para la compensación económica por los servicios de explotación deficitaria, se han encontrado coincidencias de horario e itinerario entre diferentes concesiones cuyos titulares son:

- Autobuses Parra, S.L. (VNA-038 Azagra-Calahorra, VNA-039 Calahorra-Sartaguda), Autobuses Jiménez S.L. (VNA-025 Azagra-Logroño), Autobuses La Estellesa, S.L (VNA-010 Logroño- San Sebastián e Irún, VNA-011 Pamplona- Logroño) y Compañía de Autobuses Pinedo, S.A. (VNA-040).

En estos casos, dada la oferta de horarios para los viajeros, se considera coincidencia de horario cuando hay media hora o menos entre una expedición y otra. Para ello además el itinerario ha de tener las mismas paradas principales.

Entre las concesiones de Autobuses Jiménez, S.L., Autobuses Parra, S.L., y Compañía de Autobuses Pinedo, S.A., se han encontrado las siguientes coincidencias de horario e itinerario:

Sentido San Adrián -Calahorra:

En el tramo entre San Adrián y Calahorra:

- VNA-039 (09:15) y VNA-038 (09:45) de lunes a viernes laborables verano.
- VNA-039 (16:00) y VNA-038 (15:30) de lunes a viernes invierno.

En el tramo entre Azagra y San Adrián:

- VNA-038 (07:45) y VNA-025 (07:30) de lunes a viernes laborable verano.
- VNA-038 (15:25) y VNA-025 (15:15) de lunes a viernes laborable invierno.

En el tramo entre Sartaguda y Lodosa:

- VNA-025 (9:20) y VNA-039 (9:45) de lunes a viernes laborable invierno.

Sentido Calahorra -San Adrián:

En el tramo entre Lodosa y Sartaguda:

- VNA-039 (18:45) y VNA-025 (18:45) de lunes a viernes laborable invierno.

En el tramo entre Calahorra-Lodosa :

- VNA-039 (18:45) y VNA-040 (19:00) de lunes a viernes laborable verano.

En el tramo entre Azagra y Cárcar:

- VNA-039 (14:45) y VNA-025 (15:15) de lunes a viernes laborable invierno

Entre las concesiones de **Autobuses La Estellesa, S.L. y Autobuses Parra, S.L.**, se han encontrado las siguientes coincidencias de horario e itinerario:

Sentido Sartaguda - Calahorra:

En el tramo entre Sartaguda y Lodosa:

- VNA-039 (7:05 y 7:10) y VNA-011 (7:35) de lunes a jueves laborables.

En el tramo entre Lodosa- Calahorra:

- VNA-039 (18:10) y VNA-010 (18:40) los viernes laborables escolar invierno.

Sentido Calahorra - Sartaguda:

En el tramo entre Lodosa y Sartaguda:

- VNA-039 (12:30) y VNA-011 (12:47) de lunes a jueves laborables
- VNA-039 (19:30) y VNA-011 (19:47) de lunes a viernes laborables verano

En el tramo entre Calahorra y Azagra:

- VNA-039 (14:25) y VNA-011 (14:00) de lunes a viernes laborables invierno.

Dadas las escasas coincidencias encontradas dentro de servicios con una gran amplitud de horarios no se considera relevante presentar todos los cuadros horarios con las coincidencias. En la tabla 1 se refleja en un listado los días, los kilómetros y las expediciones coincidentes. En la tabla 2 se han reflejado los kilómetros y el tiempo en horas que han supuesto estas coincidencias dentro de cada itinerario. Posteriormente en la tabla 3 se calculan los kilómetros, las horas y las expediciones que repercuten en la concesión globalmente considerada, si bien este último dato (el número de expediciones) no es representativo ya que los cálculos de la coincidencia se hacen sobre una parte de cada expedición.

Las horas y los kilómetros se han descontado a las concesiones objeto de este expediente. Por otro lado, se han prorrateado los ingresos correspondientes a las coincidencias utilizando los kilómetros como factor de ponderación. Estos ingresos calculados se han descontado a los declarados en cada concesión.

**TABLA 1. HORARIOS, ITINERARIOS Y CALENDARIOS COINCIDENTES
(HORAS Y KILOMETROS)**

LINEA	SENTIDO	HORARIO	CALENDARIO	EXP	KM/EXP	MIN	TOTAL KM	TOTAL HORAS
VNA-039	SAN ADRIAN-CALAHORRA	9:15	La V verano	64	8	10	512	10,67
VNA-038	SAN ADRIAN-CALAHORRA	9:45	La V verano	64	8	10	512	10,67
VNA-039	SAN ADRIAN-CALAHORRA	16:00	La V inv	185	8	10	1480	30,83
VNA-038	SAN ADRIAN-CALAHORRA	15:30	La V inv	185	8	10	1480	30,83
VNA-038	AZAGRA- SAN ADRIAN	7:45	LaV ver	64	6	5	384	5,33
VNA-025	AZAGRA- SAN ADRIAN	7:30	LaV lab	64	6	10	384	10,67
VNA-038	AZAGRA- SAN ADRIAN	15:25	LaV inv	185	6	5	1110	15,42
VNA-025	AZAGRA- SAN ADRIAN	15:15	LaS lab	185	6	10	1110	30,83
VNA-039	LODOSA-SARTAGUDA	18:45	LaVinv	185	6	10	1110	30,83
VNA-025	LODOSA-SARTAGUDA	18:45	LaV lab	185	6	10	1110	30,83
VNA-039	SARTAGUDA-LODOSA	9:45	LaVinv	185	6	10	1110	30,83
VNA-025	SARTAGUDA-LODOSA	9:20	LaV lab	185	6	10	1110	30,83
VNA-039	CALAHORRA-SARTAGUDA	14:45	LaVinv	185	15	25	2775	77,08
VNA-025	LODOSA-SARTAGUDA	15:15	LaV lab	185	15	22	2775	67,83
VNA-040	CALAHORRA-LODOSA	19:00	Diario	64	25	22	1600	23,47
VNA-039	CALAHORRA-LODOSA	18:45	LaV verano	64	25	45	1600	48,00
VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	7:05	L-V lab v	49	5	25	245	20,42
VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	7:10	L-V lab inv	151	5	10	755	25,17
VNA-011	SARTAGUDA- PAMPLONA	7:35	L-J y S lab	200	5	8	1000	26,67
VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	18:10	L-V lab inv	36	27	30	972	18,00
VNA-010	CALAHORRA-DONOSTIA	18:40	V lab	36	27	40	972	24,00
VNA-039	CALAHORRA- SARTAGUDA	12:30	L-V lab	200	5	10	1000	33,33
VNA-011	PAMPLONA-SARTAGUDA	12:47	L-J Y S lab	200	5	8	1000	26,67
VNA-039	CALAHORRA-SARTAGUDA	14:25	L-V lab inv	185	12	20	2220	61,67
VNA-011	CALAHORRA- PAMPLONA	14:00	L-S lab	185	12	15	2220	46,25
VNA-039	CALAHORRA-SARTAGUDA	19:30	L-V lab v	64	5	5	320	5,33
VNA-011	CALAHORRA- PAMPLONA	19:47	L-S lab	64	5	8	320	8,53

**TABLA 2. CALCULO DE KILÓMETROS Y HORAS COINCIDENTES POR
CONCESIÓN E ITINERARIO**

VNA-038	SAN ADRIAN-CALAHORRA	9:45	La V verano	64	8	10	512	10,67
VNA-038	SAN ADRIAN-CALAHORRA	15:30	La V inv	185	8	10	1480	30,83
VNA-038	AZAGRA- SAN ADRIAN	7:45	LaV ver	64	6	5	384	5,33
VNA-038	AZAGRA- SAN ADRIAN	15:25	LaV inv	185	6	5	1110	15,42
VNA-039	SAN ADRIAN-CALAHORRA	9:15	La V verano	64	8	10	512	10,67
VNA-039	SAN ADRIAN-CALAHORRA	16:00	La V inv	185	8	10	1480	30,83
VNA-039	LODOSA-SARTAGUDA	18:45	LaVinv	185	6	10	1110	30,83
VNA-039	SARTAGUDA-LODOSA	9:45	LaVinv	185	6	10	1110	30,83
VNA-039	CALAHORRA-SARTAGUDA	14:45	LaVinv	185	15	25	2775	77,08
VNA-039	CALAHORRA-LODOSA	18:45	LaV verano	64	25	45	1600	48,00

VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	7:05	L-V lab v	49	5	25	245	20,42
VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	7:10	L-V lab inv	151	5	10	755	25,17
VNA-039	SARTAGUDA- CALAHORRA	18:10	L-V lab inv	36	27	30	972	18,00
VNA-039	CALAHORRA- SARTAGUDA	12:30	L-V lab	200	5	10	1000	33,33
VNA-039	CALAHORRA- SARTAGUDA	14:25	L-V lab inv	185	12	20	2220	61,67
VNA-039	CALAHORRA- SARTAGUDA	19:30	L-V lab v	64	5	5	320	5,33

TABLA 3. KILÓMETROS Y HORAS COINCIDENTES EN CADA CONCESIÓN

COINCIDENCIA TRAFICOS ITINERARIOS			
VNA-039	KM	HORAS	EXP
COINCID.	8587	228,25	868
VNA-038	KM	HORAS	EXP
COINCID.	3486	62,25	498
VNA-039	KM	HORAS	EXP
COINCID.	5512	163,92	685
VNA-038	KM	HORAS	EXP
COINCID.			

Nota: sólo aparecen las coincidencias de las concesiones objeto de cálculo del expediente

ANEXO III: CALCULOS DE LOS DÉFICITS DE EXPLOTACIÓN

A continuación se exponen las tablas de cálculo de los déficits de explotación de las solicitudes estimadas, especificando en cada caso los detalles que procedan para el mismo.

AZAGRA - CALAHORRA (VNA-038-)	
EXPEDICIONES:	415
KM.	6.607
HORAS	373
VEHÍCULOS	0,09
Nº CONDUCTORES	0,21
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	1.977,11
LUBRIFICANTES	39,54
NEÚMATICOS	297,23
MANTE. Y REP	940,80
TASAS (en Sartaguda-Calahorra)	0,00
TOTAL	3.254,68
COSTES FIJOS:	
PERSONAL	6.504,62
AMORTIZACIÓN	690,77
FINANCIACIÓN	35,01
SEGUROS	412,89
TOTAL	7.643,30
COSTES TOTALES:	
	3.254,68
	7.643,30
SUMA	10.897,97
2% VARIOS	217,96
SUMA	11.115,93
10% ADM T GER	1.111,59
6% B. I.	666,96
TOTAL	12.894,48
INGRESOS	12.086,94
DÉFICIT	807,54

SARTAGUDA - CALAHORRA (VNA-039-)	
EXPEDICIONES:	681
KM.	73.927
KM VACIO	
HORAS	1.672
VEHÍCULOS	0,99
Nº CONDUCTORES	0,94
COSTES VARIABLES	
COMBUSTIBLE	22.123,07
LUBRIFICANTES	442,46
NEÚMATICOS	3.325,92
MANTE. Y REP	10.527,18
TASAS	0,00
TOTAL	36.418,63
COSTES FIJOS:	
PERSONAL	29.174,09
AMORTIZACIÓN	7.729,48
FINANCIACIÓN	391,79
SEGUROS	4.620,05
TASAS (Fiscales, Autobús, Viajero)	3.755,51
TOTAL	45.670,94
COSTES TOTALES:	
	36.418,63
	45.670,94
SUMA	82.089,56
2% VARIOS	1.641,79
SUMA	83.731,36
10% ADM T GER	8.373,14
6% B. I.	5.023,88
TOTAL	97.128,37
INGRESOS	19.731,64
DÉFICIT	77.396,73

En el cálculo de la compensación por el déficit de explotación de esta concesión se ha tenido en cuenta la coincidencia de horarios e itinerarios con otras concesiones de la misma empresa, con la concesión Pamplona- Logroño (VNA-011), con la concesión Logroño- San Sebastián e Irún (VNA-010) ambas de Autobuses La Estellesa, S.L, con Autobuses Jiménez, S.L. (VNA-025) y Compañía de Autobuses Pinedo, S.A. (VNA-040), detalladas en el Anexo II.

En el cálculo de la compensación por el déficit de explotación de esta concesión se ha tenido en cuenta la coincidencia de horarios e itinerarios con otras concesiones de la misma empresa, con la concesión Pamplona- Logroño (VNA-011) de Autobuses La Estellesa, S.L. y con Autobuses Jiménez, S.L (VNA-025) detalladas en el Anexo II.

Para ello se han descontado los kilómetros y las horas de conducción a la concesión globalmente considerada. Por otro lado, se han prorrateado los ingresos correspondientes a las coincidencias utilizando los kilómetros como factor de ponderación.

ACUERDO del Gobierno de Navarra, de 1 de agosto de 2020, por el que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, y a instancia de la Dirección General de Transportes, se resuelven favorablemente expedientes de abono de compensaciones económicas por la prestación de servicios de transporte de viajeros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y se ordena la continuación del procedimiento para su abono.

La Dirección General de Transportes propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en el año 2019, conforme al siguiente cuadro:

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2019
ATIVAR, S.L. Eugui/Jaurrieta-Pamplona	35.020,64 €
AUTOBUSES JIMENEZ, S.L. Azagra-Logroño	90.557,55 €
AUTOBUSES ALBERTO ELCARTE, S.L. Ablitas-Tudela	36.977,86 €
LA MUGUIROARRA, S.L. Aldatz-Lekunberri-Pamplona	21.571,30 €
LEITZARAN MARIEZCURRENA HNOS., S.L. Doneztebe/Santesteban-Leitza-Pamplona	65.733,91 €
AUTOMÓVILES UREDERRA, S.L. Larraona-Estella/Lizarra	55.291,97 €
LA BAZTANESA, S.A. Pamplona-Hondarribia e hijuelas	138.641,28 €
AUTOBUSES PARRA, S.L. Calahorra-Sartaguda y Azagra- Calahorra	74.294,05 €
LA TAFALLESA, S.A. Uztárroz-Pamplona	56.236,43 €
LA TAFALLESA, S.A.	52.997,10 €

EMPRESA/CONCESIÓN	COMPENSACIÓN SERVICIOS 2019
Lerín-Pamplona	
LA TAFALLESA, S.A. Carcastillo-Tafalla-Pamplona	26.654,46 €
COMPAÑÍA DE AUTOBUSES PINEDO, S.L. Calahorra-Vitoria/Gasteiz	79.293,49 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Milagro-Pamplona	40.757,44 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Baños de Fitero-Pamplona	84.760,36 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Lodosa-Pamplona	66.738,17 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Falces-Zaragoza	87.853,95 €
COMPAÑÍA NAVARRA DE AUTOBUSES, S.A. (CONDA) Pamplona-Tudela	63.533,51 €
LA BURUNDESA, S.A. Pamplona-Lesaka-Donostia/San Sebastián	90.822,84 €
LA BURUNDESA, S.A.. Pamplona-Vitoria/Gasteiz	40.823,50 €
LA VIANESA, S.L. Viana- Logroño	40.348,84 €
AUTOMÓVILES DEL RÍO ALHAMA, S.A. Aguilar del Río Alhama -Tudela	103.244,97 €
TOTAL	1.352.153,62 €

Así mismo propone aprobar la autorización y disposición del gasto de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2020 por la prestación del siguiente servicio:

EMPRESA/CONCESIÓN	Compensación 2º Trimestre 2020
Servicio de Taxi a la demanda en las	3.932,28 €

EMPRESA/CONCESIÓN	Compensación 2º Trimestre 2020
localidades del Valle de Yerri, Guesálaz, Salinas de Oro, Lezáun y Estella-Lizarra	

Las disposiciones de gasto y ordenaciones de pagos propuestas tienen su fundamento en las prestaciones de servicios no sustentadas en una relación jurídica debidamente formalizada, al haber concluido previamente el plazo de ejecución de los contratos en su día suscritos, sin que en este momento se haya procedido a la adjudicación de un nuevo contrato, según se justifica en el expediente administrativo.

Tal y como se informa en el expediente, debido a la trascendencia de los servicios, su prestación se considera imprescindible por lo que las empresas han venido prestándolos aun no habiéndose podido formalizar regularmente la correspondiente relación jurídica.

En vista de que nos encontramos ante unas prestaciones ya debidamente ejecutadas pero sin el adecuado soporte contractual, es forzoso explorar la posibilidad de acogerse a la teoría de la prohibición de enriquecimiento sin causa, construcción jurisprudencial en cuya virtud se palía, en determinadas condiciones, el indeseable desequilibrio que se produce cuando alguien que ejecuta una prestación sin el imprescindible basamento contractual no ha generado por tal motivo el derecho a obtener el equivalente dinerario o en especie que le correspondería de haberse formalizado el oportuno contrato.

Son cuatro las condiciones que la jurisprudencia exige para poder aplicar esa doctrina (Sentencia del Tribunal Supremo de 23 de marzo de 1966, Sala de lo Civil, núm. 220):

- Un enriquecimiento por parte del demandado, representado por la obtención de una ventaja patrimonial, que puede producirse por un aumento del patrimonio (lucrum emergens) o por una no disminución del patrimonio (damnum cessans).

- Un empobrecimiento por parte del actor, representado a su vez por un daño, que puede constituir damnus emergens (daño positivo) y lucrum cessans (lucro frustrado), del que haya sido consecuencia el enriquecimiento del demandado.

- Falta de causa que justifique el enriquecimiento.

- Inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del enriquecimiento sin causa.

A ello añade la jurisprudencia que es también exigible del negocio jurídico que pretenda acogerse a este remedio el hecho de que se halle presidido por la buena fe.

Acreditado lo anterior en el expediente y habiéndose remitido las propuestas de resolución a la Intervención Delegada en el Departamento de Cohesión Territorial, esta Intervención Delegada ha emitido informes de omisión de fiscalización a los efectos del artículo 103 de la Ley Foral de la Hacienda Pública de Navarra, dado que la prestación de los servicios tras la finalización de los contratos no fue fiscalizada en su momento, debiéndose remitir al Gobierno de Navarra la decisión final respecto de aquellos expedientes cuya fiscalización se haya omitido y que presenten alguna infracción del ordenamiento jurídico u otro defecto que impida su convalidación sin más trámite.

Y así, aun no ajustándose plenamente la contratación del caso a las disposiciones vigentes en materia de

contratos públicos, debe procederse a pagar los servicios prestados, en virtud de la teoría en cuya virtud se persigue evitar los enriquecimientos injustos, con el fin de evitar así el perjuicio que deriva del hecho de haber prestado de buena fe unos servicios a la Administración y a su instancia sin haber percibido la oportuna contraprestación.

En su virtud, el Gobierno de Navarra, a propuesta del Consejero de Cohesión Territorial,

ACUERDA

1.º Resolver favorablemente, a los efectos de lo dispuesto en el artículo 103.4 de la Ley Foral 13/2007, de 4 de abril, de la Hacienda Pública de Navarra, los expedientes de abono de las compensaciones económicas establecidas en la Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria durante 2019 indicados en la parte expositiva, por importe de 1.352.153,62 euros, y el expediente de abono de la compensación económica correspondiente al segundo trimestre del año 2020 por la prestación del servicio de taxi a la demanda en las localidades del Valle de Yerri, Guesálaz, Salinas de Oro, Lezaun y Estella-Lizarra por importe de 3.932,28 euros, conforme a la doctrina que prohíbe el enriquecimiento injusto, y ordenar la continuación del procedimiento para su abono.

2.º Trasladar este acuerdo a la Directora General de Transportes, al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, a la Secretaría General Técnica del Departamento de Cohesión Territorial, a la Intervención Delegada y al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica).

Pamplona, uno de agosto de dos mil veinte.

EL CONSEJERO SECRETARIO
DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Javier Remírez Apesteguía

RESOLUCIÓN 119 /2020, de 6 AGO., de la Directora General de Transportes, por la que se conceden 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L. en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) con explotación deficitaria en el año 2019, se aprueba el gasto correspondiente y se dispone su abono.

Por Resolución 365/2009, de 1 de diciembre, de la Directora General de Transportes, se modificaron las concesiones de servicios de transporte público regular de viajeros de uso general de titularidad de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra para establecer un régimen especial de compensación económica a las empresas concesionarias de servicios con explotación deficitaria en los años 2009 y siguientes.

El apartado 1.4 de dicha Resolución establece que las empresas concesionarias deberán presentar la solicitud de compensación económica, acompañada de la documentación acreditativa del déficit de explotación, en el plazo comprendido entre el día 1 y el día 30 de abril del año siguiente al año natural al que se refiera dicho déficit.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

El apartado 1 de la Disposición adicional tercera de dicho Real Decreto determinó la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos administrativos. El cómputo de los plazos se reanuda en el momento en que perdiera vigencia dicho real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

El apartado 3 de dicha Disposición adicional tercera preveía que, no obstante lo anterior, el órgano competente podía acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifestase su conformidad, o cuando el interesado manifestase su conformidad con que no se suspendiera el plazo.

A estos efectos, de conformidad con el citado apartado 3, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, con fecha 17 de abril de 2020, requirió a todas las posibles empresas solicitantes para que manifestaran su conformidad con la iniciación del plazo de un mes de presentación de solicitudes en un plazo de 5 días.

Transcurrido dicho plazo ninguna empresa mostró su disconformidad por lo que mediante Resolución 48/2020, de 23 de abril, de la Directora General de Transportes, se inició el plazo de un mes para la presentación de solicitudes de compensación económica por la prestación de servicios de transporte público regular interurbano de uso general de viajeros por carretera con explotación deficitaria en el año 2019. Dicho plazo comenzó el 27 de abril de 2020 y finalizó el 27 de mayo de 2020.

El Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa de que, con fecha 14 de mayo de 2020, dentro del plazo establecido en la citada Resolución 48/2020, Autobuses Parra, S.L., ha solicitado compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) prestados durante el año 2019.

Dicho Servicio considera que la solicitante cumple con los requisitos establecidos en la referida Resolución, por lo que ha determinado la cuantía de la compensación a abonar.

A estos efectos, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha tenido en cuenta las coincidencias detectadas entre los horarios e itinerarios de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra-Logroño (VNA-025), prestados por Autobuses Jiménez, S.L., los servicios entre Calahorra-Vitoria (VNA-040), prestados por Compañía de Autobuses Pinedo, S.A., los servicios entre Azagra-Calahorra (VNA-038) y entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) prestados por Autobuses Parra, S.L. y los servicios entre Pamplona-Logroño (VNA-011) y entre Logroño-Donostia/San Sebastián e Irun (VNA-010) prestados por Autobuses La Estellesa, S.L.

En concreto, dicho Servicio ha encontrado las siguientes coincidencias de horarios e itinerarios:

a) Sentido San Adrián -Calahorra:

En el tramo entre San Adrián y Calahorra:

- VNA-039 (09:15) y VNA-038 (09:45), de lunes a viernes laborables.
- VNA-039 (16:00) y VNA-038 (15:30), de lunes a viernes escolar invierno.

En el tramo entre Azagra y San Adrián:

- VNA-038 (07:45) y VNA-025 (07:30), de lunes a viernes laborable verano.
- VNA-038 (15:25) y VNA-025 (15:15), de lunes a viernes laborable invierno.

En el tramo entre Sartaguda y Lodosa:

- VNA-025 (9:20) y VNA-039 (9:45), de lunes a viernes laborable invierno.

b) Sentido Calahorra -San Adrián:

En el tramo entre Lodosa y Sartaguda:

- VNA-039 (18:45) y VNA-025 (18:45), de lunes a viernes laborable invierno.

En el tramo entre Azagra y Cárcar:

- VNA-039 (14:45) y VNA-025 (15:15), de lunes a viernes laborable invierno.

En el tramo entre Calahorra y Lodosa:

- VNA-039 (18:45) y VNA-040 (19:00) de lunes a viernes laborable verano.

Entre las concesiones de Autobuses La Estellesa, S.L. y Autobuses Parra, S.L., se han encontrado las siguientes coincidencias de horario e itinerario:

a) Sentido Sartaguda - Calahorra:

En el tramo entre Sartaguda y Lodosa:

- VNA-039 (7:05 y 7:10) y VNA-011 (7:35), de lunes a jueves laborables.

En el tramo entre Lodosa- Calahorra:

- VNA-039 (18:10) y VNA-010 (18:40), los viernes laborables, curso escolar invierno.

b) Sentido Calahorra - Sartaguda:

En el tramo entre Lodosa y Sartaguda:

- VNA-039 (12:30) y VNA-011 (12:47), de lunes a jueves laborables.
- VNA-039 (19:30) y VNA-011 (19:47), de lunes a viernes laborables en verano.

En el tramo entre Calahorra y Azagra:

- VNA-038 (14:25) y VNA-011 (14:00), de lunes a viernes laborables en invierno.

Por ello, para el cálculo del déficit, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha descontado los kilómetros y las horas de conducción de dichos servicios así como la parte proporcional de los ingresos correspondientes a dichas expediciones, calculada en proporción a los

kilómetros recorridos, de conformidad con el apartado 1.1 de la referida Resolución 365/2009, que dispone que no se podrán percibir compensaciones económicas por aquéllos servicios cuyos tráficos puedan ser atendidos por otras concesiones, especialmente si son del mismo concesionario, y por aquéllos en los que realizando modificaciones en los horarios se puedan coordinar los servicios, en todo o en parte de su itinerario, con otras concesiones de forma que se reduzca notablemente el déficit de explotación.

Una vez realizado el cálculo conforme a dichos criterios, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes ha estimado en 78.204,27 euros el déficit de explotación de los servicios de transporte regular de viajeros de uso general prestados por Autobuses Parra, S.L., durante el año 2019.

Por ello el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes propone aprobar un gasto de 74.294,05 euros, cantidad correspondiente al 95% de déficit estimado a los servicios de transporte regular de viajeros de uso general prestados por Autobuses Parra, S.L., de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1.2 de la citada Resolución 365/2009, que establece que el importe máximo de las compensaciones económicas no podrá superar el 95% de la cuantía a la que ascienda el déficit respectivo.

Por otro lado el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes informa que si bien con fecha 19 de septiembre de 2014 finalizó el plazo de la concesión de servicios de transporte regular de viajeros de uso general entre Azagra-Calahorra (VNA-038) y con fecha 28 de agosto de 2014 el de la concesión entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039), sin que se haya realizado la renovación concesional, dicha empresa ha prestado los servicios con continuidad durante todo el año 2019.

Ante la continuidad en la prestación de los servicios con posterioridad a la finalización del plazo de las concesiones, el Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes considera que la empresa Autobuses Parra,

S.L., debe percibir la compensación económica en las condiciones establecidas en la citada Resolución 365/2009 y propone que se proceda al pago de la compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general prestados por Autobuses Parra, S.L., con explotación deficitaria en el año 2019, aplicando al presente supuesto la doctrina del enriquecimiento injusto, en orden a que la Administración de la Comunidad Foral de Navarra está obligada al pago de los servicios que han sido consentidos y que efectivamente se han prestado sin la correspondiente cobertura jurídica.

En consecuencia, en ejercicio de las competencias atribuidas por el apartado 1 de la Disposición Adicional Segunda del Decreto Foral 263/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Cohesión Territorial, y de conformidad con la propuesta del Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes,

RESUELVO:

1º.- Conceder 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L. en aplicación del régimen especial de compensación económica por los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general entre Azagra y Calahorra (VNA-038) y entre Calahorra-Sartaguda (VNA-039) con explotación deficitaria en el año 2019.

2º.- Aprobar un gasto de 74.294,05 euros, en concepto de compensación económica a la empresa Autobuses Parra, S.L. por la prestación de dichos servicios con explotación deficitaria en el año 2019, con cargo a la partida presupuestaria 230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

3º.- Disponer el abono de 74.294,05 euros a la empresa Autobuses Parra, S.L., NIF B31197320, con cargo a la partida presupuestaria

230001/23120/4709/441100 "Ayuda al mantenimiento de servicios de transporte de viajeros" del presupuesto de gastos de 2020.

4º.- Notificar la presente Resolución a Autobuses Parra, S.L., al Servicio de Planificación y Régimen Jurídico de Transportes, al Servicio de Gestión Económico Presupuestaria y Control del Gasto (Negociado de Gestión Económica) y a la Intervención Delegada en el Departamento.

5º.- Indicar que contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, los interesados podrán interponer recurso de alzada ante el Consejero de Cohesión Territorial, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de su notificación.

Pamplona, - 6 AGO. 2020

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPORTES



Berta Miranda Ordobás