

# PLAN DE ACCIÓN GLOBAL 2018-2019



El documento ha sido elaborado por la coordinación de la Estrategia de envejecimiento activo y saludable de Navarra  
Servicio de Promoción de la Salud Comunitaria. Instituto de Salud Pública y Laboral de Navarra

Más ejemplares e información en: Instituto de Salud Pública y Laboral de Navarra  
[www.isp.navarra.es](http://www.isp.navarra.es)  
T 848 42 34 40 / 848 42 34 50  
DL. 2024/2018

# ÍNDICE

---

Introducción	5
Finalidades y objetivos	7
Ejes y líneas de acción clave	8
<b>Eje 1. Proyectos de vida activos y saludables</b>	8
Estilos de vida y entornos saludables	8
Aprendizaje y ocio	8
Imagen social y sociedad positiva	9
Participación social	9
<b>Eje 2. Entornos amigables con las personas mayores y oportunidades de desarrollo regional</b>	10
Ciudades, pueblos y barrios amigables	10
Innovación y desarrollo regional	10
Investigación y formación	10
<b>Eje 3. Servicios y prestaciones sociales y económicas</b>	11
Servicios de salud, sociales y comunitarios	11
Cuidar y cuidarse	11
Seguridad económica y alojamientos adecuados	12
Gestión, gobernanza, seguimiento y presupuesto	13
Anexo 1. Acciones 2018-2019	15
Anexo 2. Indicadores de evaluación	33
Anexo 3. Presupuesto 2018	37
Anexo 4. Índice de Envejecimiento Activo de Navarra. Resumen de resultados	39

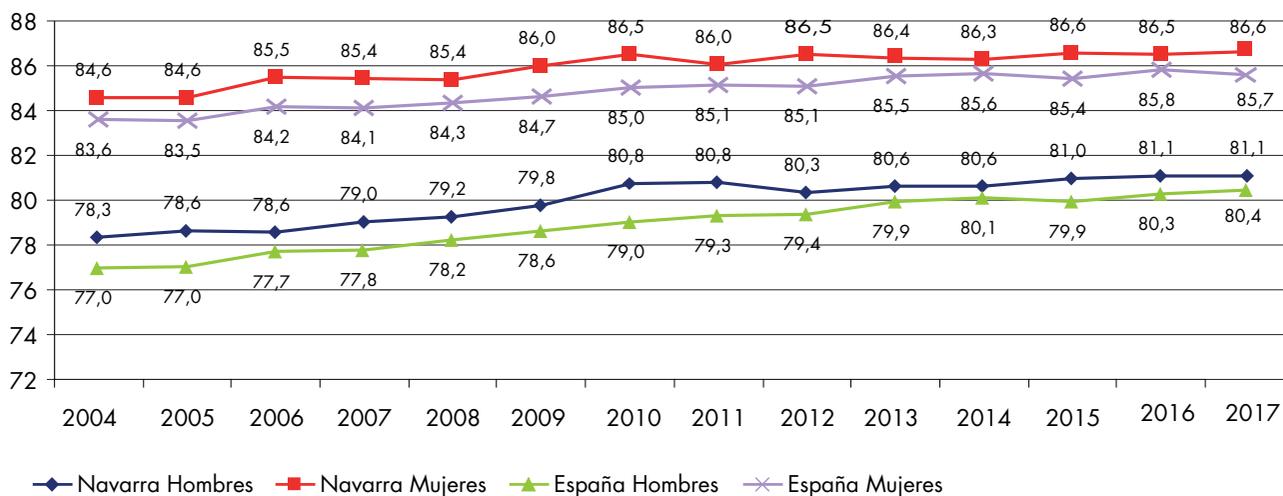


## INTRODUCCIÓN

En relación con el envejecimiento, en la actualidad se están produciendo algunos hitos o hechos relevantes:

- » La **revolución de la longevidad**. Navarra, como las sociedades de nuestro entorno, envejece; hay menos nacimientos y más personas viven más tiempo. Pero aunque tenemos una esperanza de vida de las mayores del mundo (en 2017, esperanza de vida al nacer, 86,6 años para mujeres y 81,1 años hombres), esta vida larga no siempre se acompaña de buena salud (en 2015, esperanza de vida con buena salud a los 65 años, 12,8 en hombres, 13,8 en mujeres). Por lo tanto, podemos decir que tenemos posibilidades de mejorar.
- » La **feminización de la vejez**. Viven más las mujeres que los hombres y por tanto, en estas edades, hay más mujeres que hombres.
- » **Se amplía la diversidad**. Las personas mayores son diferentes entre sí y distintas de las personas mayores del pasado, están más formadas, son más activas, defienden más sus derechos, y, en líneas generales disfrutan de una posición económica mejor. En el recorrido de la vida, han adquirido experiencia y desarrollado una amplia gama de saberes y recursos para continuar con su proyecto de vida y realizar aportaciones positivas a la sociedad.
- » Están **cambiando los conceptos** de envejecer, familia, jubilación, ocio, equidad, cuidar, cuidarse, etc. y va avanzando la igualdad entre hombres y mujeres y el tipo de sociedad que se plantea. Es necesario reformular los conceptos del siglo XX sobre la gente mayor y los procesos de envejecimiento.

### Evolución de la esperanza de vida al nacer 2004 - 2017



Fuente: INE (2018)

.....

Considerando esta situación y las necesidades detectadas, el Gobierno de Navarra ha formulado la **Estrategia de Envejecimiento Activo y Saludable 2017-2022**, una estrategia que integra a todos los departamentos del Gobierno de Navarra, promovida desde el Consejo Interdepartamental de Salud, que pretende contribuir a mejorar la salud y la vida de las personas a medida que envejecen y hacer aportaciones a esta reformulación de conceptos que se está produciendo.

Para llevar a cabo la estrategia, el presente documento recoge el **Plan de acción** del Gobierno de Navarra para el bienio 2018 y 2019. Además de ser el resultado del trabajo y la colaboración de los distintos departamentos del Gobierno de Navarra, el Plan se ha enriquecido con las aportaciones realizadas por entidades, asociaciones y ciudadanía en el Proceso de participación iniciado en el cuarto trimestre de 2017. En dicho proceso se realizaron seis sesiones presenciales de participación (4 sectoriales y 2 territoriales) y se pudo realizar aportaciones a través del portal del Gobierno abierto.

En las sesiones presenciales participaron más de 130 personas de diferentes entidades. Se recogieron 123 aportaciones, de las que más de la mitad (68) han sido integradas en el Plan de Acción, y una cuarta parte (33) se han incluido parcialmente. Los resultados del proceso fueron presentados a la ciudadanía y a los agentes sociales en la sesión de retorno que se celebró el 21 de marzo de 2018.

La documentación relativa a este proceso puede obtenerse en:

<http://gobiernoabierto.navarra.es/es/participacion/procesos/estrategia-envejecimiento-activo-saludable-navarra-2017-2022>.

.....

## FINALIDADES

Frente al reto de envejecer, en Navarra se sigue la línea de distintos organismos internacionales y estatales, sociedades científicas y múltiples estudios que plantean respuestas de **Envejecimiento activo y saludable**.

Se entiende como tal un proceso, tanto individual como colectivo, de optimizar las oportunidades para mejorar la salud, la participación y la seguridad, con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas que envejecen (OMS). Se relaciona con múltiples determinantes

Tiene como finalidad, por una parte, promover que el envejecimiento de la población se produzca con la máxima capacidad funcional y con la mejor salud y calidad de vida, de manera que las personas permanezcan activas, autónomas e independientes durante el mayor tiempo posible. Y por otra, avanzar en la construcción de una sociedad más cohesionada y más amigable con las personas mayores sin olvidar al resto de edades.

En el marco de la Estrategia, para la elaboración del Plan de Acción Global, las 10 áreas, 27 objetivos específicos y 58 líneas de acción que la integran, se presentan en este plan agrupados en 3 ejes con los siguientes objetivos.

## OBJETIVOS

### Eje 1. Proyectos de vida activos y saludables

Apoyar el desarrollo de una vida sana (alimentación, ejercicio físico, tabaco y alcohol, sexualidad, emociones, buen trato...) en una sociedad participativa y con una imagen social positiva de la vejez.

### Eje 2. Entornos amigables con las personas mayores y oportunidades de desarrollo regional

Desarrollar entornos amigables en las ciudades y pueblos, con espacios adaptados a las necesidades de las personas mayores, aprovechando las consiguientes oportunidades y necesidades de empleo, innovación, formación e investigación que todo ello genere.

### Eje 3. Servicios y prestaciones sociales y económicas

Adecuar los Sistemas sanitario y social a las necesidades y derechos de las personas mayores, en una sociedad con reparto de tareas y cuidados, alojamientos adecuados y seguros y pensiones y salarios dignos.

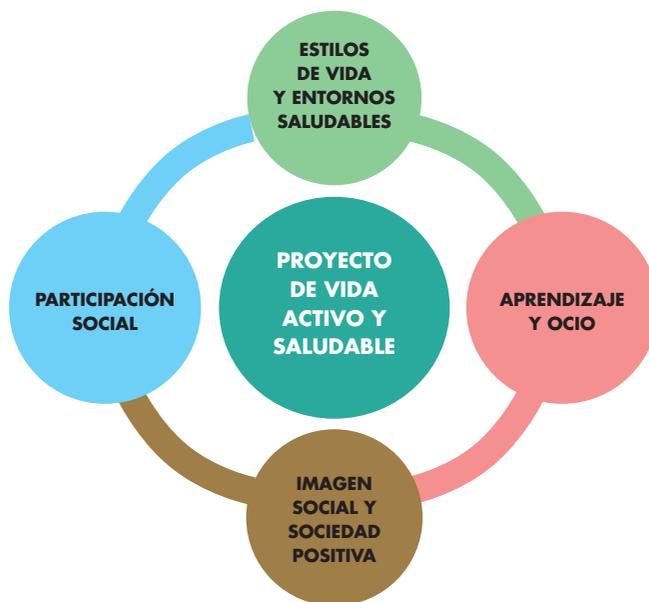
Todos los ejes incluyen una perspectiva de género y de equidad territorial y socioeconómica.



Fuente: OMS, 2002

## EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE

### EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



#### ESTILOS DE VIDA Y ENTORNOS SALUDABLES

Incluye acciones que favorezcan las opciones de vida saludable en relación con: alimentación, ejercicio físico, peso, tabaco y alcohol, cuidado de emociones y relaciones, capacidades cognitivas y mentales, sexualidad, participación en programas preventivos y manejo de enfermedades, etc. y a que sean más fáciles de elegir.

#### Líneas de acción clave:

- Mejora de la oferta en la comunidad de actividades de ejercicio físico accesibles a toda la gente mayor en toda Navarra.
- Escuela de mayores para abordar los estilos de vida para el envejecimiento activo y saludable, con talleres por toda Navarra.
- Integración de la promoción de estilos de vida saludables en todos los servicios públicos implicados y hábitos saludables antes de la vejez.
- Redes y alianzas con entidades sociales y empresas privadas para entornos saludables.
- Programa de trabajos adecuados para cada edad del Plan de Acción de Salud Laboral.



#### APRENDIZAJE Y OCIO

Incluye acciones tendentes al aprendizaje continuo y la inclusión de actividades gratificantes en sus proyectos de vida, favoreciendo la autoestima y el desarrollo personal y social también en la vejez.

#### Líneas de acción clave:

- Oferta cultural, educativa y de ocio para atender las nuevas necesidades y demandas de las personas mayores en centros cívicos, casas de cultura, entidades sociales, universidades, jubilotecas, sesiones, semanas culturales y de salud...
- Oferta específica ampliada de formación en nuevas tecnologías dirigidas a la disminución de la brecha digital y aumentar las oportunidades de relación, comunicación y ocio que ofrece.

## EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE

---

### EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



#### **IMAGEN SOCIAL Y SOCIEDAD POSITIVA**

---

Incluye acciones dirigidas a generar corrientes de opinión positivas acordes con la realidad actual, desechando el imaginario social negativo de la vejez (deterioro físico, mala memoria, discapacidad, decadencia, improductividad, enfermedades, fragilidad, dependencia, aislamiento social, etc.) y promoviendo respeto, buen trato y seguridad en el entorno social.

#### **Líneas de acción clave:**

- Campañas y actividades de información y sensibilización para una imagen social positiva de la vejez. Mayores en positivo.
- Foros de debate presenciales y en medios de comunicación con participación y valoración de hombres y mujeres mayores.
- Programas de fomento del buen trato y de prevención, detección y actuación sobre maltrato a hombres y mujeres mayores.



#### **PARTICIPACIÓN SOCIAL**

---

Incluye acciones tendentes a crear oportunidades y motivación para que las personas mayores puedan participar, de forma compartida (entre hombres y mujeres, edades y culturas diversas), en actividades sociales, deportivas, culturales, religiosas...y en las propias Administraciones públicas desde una perspectiva de derechos.

#### **Líneas de acción clave:**

- Fomento y apoyo de todo tipo de actividades comunitarias, del movimiento asociativo de las personas mayores y del envejecimiento activo y saludable, así como de voluntariado.
- Creación de espacios de comunicación para el desarrollo de actividades intergeneracionales.
- Promoción del debate social en torno a los derechos de la gente mayor, su peso y participación en las estructuras sociales, temas ambientales, y otros relacionados con las personas mayores.
- Medidas para mejorar la información y la accesibilidad de las Administraciones públicas para las personas mayores.

## EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE

### EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL



#### CIUDADES, PUEBLOS Y BARRIOS AMIGABLES

Incluye acciones tendentes a garantizar que la ciudad, el barrio o pueblo en que se vive favorezca el envejecimiento activo y saludable, ofrezca oportunidades para la vida cotidiana, ejercicio físico, actividades de ocio y socialización, en un medio ambiente seguro y de calidad, que prevenga accidentes y caídas.

##### Líneas de acción clave:

- Incorporación de la perspectiva de envejecimiento en los Modelos e Instrumentos de Planificación territoriales y urbanísticos: entornos integrados, con viviendas accesibles bien relacionadas con los espacios libres y próximas a los servicios, comercios, centros de ocio y sociales, así como libres de barreras, con transporte seguro y asequible.
- Impulso y colaboración con los ayuntamientos y la FNMC para fomentar el trabajo en red de pueblos y ciudades amigables con las personas mayores, reforzando redes ya existentes.



#### INNOVACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL

Incluye acciones de desarrollo de los nuevos campos para la innovación, el desarrollo económico y la generación de empleo de proximidad que el envejecimiento ofrece a nuestra comunidad.

##### Líneas de acción clave:

- Alineamiento de esta Estrategia con la de Especialización inteligente de Navarra S3: Innovación en Proyectos de biomedicina, tecnologías sanitarias, domótica y apoyos a deterioro y discapacidad.
- Desarrollo económico y generación de empleo de proximidad: oferta de ocio y educativa, nuevos servicios de cuidado y rehabilitación...

#### INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN

Incluye acciones de investigación y formación de profesionales sobre envejecimiento activo y saludable, con una perspectiva de género y equidad social.

##### Líneas de acción clave:

- Impulso de la investigación sobre envejecimiento activo y saludable y necesidades de la gente mayor, con enfoque de género y equidad.
- Formación de profesionales de pregrado, postgrado y continuada en todos los sectores implicados en el envejecimiento activo.

## EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SERVICIOS DE SALUD, SOCIALES Y COMUNITARIOS

Incluye acciones tendentes a asegurar servicios y prestaciones de salud, sociales y comunitarios integrados, continuados y de calidad, que incluyan actuaciones preventivas y de detección precoz de situaciones de fragilidad.

##### Líneas de acción clave:

- Servicios sociosanitarios adecuados a las personas mayores: cuidados intermedios integrados, fisioterapia, hospitalarios, y otros.
- Estrategia de atención integrada a pacientes con procesos crónicos pluripatológicos Plan de mejora de la capacidad funcional, Programa de fragilidad y prevención de caídas y Proyectos comunitarios de promoción de salud.
- Revisión del sistema de atención primaria de servicios sociales.
- Programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia para personas mayores.
- Adecuación de los Servicios de atención al final de la vida e Instrumentos de decisión y planificación anticipada de cuidados.



#### CUIDAR Y CUIDARSE

Incluye acciones que favorecen que quienes lo deseen se mantengan en su hogar, valorizando el cuidado y las condiciones laborales de quienes cuidan y del cuidar sin descuidarse. El cuidado de nietos, nietas y familiares muy mayores puede ser motivo de satisfacción y/o carga importante.

##### Líneas de acción clave:

- Mejora de la oferta de servicios de apoyo y respiro para quienes cuidan en todo el territorio, velando por la equidad social y territorial promoviendo las jubilotecas como espacios de descanso y/o de reposo.
- Promoción de voluntariado de apoyo.
- Escuela de salud: Escuela de cuidados, por toda la geografía navarra.

## EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE

---

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SEGURIDAD ECONÓMICA Y ALOJAMIENTOS ADECUADOS

---

Incluye acciones tendientes a que las personas mayores dispongan de prestaciones económicas dignas, viviendas adaptadas, accesibles y seguras, nuevos modelos de centros residenciales y nuevas fórmulas de alojamiento para atender nuevas necesidades.

##### Líneas de acción clave:

- Implementación de ayudas de emergencia social, de renta garantizada para la inclusión social y de complemento de determinadas pensiones para las personas mayores.
- Apoyo económico para rehabilitación de viviendas existentes: sin barreras arquitectónicas, con mayor seguridad y domótica facilitadora.
- Apoyo a vivienda protegida y a iniciativas innovadoras de alojamiento adaptadas a la situación y necesidades de las personas mayores (viviendas colaborativas, “cohousing”, residencias-vivienda con servicios...).
- Promoción de un nuevo modelo de atención residencial para personas mayores: Atención Centrada en la Persona.

---

En el Anexo 1 “Acciones 2018-2019” se detallan, por eje, área y línea de acción, las acciones previstas para el bienio 2018-2019

---

## Gestión del Plan. Principios

El Plan asume los principios que dirigen la estrategia (independencia, participación, dignidad, asistencia, equidad, igualdad de oportunidades y de trato..) y a su vez se orienta en base a los siguientes criterios:

- » **Visión integradora del envejecimiento.** Se aborda un discurso global y unitario que incluye todos los aspectos relevantes que inciden en el envejecimiento activo y saludable.
- » **Coordinación de políticas departamentales del Gobierno de Navarra.** Se incluyen acciones con una visión integral de las políticas sectoriales con mayor incidencia para las personas mayores (Salud, Derechos Sociales, Medio Ambiente y Ordenación Territorial, Educación, Deporte, Igualdad, Desarrollo Económico...).
- » **Viabilidad.** Se identifican las acciones que se consideran pueden ser gestionables, con resultados reconocibles.
- » **Innovación y cambio cultural.** Se identifican acciones que introducen la clave envejecimiento de una manera cualitativa y nueva en áreas sectoriales que tradicionalmente no la tenían como elemento específico de trabajo, como es el caso del urbanismo.
- » **Trabajo en cooperación con las personas mayores, y con entidades y con implicación de todo tipo de agentes.** Con las acciones se establecen contactos necesarios entre agentes que implican a la sociedad en conjunto, poniendo en el centro de las mismas a las personas mayores.

## Gobernanza

La acción para la mejora de la calidad de vida de las personas mayores, requiere la sensibilización, implicación y coordinación de todas las partes interesadas y hace que todas ellas deban participar en su diseño y gobernanza, así como en su gestión y seguimiento.

El Plan tiene en cuenta órganos y herramientas de gobernanza que permitan su más amplia y concertada implementación.

- » **Consejo Interdepartamental de Salud.** Integrado por la representación de un gran número de direcciones de los departamentos del Gobierno de Navarra, garantiza la orientación necesaria para el cumplimiento de los objetivos. En relación con la Estrategia de Envejecimiento Activo y Saludable, cuenta con una comisión directiva formada por los titulares de las direcciones de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, de la Agencia Navarra de la Autonomía y Desarrollo de las Personas y del ISPLN, y con una comisión de seguimiento formada por personal técnico de las mismas direcciones. La coordinación recae en el ISPLN.
- » **Red de cooperación, grupos y foros de trabajo.** Además de la acción del Gobierno de Navarra, desde el plan se identifica la necesaria colaboración de organismos públicos de la esfera local, y de la sociedad en conjunto, teniendo relevancia las asociaciones de las personas mayores. Se identifican espacios de trabajo en común en diferentes materias, que irán construyendo espacios de colaboración comunes.

### Seguimiento y monitoreo

El plan tiene un horizonte temporal de 2 años (2018-2019), y que tendrá continuidad con posterioridad, por lo que necesita dotarse de herramientas de seguimiento y evaluación de sus resultados como:

- » **Informes anuales de evaluación.** Se prevé la elaboración de informes anuales, para evaluar los resultados obtenidos y dar información al Consejo Interdepartamental de Salud para que oriente el proceso.
- » **Indicadores de Seguimiento (Anexo 2).** Se dispone un sistema de indicadores de resultado y de proceso. Como indicadores de resultado se han incorporado aquellos empleados en el cálculo del índice de Envejecimiento Activo desarrollado por la Comisión Económica de Naciones Unidas para Europa, la Comisión Europea y el centro Europeo sobre Políticas de Bienestar Asocial e Investigación de Viena<sup>1</sup> Los indicadores han sido facilitados por el Instituto de estadística de Navarra (NASTAT) y por el Observatorio de salud comunitaria de Navarra.

### Compromiso económico

El plan, para garantizar su viabilidad, identifica preferentemente acciones con asignación presupuestaria para el ejercicio 2018, y con previsión de continuidad para el 2019. Determinadas acciones recogen un presupuesto estimativo, un porcentaje en función del peso que tiene la acción relacionada con el envejecimiento, en el presupuesto total de la partida presupuestaria.

También hay que considerar el valor que tienen determinadas acciones, no tanto por la cuantía económica en sí, sino por su interés por introducir la clave envejecimiento en materias que tradicionalmente no lo hacen.

En el anexo 3 se presenta la estimación presupuestaria para 2018 del conjunto de acciones indicadas.

---

<sup>1</sup> Zaidi, A., Gasior, K., Hofmarcher, M. M., Lelkes, O., Marin, B., Rodrigues, R.,... Zolyomi, E., (2013) Active Ageing Index 2012. Concept, Methodology, and Final Results. Research Memorandum/ Methodology Report, European Centre Vienna, March 2013. Available at: [www.euro.centre.org/data/aai/1253897823\\_70974.pdf](http://www.euro.centre.org/data/aai/1253897823_70974.pdf)

**ANEXO 1**  
**ACCIONES 2018-2019**

---

# EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



## ESTILOS DE VIDA Y ENTORNOS SALUDABLES

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Mejora de la oferta en la comunidad de actividades de ejercicio físico accesibles a toda la gente mayor en todo Navarra	INDJ	ISPLN				
		ISPLN				
		INDJ				
		INDJ				
		INDJ				
		INDJ	ISPLN Coord.			
		ISPLN Coord.	INDJ			
Escuela de mayores para abordar los estilos de vida para el envejecimiento activo y saludable, con Talleres por toda Navarra	ISPLN	D. SALUD				
Integración de la promoción de estilos de vida saludables en todos los servicios públicos implicados y hábitos saludables antes de la vejez	ISPLN	D. SALUD				
	ISPLN	SNSO				

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### ESTILOS DE VIDA Y ENTORNOS SALUDABLES

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Integración de la promoción de estilos de vida saludables en todos los servicios públicos implicados y hábitos saludables antes de la vejez	SNSO	ISPLN				
	SNSO					
	ISPLN	SNSO				
	ISPLNCoord.					
Redes y Alianzas con Entidades sociales y Empresas privadas para entornos saludables	ISPLN	D. SALUD				
	ISPLN Coord.	D. SALUD				
	SNSO					
Programa de trabajos adecuados para cada edad del Plan de Acción de Salud Laboral	ISPLN					
	ISPLN					
	ISPLN					
	ISPLN					

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### APRENDIZAJE Y OCIO

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Oferta cultural, educativa y de ocio para atender las nuevas necesidades y demandas de las personas mayores en centros cívicos, casas de cultura, entidades sociales, universidades, jubilotecas, sesiones, semanas culturales y de salud...	ANADP	Jornada sobre la Participación de la Personas Mayores				
	D. EDUCACIÓN	Extensión universitaria: la financiación destinada a las universidades públicas ubicadas en Navarra permite que estas incluyan entre su oferta actividades formativas y culturales dirigidas específicamente a personas mayores, como son las organizadas por el Aula de la Experiencia en la UPNA, o por UNED Senior en el Centro Asociado de Pamplona				
	ANADP	Orden Foral 25E/2018 de 15 de marzo del Consejero de Derechos sociales por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones para el fomento del asociacionismo, el desarrollo de programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia y voluntariado en el área de personas mayores para el año 2018				
	D. SALUD	Resolución 132/2018, de 25 de enero, del Director General de Salud, por la que se aprueba la convocatoria para la concesión de subvenciones a entidades locales, fundaciones y asociaciones sin ánimo de lucro para programas de salud durante el año 2018				
	DRMAAL	Resolución 62/2018, de 5 de marzo, de la Directora General de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a entidades locales para ejecutar proyectos de Agenda Local 21, en el año 2018, con envejecimiento.				

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### APRENDIZAJE Y OCIO

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Oferta cultural, educativa y de ocio para atender las nuevas necesidades y demandas de las personas mayores en centros cívicos, casas de cultura, entidades sociales, universidades, jubilotecas, sesiones, semanas culturales y de salud...	D. EDUCACIÓN	Cursos de Verano de las Universidades Navarras: se propone a las universidades algunos temas prioritarios para que se incorporen a su oferta, entre los que se incluyen los relacionados con la salud y el envejecimiento				
Oferta específica ampliada de formación en nuevas tecnologías dirigida a disminuir la brecha digital y aumentar las oportunidades de relación, comunicación y ocio que ofrece	ANADP	Formación nuevas tecnologías personas mayores				
	ANADP	Formación administración electrónica asociaciones personas mayores				
	INAI	Reducción de brecha digital de género. Impulso del programa ATENEA en las entidades locales				
	INAI	Subvenciones para entidades sin ánimo de lucro con actuaciones, entre otras, para la reducción de la brecha digital				

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### IMAGEN SOCIAL Y SOCIEDAD POSITIVA

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Campañas y actividades de información y sensibilización para una imagen social positiva de la vejez. Mayores en positivo	ISPLN	DGCRI				
	ISPLN Coord.	DGCRI				
Foros de debate presenciales y en medios de comunicación con participación y valoración de hombres y mujeres mayores	DGCRI					
	INAI					
	INAI					
Programas de fomento del buen trato y de prevención, detección y actuación sobre maltrato a hombres y mujeres mayores	ANADP	ISPLN Coord.				
	INAI					
	SNSO	DGIPS				
	ISPLN					
	INAI					
	INAI					

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### PARTICIPACIÓN SOCIAL

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Fomento y apoyo de todo tipo de actividades comunitarias, del movimiento asociativo de las personas mayores y del envejecimiento activo y saludable, así como de voluntariado	ANADP	Apoyo/asistencia técnica a estructuras asociativas (federaciones de zona y confederaciones de federaciones) de mayores en las oficinas técnicas comarcales				
	ANADP	Orden Foral 25E/2018 de 15 de marzo del Consejero de Derechos sociales por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones para el fomento del asociacionismo, el desarrollo de programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia y voluntariado en el área de personas mayores para el año 2018				
	D. SALUD	Constitución de Consejos de Intervención Comunitaria por Zonas Básicas				
	ISPLN D. SALUD	Desarrollo (por los Observatorios de Salud y de la Realidad Social) de "Perfiles de Indicadores" por Zonas Básicas como apoyo a <b>grupos de Trabajo en Red específicos para la Intervención comunitaria en envejecimiento en el ámbito local</b>				
	DRMAAL	Voluntariado. Actividades de voluntariado para personas mayores. Subvenciones para actividades de voluntariado. Voluntariado medioambiental. Ciencia ciudadana. Voluntariado intergeneracional				

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### PARTICIPACIÓN SOCIAL

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Fomento y apoyo de todo tipo de actividades comunitarias, del movimiento asociativo de las personas mayores y del envejecimiento activo y saludable, así como de voluntariado	DRMAAL	Voluntariado. Apertura de una oficina para atender las demandas de voluntariado, incluidas las demandas de voluntariado de las personas mayores				
	INDJ	Difusión de iniciativas de entidades locales de promoción de caminos y paseos saludables				
	ANADP	Diseño de actividades específicas para estimular las relaciones sociales: - Talleres para la recuperación de actividades tradicionales o costumbres - Tertulias sobre temas de interés en los clubs, centros cívicos, etc - Talleres de lectura				
	ANADP	DGCRI	Modificación y redefinición del Consejo Navarro de las Personas Mayores para mejorar la participación y la representación de las personas mayores mediante Decreto Foral			
	ANADP	DGCRI	Analizar los Consejos de Participación de las Residencias de la 3ª Edad y Psicogeriátricos y acordar con las entidades participantes en los mismos las medidas de mejora necesarias para su fortalecimiento			
	ANADP	DGCRI	Optimizar las actuales líneas de apoyo económico existentes en el gobierno dirigidas a los Clubs y otras entidades que promueven el asociacionismo de las personas mayores para su adaptación progresiva a los objetivos de la presente Estrategia			
	INAI	Estrategia de participación de las mujeres, que impulsará también la participación social y política de las mujeres mayores				

## EJE 1. PROYECTOS DE VIDA ACTIVOS Y SALUDABLES



### PARTICIPACIÓN SOCIAL

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Creación de espacios de comunicación para el desarrollo de actividades intergeneracionales	DCDJ					
Promoción del debate social en torno a los derechos de la gente mayor, su peso y participación en las estructuras sociales, temas ambientales y otros relacionados con las personas mayores	ISPLN	CINEFORUM, entorno al día internacional de las personas mayores				
	DRMAAL	Generar un foro de debate y propuestas en relación al cambio climático y su influencia en las personas mayores, aprovechando la plataforma multiagentes de cambio climático y del foro de trabajo de salud y CC.				
Medidas para mejorar la información y la accesibilidad de las Administraciones públicas para personas mayores	ANADP	Ventanilla única para la Dependencia. Acceso a los servicios y prestaciones de la dependencia tanto desde los SSB como de los Centros de Salud				
	SNSO					
	INAI	Incorporación de una vocalía de mujeres mayores en el Consejo Navarro de Igualdad				
	ANADP	Asistencia técnica a las federaciones de zona de personas mayores para mejorar la información a las personas mayores y facilitar la tramitación ante la Administración en las oficinas técnicas comarcales				

## EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL



### CIUDADES, PUEBLOS Y BARRIOS AMIGABLES

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Incorporación de la perspectiva de envejecimiento en los Modelos e Instrumentos de Planificación territoriales y urbanísticos: entornos integrados, con viviendas accesibles bien relacionadas con los espacios libres y próximas a los servicios, comercio, centros de ocio y sociales, así como libres de barreras, con transporte seguro y asequible	DR-MAAL	ISPLN Coord.				
			Resolución 62/2018, de 5 de marzo, de la Directora General de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a entidades locales para ejecutar proyectos de Agenda Local 21, en el año 2018, con envejecimiento.			
	DRMAAL		Diagnóstico “Entornos rurales y urbanos Amigables”. Diagnósticos Participativos (Auditorías Colaborativas) del grado de amigabilidad de la localidad (accesibilidad, movilidad, diseño del espacio urbano,...)			
	DRMAAL		Revisión de la Normativa e instrumentos territoriales Residenciales y de Servicios y promoción de cambios/modificaciones en el diseño de Ciudades, Pueblos y Barrios Amigables			
	DRMAAL		Instrucción Técnica (IT).Incorporación progresiva de la perspectiva del envejecimiento en la planificación urbana			
	DRMAAL		Difusión de la IT sobre envejecimiento a agentes relacionados con el Eje 2 Entornos Amigables			
	DRMAAL		Buena Práctica en el diseño de Espacios Públicos. Promover una Experiencia piloto			
	DRMAAL		Sistema de Información urbanística (SIUN): Estudio de elaboración de la capa de información: Accesibilidad y Actuaciones (Capa 4). Piloto en un ámbito urbano y rural.			
	DRMAAL		Identificación de Indicadores Urbanísticos en relación al envejecimiento activo			
	D.G. INTERIOR	Proyecto “Helpbidea” Identificar todos los inmuebles habitados en zonas geográficas dispersas o de difícil localización de Navarra. Determinar sus coordenadas. Crear base de datos con las coordenadas de los inmuebles habitados en zonas geográficas dispersas o de difícil localización de Navarra en el servicio de protección civil y ponerlo a disposición para su uso por los diferentes departamentos del Gobierno de Navarra.				

## EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL



### CIUDADES, PUEBLOS Y BARRIOS AMIGABLES

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE		ACCIONES	2018		2019	
				1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Impulso y colaboración con los ayuntamientos y la FNMC para fomentar el trabajo en red de pueblos y ciudades amigas con las personas mayores, reforzando redes ya existentes	DR-MAAL	ISPLN Coord.	Potenciar el trabajo en red de barrios, pueblos y ciudades amigas, proponiendo a la RED NELS (Red Navarra de Entidades Locales para la Sostenibilidad) actúe fomentando acciones como:				
	DR-MAAL	ISPLN Coord.	1) Generar una red de contactos y un foro de trabajo sobre envejecimiento con la FNMC, entidades locales y agentes interesados				
	DR-MAAL	ISPLN Coord.	2) Identificar y comunicar buenas prácticas en materia de envejecimiento relacionadas con el EJE 2				

## EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL



### INNOVACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Alineamiento de esta Estrategia con la de Especialización inteligente de Navarra S3: Innovación en Proyectos de biomedicina, tecnologías sanitarias, domótica y apoyos a deterioro y discapacidad	D. SALUD	Proyecto de Telemonitorización domiciliaria. Navarra Social & Health Smart Región RIS 3				
	D. SALUD	Convocatoria Proyectos de Innovación en Salud priorizando la promoción de la autonomía RIS 3				
	SNE	Incentivos a la contratación de jóvenes para sectores estratégicos de Navarra				
Desarrollo económico y generación de empleo de proximidad: oferta de ocio y educativa, nuevos servicios de cuidado y rehabilitación...	DRMAAL	Dentro de la Red Explora (Nasuvinsa-Lursarea), identificación de espacios naturales y singulares que puedan ser amigables para el público con necesidades especiales, incluidas las personas mayores				
	DRMAAL	Dentro de la Red Explora (Nasuvinsa-Lursarea) identificación de caminos que puedan ser practicables para el público familiar y, en concreto, para personas mayores, con diseño de criterios específicos de distancia, no obstáculos en la pavimentación, servicios WC, bancos...				
	DRMAAL	Jornada de emprendimiento verde (NASUVINSA). Búsqueda de una buena práctica. Intercambio con participantes. Ejemplo: práctica de guías para dar servicios a empresas con necesidades especiales				
	DRMAAL	Acompañamiento a agentes locales (Entidades Locales, Grupos de acción Local [GAL], consorcios) para el diseño de caminos, contando con criterios de accesibilidad tanto en diversidad funcional y/o con necesidades especiales (NASUVINSA)				
	DRMAAL	Recogida de 2 buenas prácticas sobre envejecimiento activo en coordinación con los Grupos de Acción Local [GAL] y la Mancomunidad de la comarca de Pamplona para su difusión y promoción (Nasuvinsa-Lursarea)				
	DRMAAL	Creación de la web Red Explora Accesible (Nasuvinsa-Lursarea)				
	SNE	SNEmplo: Incentivos a la contratación de personas perceptoras de RG para prestar servicios de cuidadores profesionales de personas dependientes				
	SNE	Información y sensibilización del Plan entre las personas emprendedoras con ideas de negocio relacionadas con este ámbito				

## EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL



### INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Impulso de la investigación sobre envejecimiento activo y saludable y necesidades de la gente mayor, con enfoque de género y equidad	D. SALUD	Inclusión del envejecimiento como línea de investigación prioritaria en convocatorias del proyectos de investigación				
	DRMAAL	Desarrollo y seguimiento de las acciones del Proyecto europeo sobre cambio climático LIFE NADAPTA con influencia en la salud de las personas mayores				
	ANADP	Publicación de estadísticas mensuales sobre valoración de dependencia desagregada por edad y sexo				
	ISPLN Coord.	Elaboración de índices e indicadores para conocer el nivel de desarrollo y su evolución en el tiempo del potencial de Navarra para un envejecimiento activo. Cálculo del Índice de Envejecimiento Activo (AAI)				
Formación de profesionales de pregrado, postgrado y continuada en todos los sectores implicados en el envejecimiento activo	D.SALUD	ISPLN	Formación continuada y específica de profesionales, relacionada con la estrategia			
	D. DERECHOS SOCIALES	SNSO				
	INDJ		Cursos formación sobre el ejercicio físico para mayores de 60, personas octogenarias y crónicas impartidos por CEIM para monitores/as			
	D. EDUCACIÓN		Promover la formación transversal en envejecimiento activo y saludable en los ciclos de Formación Profesional de las familias de Actividades Físicas y Deportivas, Sanidad y de Servicios Socioculturales y a la Comunidad			
	UPNA/ D. SALUD	ISPLN Coord.	Formación específica de postgrado y transversal de grado en envejecimiento activo			
	SNE		Formación continua y post-grado de profesionales			
	D.SALUD	ISPLN Coord.	Realización de un Congreso de Envejecimiento Activo y Saludable de ámbito nacional			

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SERVICIOS DE SALUD, SOCIALES Y COMUNITARIOS

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE		ACCIONES	2018		2019	
				1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Servicios sociosanitarios adecuados a las personas mayores: cuidados intermedios integrados, fisioterapia, de atención hospitalaria, y otros	ANADP	SNSO	Puesta en marcha de una experiencia piloto de atención sociosanitaria en el área de salud de Tafalla y en la zona de Sakana				
	SNSO	ANADP	Diseño de Historia Sociosanitaria. Definición de herramientas comunes de valoración sociosanitaria				
	SNSO	ANADP	Implantación de herramienta de cribado de valoración sociosanitaria (RAI-CA) y despliegue de su implantación				
	SNSO	ANADP	Implementar instrumento de valoración sociosanitaria y plan de cuidados				
	SNSO		Acceso de centros residenciales a Historia Clínica Informatizada del SNSO				
	SNSO		Desarrollo de una intranet para la relación con centros residenciales donde puedan acceder a material de interés para la atención sociosanitaria en residencias				
Estrategia de atención integrada a pacientes con procesos crónicos pluripatológicos Plan de mejora de la capacidad funcional, Programa de fragilidad prevención de caídas y Proyectos comunitarios de promoción de salud	SNSO		Extensión de la Estrategia de procesos Crónicos a 12 procesos				
	SNSO		Plan de Mejora de la capacidad funcional				
	SNSO	ISPLN	Elaboración e implementación de un protocolo de prevención y detección de fragilidad y caídas en el SNS-O				
	SNSO		Implantación del programa de rehabilitación domiciliar en: ictus, fractura de cadera, síndrome de inmovilización, prótesis de cadera y prótesis de rodilla en Área de Estella, Área de Tudela y Comarca de Tafalla				
	SNSO		Iniciar el Despliegue del programa de convalecencia residencial				
	SNSO		Inclusión en la Estrategia de Crónicos a pacientes residenciales				
	ISPLN	SNSO	Mantenimiento y actualización del Portal de salud				
	ISPLN	SNSO	Formación y elaboración de materiales de apoyo (protocolos y guías para profesionales, folletos de autocuidados para usuarios y usuarias)				

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SERVICIOS DE SALUD, SOCIALES Y COMUNITARIOS

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Revisión del sistema de atención primaria de servicios sociales	DGIPS	Elaboración de un documento técnico del sistema de atención primaria de servicios sociales. Se prevé tener un documento técnico en el mes de diciembre de 2018				
	DGIPS	Modificación del Decreto de Financiación de los Servicios Sociales de Base				
Programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia para personas mayores	ANADP	Programas dirigidos a la autonomía de las personas mayores (mejora física y cognitiva) y prevención de la dependencia				
Adecuación de los Servicios de atención al final de la vida e Instrumentos de decisión y planificación anticipada de cuidados	D. SALUD	Orden Foral de creación del Observatorio de Muerte Digna de Navarra				
	D. SALUD	Puesta en marcha, desarrollo, mantenimiento y evaluación del Registro de Muerte Digna de Navarra				
	D. SALUD	Registro de Voluntades Anticipadas: mejora de la accesibilidad y facilitación de la cumplimentación de documentos				
	D. SALUD	Acceso de profesionales de servicios hospitalarios a registro de DVA				
	D. SALUD	Acceso de profesionales de AP a Registro de DVA				
	SNSO	Cuidados paliativos no oncológicos				

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### CUIDAR Y CUIDARSE

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Mejora de la oferta de servicios de apoyo y respiro para quienes cuidan en todo el territorio, velando por la equidad social y territorial promoviendo las jubilotecas como espacio de descanso familiar y/o de respiro	ANADP	Regulación de una ayuda para la contratación de cuidados profesionales.				
	ANADP	Orden Foral 25E/2018 de 15 de marzo del Consejero de Derechos sociales por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones para el fomento del asociacionismo, el desarrollo de programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia y voluntariado en el área de personas mayores para el año 2018				
	D. SALUD	Resolución 132/2018, de 25 de enero, del Director General de Salud, por la que se aprueba la convocatoria para la concesión de subvenciones a entidades locales, fundaciones y asociaciones sin ánimo de lucro para programas de salud durante el año 2018				
	DRMAAL	RESOLUCIÓN 62/2018, de 5 de marzo, de la Directora General de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, por la que se aprueba la convocatoria de subvenciones a entidades locales para ejecutar proyectos de Agenda Local 21, en el año 2018, con envejecimiento.				
Promoción de voluntariado de apoyo	ANADP	Subvencionar dentro de la convocatoria de entidades de mayores las actividades de voluntariado que desarrollan las asociaciones de mayores y los programas de las entidades de voluntariado dirigidos a las personas mayores. Orden Foral 25E/2018 de 15 de marzo del Consejero de Derechos sociales				
Escuela de salud: Escuela de cuidados, por toda la geografía navarra	ISPLN D. SALUD	Escuela de Pacientes y de cuidar y cuidarse				

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SEGURIDAD ECONÓMICA Y ALOJAMIENTOS ADECUADOS

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Implementación de ayudas de emergencia social, de renta garantizada para la inclusión social y de complemento de determinadas pensiones para las personas mayores	DGIPS	Convocatoria de ayudas de emergencia social gestionadas a través de las entidades locales destinadas a las personas, independientemente de su edad, que no puedan satisfacer de forma puntual gastos específicos de carácter ordinario o extraordinario necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de exclusión social. Prestación no periódica y finalista				
	DGIPS	Renta Garantizada. Prestación económica destinada a cubrir necesidades básicas de las personas, que reúnan una serie de requisitos				
	DGIPS	Deducción fiscal para pensiones de viudedad, contributivas y no contributivas inferiores al umbral establecido				
	ANADP	Convocatoria de ayudas económicas para el acceso de personas mayores a comedores				
Apoyo económico para rehabilitación de viviendas existentes: sin barreras arquitectónicas, con mayor seguridad y domótica facilitadora	DGIPS	Ayudas económicas a la rehabilitación contempladas en la ley foral 22/2016 de 21 de diciembre por la que se adoptan medidas de apoyo a los ciudadanos y ciudadana en materia de vivienda				
Apoyo a vivienda protegida y a iniciativas innovadoras de alojamiento adaptadas a la situación y necesidades de las personas mayores (viviendas colaborativas, cohousing, residencias-vivienda con servicios...)	DGIPS	Elaboración del Plan de Vivienda. Diagnóstico y estudio de las necesidades de acceso de las personas mayores a una vivienda y de las diferentes opciones para satisfacer dichas necesidades				
Promoción de un nuevo modelo de atención residencial para personas mayores: Atención Centrada en la Persona	NASUVINSA	Apertura de una oficina para acercar la oferta de espacios para vivir en casas y pisos de personas mayores con la demanda de vivienda de personas jóvenes				
	NASUVINSA	Construcción de 42 apartamentos destinados a personas mayores				
	DGIPS	Modificación del baremo de acceso a la vivienda protegida: 5 puntos por ser mayor de 65 años en el baremo de acceso a vivienda protegida en arrendamiento y ponderación de los ingresos; solicitantes con edad igual o superior a 65 años se computa como una persona más				
	ANADP	Realización de acciones de formación del personal centros propios				

### EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS



#### SEGURIDAD ECONÓMICA Y ALOJAMIENTOS ADECUADOS

LÍNEAS DE ACCIÓN CLAVE	RESPONSABLE	ACCIONES	2018		2019	
			1ºS	2ºS	1ºS	2ºS
Promoción de un nuevo modelo de atención residencial para personas mayores: Atención Centrada en la Persona (ACP)	ANADP	Reformas estructurales y organizativas en las residencias actuales para ir avanzando hacia una Modelo de ACP: introducción de condiciones que faciliten la implantación del modelo en el nuevo Acuerdo de Marco de Residencias				
	ANADP	Experiencia piloto en centro propio de Unidades de Convivencia				
	DRMAAL	Gestión de residencias de ancianos y centros de día (Administración Local del DRMAAL). De acuerdo con el anteproyecto de Ley de la Reforma Local (actualmente en tramitación), se prevé la financiación por las entidades locales de, entre otras materias, la gestión de residencias de ancianos y centros de día				

ANADP	Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas
DCDJ	Departamento de Deporte, Cultura y Juventud
DGCRI	Dirección General de Comunicación y Relaciones Institucionales
DGIPS	Dirección General de Inclusión y Protección Social
DRMAAL	Desarrollo Rural Medio Ambiente y Administración Local
NASUVINSA	Navarra de Suelo y Vivienda
INAI:	Instituto Navarro para la Igualdad
INDJ	Instituto Navarro de Deporte y Juventud
ISPLN	Instituto de Salud Pública y Laboral de Navarra
ISPLN Coord.	Coordinación interdepartamental de la estrategia
SNE	Servicio Navarro de Empleo
SNSO	Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea
D. SALUD	Departamento de Salud
D. EDUCACIÓN	Departamento de Educación
D. DERECHOS SOCIALES	Departamento de Derechos Sociales
D.G. INTERIOR	Dirección General de Interior

HCI	Historia Clínica Informatizada
SS	Servicios Sociales
SSB	Servicios Sociales de Base
Vdg	Violencia de género
RG	Renta Garantizada
CEIM	Centro de Estudios, Investigación y Medicina del Deporte
DVA	Declaración de Voluntades Anticipadas
AP	Atención Primaria
FNMC	Federación Navarra de Municipios y Concejos
AEDONA	Asociaciones de Entidades Deportivas y de Ocio de Navarra

## **ANEXO 2**

# **INDICADORES DE EVALUACIÓN**

---

## INDICADORES DE RESULTADO

---

### **Indicadores de participación y conexión social:**

- » Proporción de población de 55 y más años que realiza trabajo voluntario en asociaciones.
- » Proporción de población de 55 y más años que cuida a hijos/as y nietos/as al menos 1 vez por semana.
- » Proporción de población de 55 y más años que cuida a personas mayores o con discapacidad al menos 1 vez por semana.
- » Proporción de población de 55 y más años que participa en un sindicato, partido político o grupo con actividad política.
- » Proporción de población de 55 y más años que al menos queda una vez a la semana con amistades, parientes o compañeros/as de trabajo.
- » Proporción de población de 55 a 65 años que se encuentra en situación de desempleo.

### **Indicadores de salud:**

- » Esperanza de vida con buena salud a los 55 años.
- » Proporción de población de 55 y más años que realiza alguna actividad física o deportiva.
- » Proporción de población de 55 y más años que fuma diariamente.

- » Proporción de población de 55 y más años que afirma disfrutar de buena salud mental.
- » Proporción de población de 55 y más años que afirma no haber tenido necesidades médicas o dentales no cubiertas.
- » Proporción de población de 55 y más años que afirma disfrutar de buena salud general.
- » Tasa de incidencia de accidentes de trabajo en mayores de 55 años.

### **Indicadores de recursos materiales:**

- » Proporción de población de 55 y más años que vive en una vivienda unipersonal o en pareja.
- » Proporción de población de 55 y más años que no se encuentra en situación de pobreza.
- » Proporción de población de 55 y más años sin privación material severa.

### **Indicadores educativos**

- » Proporción de población de 55 y más años con estudios secundarios o superiores.
- » Proporción de población de 55 y más años que usa Internet.

## INDICADORES DE PROCESO

---

### Eje 1

- » Número y porcentaje de proyectos locales sobre envejecimiento activo y saludable subvencionados en la convocatoria de programas de prevención y promoción de la salud del Departamento de Salud/ ISPLN.
- » Número de proyectos locales subvencionados para promover el ejercicio físico de las personas mayores.
- » Número de ediciones de la escuela de mayores y número de personas asistentes.
- » Número de personal sanitario formado en prescripción de ejercicio físico.
- » Número de convenios, empresas y de personal trabajador que disponen del derecho a evitar la realización de turnos nocturnos a partir de los 50 años.
- » Número de actividades formativas sobre nuevas tecnologías ofertadas/ subvencionadas por el Gobierno de Navarra y número de personas que asisten.
- » Número de actividades informativas y de sensibilización para una imagen social positiva de la vejez y para fomentar el buen trato de las personas mayores.
- » Número de foros de debate público relacionados con el envejecimiento.
- » Número de asociaciones de personas mayores receptoras de subvenciones para el fomento del asociacionismo y cuantía promedio de las mismas.
- » Número de asociaciones de personas mayores y de otras entidades receptoras de subvenciones para el desarrollo de programas de promoción de la autonomía y prevención de la dependencia y cuantía promedio de las mismas.

### Eje 2

- » Número de Entidades Locales receptoras de subvenciones para la ejecución de proyectos de agenda local relacionados con la promoción de ciudades, pueblos, barrios amigables con las personas mayores.
- » Número de proyectos de innovación financiados relacionados con el envejecimiento y con la promoción de la autonomía.
- » Número de proyectos financiados relacionados con el envejecimiento en la convocatoria de proyectos de investigación del Departamento de Salud.
- » Número de actividades formativas desarrolladas desde la Estrategia.

### Eje 3

- » Número de procesos a los que se ha extendido la Estrategia de pacientes con procesos crónicos pluripatológicos.
- » Número de personas mayores de 60 años que hacen, actualizan o mantienen la declaración de voluntades anticipadas.
- » Número de centros de salud que han implementado el protocolo de prevención y detección de fragilidad y caídas en personas mayores.
- » Número de talleres cuidar y cuidarse impartidos y número de personas asistentes.
- » Porcentaje de gasto de las subvenciones destinadas a la rehabilitación de viviendas obtenido por personas mayores de 60 años.
- » Número de residencias que han implantado el modelo ACP.
- » Número de profesionales sanitarios formados en detección y manejo de fragilidad y caídas en las personas mayores.



**ANEXO 3**  
**PRESUPUESTO 2018**

---

# PRESUPUESTO ESTIMADO

## PLAN DE ACCIÓN ESTRATEGIA ENVEJECIMIENTO ACTIVO Y SALUDABLE DE NAVARRA 2018

---

### **EJE 1. PROYECTO DE VIDA ACTIVO Y SALUDABLE** 1.699.582 €

---

1.1. Estilos de vida y entornos saludables	335.000 €
1.2. Aprendizaje y ocio	41.475 €
1.3. Imagen social y sociedad positiva	103.400 €
1.4. Participación social	1.219.707 €

---

### **EJE 2. ENTORNOS AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES Y OPORTUNIDADES DE DESARROLLO REGIONAL** 1.358.000 €

---

2.1. Ciudades, pueblos y barrios amigables	592.000 €
2.2. Innovación y desarrollo regional	658.000 €
2.3. Investigación y formación	108.000 €

---

### **EJE 3. SERVICIOS Y PRESTACIONES SOCIALES Y ECONÓMICOS** 10.158.587€

---

3.1. Servicios de salud, sociales y comunitarios	1.780.000 €
3.2. Cuidar y cuidarse	5.080.000 €
3.3. Alojamiento adecuado y ayudas comedores	3.298.587 €

---

**TOTAL 2018** 13.216.169 €

### **PRESUPUESTO ADICIONAL RELACIONADO CON LA SEGURIDAD ECONÓMICA 2018**

---

Deducción fiscal para pensiones de viudedad	17.207.573 €
Renta garantizada	9.380.965 €

---

**TOTAL ADICIONAL 2018** 26.588.538 €

**ANEXO 4**

**ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO ACTIVO DE NAVARRA.**

**RESUMEN DE RESULTADOS<sup>1</sup>**

---

1. Índice elaborado por el Observatorio de la Salud Comunitaria de Navarra (ISPLN) con la asistencia técnica del Instituto Matía.

El Índice de envejecimiento Activo (IEA) fue desarrollado en 2012 como resultado de la colaboración entre el *Centro Europeo sobre Políticas de Bienestar Social e Investigación de Viena* junto con la *Comisión Económica de Naciones Unidas para Europa* y la *Comisión Europea de Empleo, Asuntos sociales e Inclusión*. Su finalidad fue conocer el estado de los 27 países de la Unión Europea en relación al envejecimiento activo de su población y facilitar la evaluación y monitorización del progreso y la eficacia de las distintas iniciativas, políticas y planes. Este índice se creó teniendo como base los objetivos prioritarios de la UNECE: 1. Estimular vidas laborales más largas y mantener la capacidad de trabajo de las personas mayores. 2. Promover la participación, la no-discriminación y la inclusión social de las personas mayores. 3. Promover y salvaguardar la dignidad, la salud y la independencia en las edades tardías. 4. Mantener y mejorar la solidaridad intergeneracional.

### **Estructura del Active Ageing Index**

El Active Ageing Index (AAI) se trata de un índice compuesto, una medida agregada, construido mediante una metodología similar al Índice de Desarrollo Humano del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (United Nations Development Programme [UNDP], 1990).

Con relación a la estructura interna del índice, el AAI fue construido en base a cuatro dominios con el fin de respetar la multidimensionalidad del concepto desde una perspectiva poblacional:

1. Empleo. Contribución a través de las actividades remuneradas.
2. Participación en la sociedad. Contribución a través de las actividades productivas no remuneradas.
3. Vida independiente, saludable y segura.
4. Capacidad y entorno propicio para el envejecimiento activo.

Además, teniendo en cuenta que la experiencia de envejecimiento difiere entre hombres y mujeres, el índice se construyó de forma que cada uno de los indicadores pudiese ser segmentado por género y se pudiese calcular para cada país los índices específicos de dominio y globales segmentados por género.

## Índice Envejecimiento Activo

Los dominios se agrupan en función de dos dimensiones subyacentes. La primera aglutina los tres primeros, reflejando la actividad de las personas mayores así como sus experiencias de vida independiente, saludable y segura; recoge por tanto las experiencias reales de envejecimiento activo. La segunda dimensión, que solo incluye el cuarto dominio, mide la capacidad y el entorno propicio para un envejecimiento activo que se vincula al potencial de envejecimiento activo futuro de una determinada población. Estos cuatro dominios están compuestos

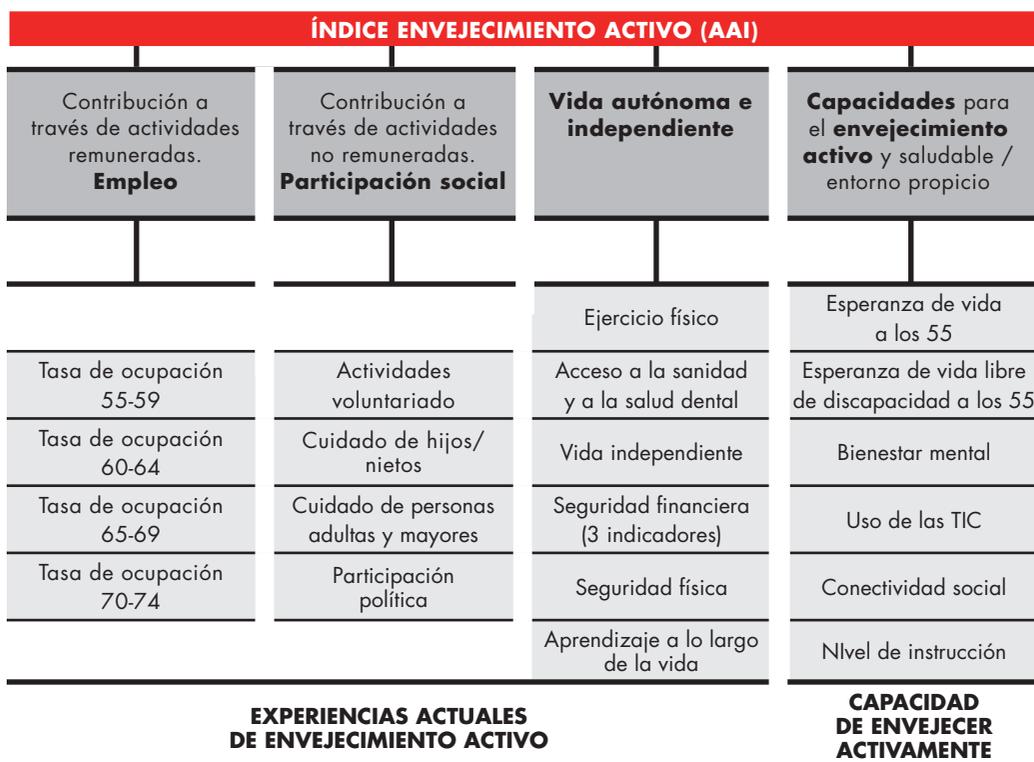
a su vez por un total de 22 indicadores. El índice se construye de modo que incluso los países con mejor desempeño no alcanzan el techo de 100 puntos, para que estos también puedan continuar mejorando el nivel de envejecimiento activo.

En definitiva, este índice cuantifica en qué medida la población mayor de un país está desarrollando todo su potencial en términos de participación en la economía y la vida social y cultural, de esperanza de vida saludable y de vida independiente, analizando a su vez la distancia entre la situación actual y la ideal.

### ÍNDICE GLOBAL

#### DOMINIOS

#### INDICADORES



### **Finalidad del cálculo del IEA**

El cálculo del IEA para la Comunidad de Navarra ha sido planteado en el marco de la “Estrategia de Envejecimiento Activo y Saludable de Navarra 2017-2022”, con la finalidad de conocer la situación y posición actual de Navarra respecto al envejecimiento activo y, en el futuro, conocer su evolución en el tiempo y evaluar los resultados obtenidos con las iniciativas y planes implementados

### **Fuentes de información**

Los indicadores incluidos en el Active Ageing Index proceden de fuentes secundarias de información, esto es, utilizan indicadores incluidos de manera continua en diferentes encuestas realizadas periódicamente. Los indicadores que se han utilizado en este cálculo siguen las descripciones establecidas para la segunda fase del proyecto (AAI 2014), Los indicadores fueron obtenidos de las fuentes que aparecen recogidas en la siguiente tabla.

La Encuesta Social y de Condiciones de Vida del Nastat (Instituto de Estadística de Navarra) se realiza con la finalidad de proporcionar información estadística sobre la situación económica, las condiciones de vida y los comportamientos de la sociedad navarra. La encuesta de 2017 incluyó algunas preguntas *ad hoc* para el cálculo del índice de envejecimiento activo.

# METODOLOGÍA

## DOMINIOS E INDICADORES

## FUENTES DE DATOS AAI EUROPEO<sup>1</sup>

## FUENTES DE DATOS AAI NAVARRA

### Domino 1. Empleo

1.1. Tasa de empleo 55-59 años	EU-LFS 2012	INE. EPA <sup>2</sup> Promedio Anual 2016
1.2. Tasa de empleo 60-64 años	EU-LFS 2012	INE. EPA Promedio Anual 2016
1.3. Tasa de empleo 65-69 años	EU-LFS 2012	INE. EPA Promedio Anual 2016
1.4. Tasa de empleo 70-74 años	EU-LFS 2012	INE. EPA Promedio Anual 2016

### Domino 2. Participación en la sociedad

2.1. Actividades de voluntariado	EQLS 2012	Nastat. (ESyCV2017) <sup>3</sup>
2.2. Cuidado de hijos/nietos	EQLS 2012	Nastat. (ESyCV2017)
2.3. Cuidado de adultos mayores	EQLS 2012	Nastat. (ESyCV2017)
2.4. Participación política	EQLS 2012	Nastat. (ESyCV2017)

### Domino 3. Vida independiente, saludable y segura

3.1. Ejercicio físico	EQLS 2012	INE. (EESE) <sup>4</sup> 2014
3.2. Acceso al cuidado de la salud y dental	EU-SILC (2012)	Nastat. (ESyCV2017)
3.3. Vivienda independiente	EU-SILC (2012)	Nastat. Estadística de registros. Administrativos, padrón 2016
3.4. Renta relativa mediana	EU-SILC (2012)	Nastat. Estadística de la renta de la población navarra (2015)
3.5. Sin riesgo de pobreza	EU-SILC (2012)	Nastat. A partir de la estadística de la renta de la población navarra (2015)
3.6. Sin privación material severa	EU-SILC (2012)	Nastat (ESyCV2017)
3.7. Seguridad física	ESS 2012	Nastat (ESyCV2017)
3.8. Formación continua	EU-LFS 2012	INE: EPA Promedio anual 2016

### Domino 4. Capacidad y entorno propicio para un envejecimiento activo

4.1. Esperanza de vida restante a los 55 años	EHLEIS	Cálculo a partir de Nastat tablas de mortalidad (2015)
4.2. Esperanza de vida en buena salud a los 55 años	EHLEIS	Cálculo a partir de Nastat. (ESyCV2017) y Nastat tablas de mortalidad (2015)
4.3. Bienestar mental	EQLS 2012	Cálculo a partir de Nastat. (ESyCV2017)
4.4. Uso de las TIC	Eurostat ICT Survey	Ent. Soc. Información Navarra Hogares 2017
4.5. Conexión social	ESS 2012	Nastat. (ESyCV2017)
4.6. Nivel educativo	EU-LFS 2012	Nastat. A partir de registros Administrativos, padrón 2016

1. Información en UNECE/EC (2015).

2. EPA: Encuesta de Población Activa.

3. ESyCV2017: Encuesta Social y de Condiciones de Vida 2017.

4. EESE: Encuesta Europea de Salud en España.

Los resultados se muestran en un listado o ranking de los países de la UE en función de las puntuaciones obtenidas tanto en el índice global como en los distintos índices específicos de cada dominio<sup>1</sup>. Además, se han incluido los resultados del índice de la Comunidad Autónoma del País Vasco<sup>2</sup>. El objetivo es favorecer la identificación de las áreas de mejora en términos de envejecimiento activo, con la finalidad de que se desarrollen y prioricen las políticas necesarias.

Los resultados se proporcionan divididos en cinco epígrafes, siendo el primero el índice global y los cuatro siguientes, los cuatro dominios. En cada uno de ellos, se presentan los datos para la población general y segmentados por género, mostrando por separado los datos alcanzados en el grupo de los hombres y de las mujeres.

### Índice Envejecimiento Activo global

La comunidad de Navarra ha obtenido un AAI global de 36,8. y se sitúa entre la posición sexta y séptima posición en el ranking de los países de la UE 28 (2014), por encima de su media (33.9) y por encima de los valores de España (32.6) y del País Vasco (35.5).

Al calcular este mismo índice de forma separada en función del género, se puede comprobar que los hombres han obtenido un índice más elevado que las mujeres, siendo los resultados 38,3 y 35,3 respectivamente.

---

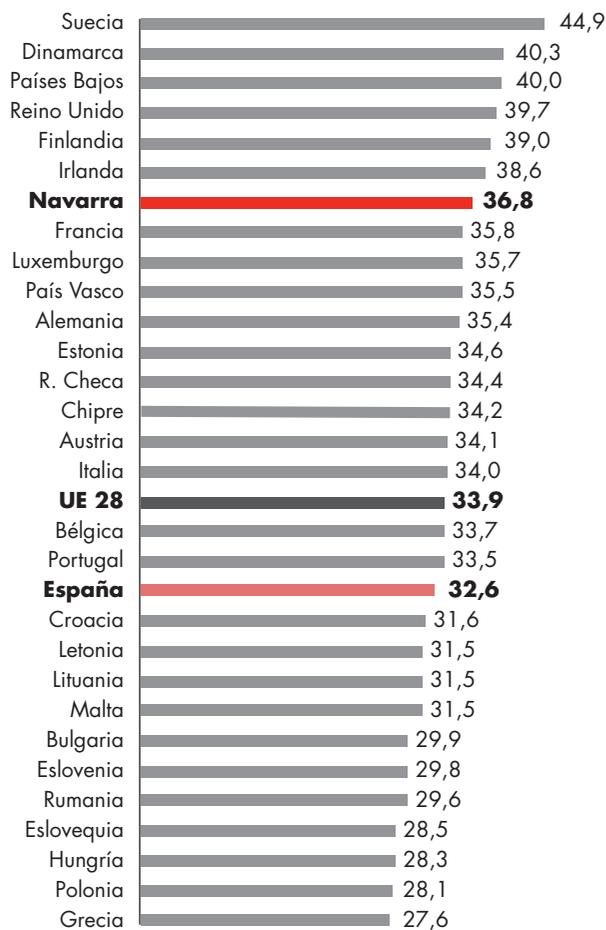
1 UNECE/ European Commission (2015). Active Ageing Index 2014: Analytical Report, Report prepared by Asghar Zaidi of Centre for Research on Ageing, University of Southampton and David Stanton, under contract with United Nations Economic Commission for Europe (Geneva), co-funded by European Commission's Directorate General for Employment, Social Affairs and Inclusion (Brussels).

---

2 Barrio, E., Mayoral, O. y Sancho, M. (2015): Estudio sobre las condiciones de vida de las personas de 55 y más años en Euskadi, 2014. Eusko Jaurlaritzaren Argitalpen Zerbitzu Nagusia. Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. Donostia - San Sebastián, 1, 01010. Vitoria Gasteiz.

# RESULTADOS

## Índice global



## Tabla de valores para cada uno de los dominios

REGIONES	AAI 2014		DOMINIO 1 EMPLEO		DOMINIO 2 PARTICIPACIÓN EN LA SOCIEDAD		DOMINIO 3 VIDA INDEPENDIENTE, SALUDABLE Y SEGURA		DOMINIO 4 CAPACIDAD Y ENTORNO PROPICIO	
	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor
Navarra	7	36,8	15	27,5	5	22,7	14	72,1	9	60,1
España	19	32,6	20	23,3	17	17,8	17	69,8	14	56,3
UE-28		33,9		27,9		17,7		70,6		54,4

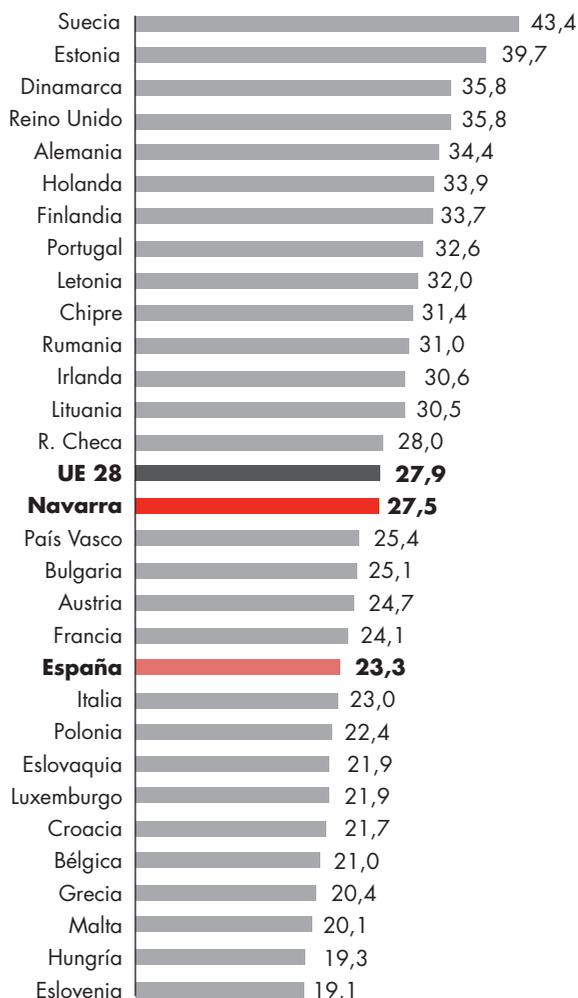
# RESULTADOS

## DOMINIO 1. EMPLEO

En relación al empleo, Navarra obtuvo un índice de 27,5, lo que la coloca en la posición 15º, por encima de España (23,3) y ligeramente por debajo de la media europea, (EU-28: 27,8).

Al comparar los valores del índice de empleo entre hombres y mujeres se observa una desigualdad de género importante. En este caso, los hombres obtuvieron un índice de 30,5 y las mujeres, de 24,4, situándose, dentro del ranking europeo, en las posiciones 16º y 13º respectivamente. El indicador en el que se produce la mayor diferencia entre ambos géneros es la tasa de empleo de 55 a 59 años, en el que la tasa de los hombres fue de 77,6 y la de las mujeres, de 55,4.

REGIONES	TASA EMPLEO 55-59 AÑOS	TASA EMPLEO 60-64 AÑOS	TASA EMPLEO 65-69 AÑOS	TASA DE EMPLEO 70-74 AÑOS	ÍNDICE DOMINIO 1
Navarra	66,6	36,3	5,8	1,1	27,5
España	54,8	31,8	5,2	1,5	23,3
UE-28	62,2	31,6	11,6	6,1	27,9
GÉNERO					
Hombres	77,6	37	5,7	1,6	30,5
Mujeres	55,4	35,5	5,9	0,6	24,4



# RESULTADOS

## DOMINIO 2. PARTICIPACIÓN EN LA SOCIEDAD

En relación la participación social, Navarra obtuvo un índice de 22,7, situándose entre la cuarta y la quinta posición de países de la UE, en gran medida por los valores altos en el cuidado de nietos y nietas y personas mayores.

No hubo diferencias reseñables en función de género. Los hombres puntúan un poco mejor que las mujeres en este dominio debido a sus mejores resultados en trabajo voluntario y participación política.

REGIONES	ACTIVIDADES VOLUNTARIADO	CUIDADO DE HIJOS, NIETOS	CUIDADO DE ADULTOS MAYORES	PARTICIPACIÓN POLÍTICA	AAI PARTICIPACIÓN
Navarra	6,1	45,1	24,3	13	22,7
España	5,9	36,1	15,7	12,9	17,8
UE-28	8,9	32,5	12,9	17,2	17,7
GÉNERO					
Hombres	8	44	23,1	16,7	23,3
Mujeres	4,5	46	25,2	10	22,2



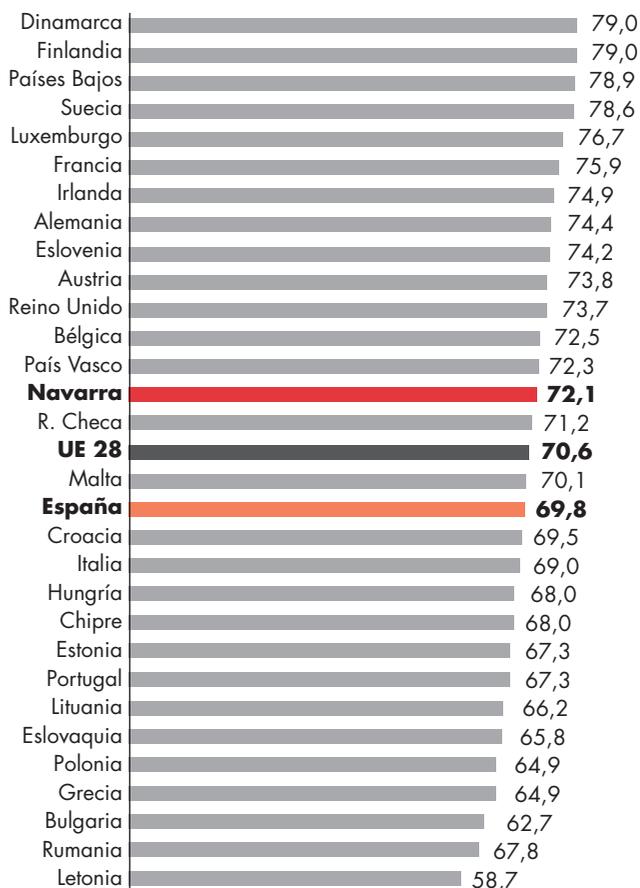
## RESULTADOS

### DOMINIO 3. VIDA INDEPENDIENTE, SALUDABLE Y SEGURA

En el tercer dominio, que mide la vida independiente, saludable y segura, la comunidad de Navarra obtuvo un valor de 72,1, lo que la posiciona 14º lugar. En este caso, Navarra obtuvo una puntuación semejante al País Vasco (72,3) y superior a España (69,8) y a la media europea (70,6).

Este dominio cubre un rango amplio de indicadores relacionados con la vida independiente, saludable y segura, abarcando desde la actividad física hasta la seguridad física, el aprendizaje a lo largo de la vida o la seguridad financiera, que se presentan en la tabla siguiente.

Existe una desigualdad de género a favor de los hombres en este dominio. Los primeros tienen un índice de 72,8 y las mujeres de 71,4, situándose en los puestos 14º y 12º respectivamente.



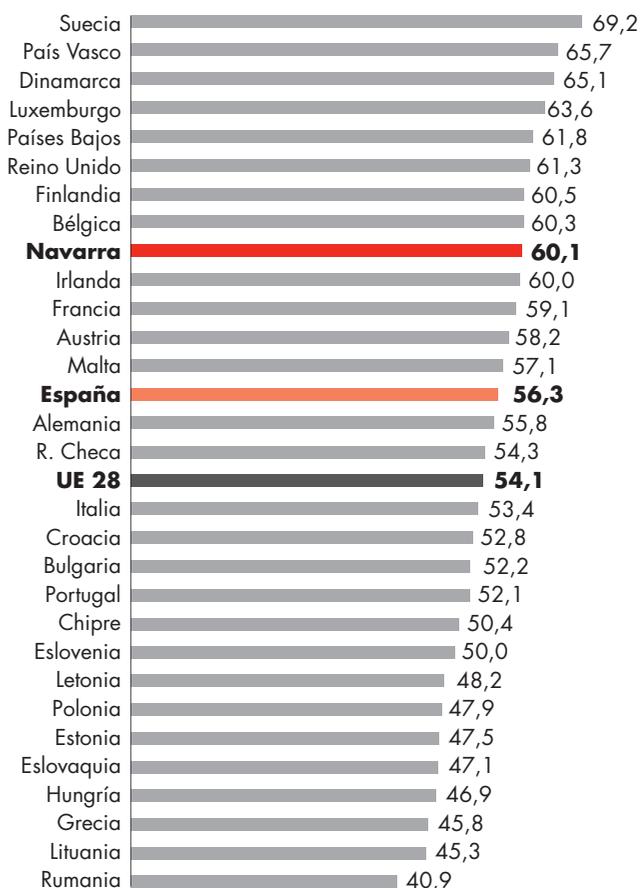
REGIONES	EJERCICIO FÍSICO	ACCESO AL CUIDADO DE LA SALUD Y DENTAL	VIVIENDA INDEPEND	RENTA RELATIVA MEDIANA	SIN RIESGO DE POBREZA	SIN PRIVACIÓN MATERIAL	SEGURIDAD FÍSICA	FORMACIÓN CONTINUA	AAI VIDA INDEP
Navarra	22	96,7	68,2	100	91,2	97,4	76,3	4,3	72,1
España	15,8	89,6	73,4	93,1	93,8	97,1	67,4	4,8	69,8
UE-28	15,6	88,2	84,2	86,3	93	90	69,3	4,5	70,6
GÉNERO									
Hombres	24,2	96,8	64,5	100	92,4	97,2	88,3	3,1	72,8
Mujeres	20	96,5	70,7	100	90,3	97,5	66,3	5,4	71,4

## RESULTADOS

### DOMINIO 4. CAPACIDAD Y ENTORNO PROPICIO PARA ENVEJECIMIENTO ACTIVO

Finalmente y con respecto al cuarto dominio que mide la capacidad y el entorno propicio para un envejecimiento activo, la comunidad de Navarra obtuvo un valor de 60,1. En este caso, Navarra se posiciona en el 8º puesto, por debajo del País Vasco (65,7) y por encima de España (56,3) y a la media europea (54,4).

La comparación en relación al cuarto dominio en función del género evidencia cierta desigualdad entre hombres y mujeres a favor de los primeros. Los hombres de Navarra alcanzaron un valor de dominio de 60,9, lo que los posiciona en 7º lugar, mientras que las mujeres obtuvieron un índice de 59,5, que las sitúa en la 11ª posición. Los varones de Navarra obtuvieron valores más elevados en todos los indicadores, salvo en la esperanza de vida restante a los 55 y en el uso de TICs.



REGIONES	ESPERANZA DE VIDA A LOS 55	ESPERANZA DE VIDA SALUDABLE A LOS 55	BIENESTAR MENTAL	USO DE LAS TIC	CONEXIÓN SOCIAL	LOGRO EDUCATIVO	AAI CAPACIDAD
Navarra	60,7	52,2	75,5	53,1	65,9	41,6	60,1
España	59,1	52,9	68,2	29	67,5	28,9	56,3
UE-28	53,8	53,2	64,6	40,8	49	59,7	54,4
GÉNERO							
Hombres	55,5	57,7	83	50,8	67,1	41,9	60,9
Mujeres	65,6	47,1	69,2	55,3	64,9	41,2	59,5

## CONCLUSIONES

---

El IEA calculado sitúa a la Comunidad de Navarra entre los territorios clasificados como de puntuación media, como Francia, Luxemburgo, Alemania o el País Vasco.

Las experiencias de envejecimiento activo de hombres y mujeres difieren en la mayoría de los países. Con relación a las diferencias de género, Navarra obtuvo mayores puntuaciones en el grupo de los hombres que en el de las mujeres. Estas diferencias de género se observan en todos los dominios del índice y son más evidentes en el dominio que mide el empleo.

Navarra destaca por una alta participación en la sociedad y una alta capacidad para el envejecimiento activo, especialmente por las actividades relacionadas con el cuidado (2ª posición para nietos y nietas y 1ª para personas mayores) así como por el bienestar mental (posición 7ª) y la conexión social (posición 5ª).

Por el contrario, son áreas con mayores posibilidades de mejora las relativas al empleo y la vida independiente, saludable y segura de sus habitantes.



MÁS DE 60 TIK  
DE 0 GORA  
ACTÍVATE, VIVE MEJOR  
BIZKORTU ZAITEZ, HOBETO BIZI