



**PLAN NAVARRO
DE ACOGIDA**
A PERSONAS MIGRANTES

**PERTSONA MIGRATZAILEEI
HARRERA EGITEKO
NAFARROAKO PLANA**

ПЛАН ЗА ПРИЕМ НА МИГРАНТИ В НАВАРА 2021-2026 г.

ИЗПЪЛНИТЕЛНО РЕЗЮМЕ



Управление и координация:

Генерална дирекция за миграционни политики - Служба Karibu за прием и придружаване на мигранти.

Редакция и консултации:

Федерация Andalucía Acoge и Генерална фондация Университет в Ла Лагуна

Gobierno de Navarra
Departamento de Políticas
Migratorias y Justicia



Nafarroako Gobernua
Migrazio Politiketako eta
Justiziako Departamentua

СЪДЪРЖАНИЕ

Изходна точка	¡Error! Marcador no definido.
Какво се разбира под прием на мигранти?	6
В каква рамка на компетенции, нормативи и политика се вписва?	10
Как допринася за изпълнението на Програма 2030?	11
Кои са водещите принципи?	15
Кои измерения са необходими, за да орговорим подходящо на приема на мигранти в Навара?	16
Коя е главната цел?	18
Кои са стратегическите направления?	19
Какви приоритетни линии, специфични мерки и показатели съдържа Планът?	21
Как се очертава развитието на управлението?	54
Кои елементи ще позволят наблюдението и оценката?	56
ТЪЛКОВЕН РЕЧНИК	¡Error! Marcador no definido.



Изходна точка

Планът за прием на мигранти на Навара (2021-2026г.) се вписва в ангажимента, поет от Автономното правителство на Навара, да напредва по пътя на икономическия и социален прогрес, в борбата срещу неравенството, за социална интеграция и съжителство в условията на плурализъм в обществото на Навара, подкрепян от неговия залог за межкултурен подход.

Той е продължение на дългогодишните традиции на автономно ниво, които започват с Плана за социално интегриране на мигранти, съсредоточен върху мигрантското население и насочен към задоволяване на многобройните нужди, породени от едно ново явление за онова време, в стремежа ни да намерим практични решения на многобройните и разнообразни съществуващи предизвикателства. Впоследствие бяха разгърнати различните

Планове за действие във връзка с приема и интегрирането на мигранти в Навара (PAAIIN)¹, които приключиха през 2010г. И накрая, *Стратегията за съжителство*² на Навара беше продължение на специфичните отговори на предизвикателствата на миграцията. В настоящия момент изхождаме от залога за нормализиране и глобалния отговор, който се предлага на цялото общество от системите за социални грижи, като в стратегията се поставя акцент върху конкретни аспекти, произтичащи от особеностите на миграционните процеси в Автономна област Навара.

Тази линия на действие на автономно ниво е свързана и върви паралелно с обществените политики, развивани от държавата и Европейския съюз, в които изпълняват някои ключови инструменти като Фонда за подкрепа на приема и интегрирането на имигранти и насърчаването на образованието (FAAIIRE), което позволи развитието на I стратегичен план за гражданство и интеграция (PECI 2007-2010 г.) и неговото продължение с II Стратегичен план (PECI 2011-2014 г.).

Като изхожда от извървяния досега исторически път, този I План за прием на мигранти в Навара (2021-2026 г.) си поставя за цел да даде ясен и съществен отговор на ангажимента да бъде създаден съвместен работен календар с участието на всички. Напредваме към многостранно управление

¹ [Плановите за действие във връзка с приемането и интеграцията на мигранти в Навара \(PAAIIN\)](#) бяха развити в рамките на [Споразумението за сътрудничество, подписано на 28 октомври 2005 г. между Министерството на труда и социалните грижи и Автономна област Навара за развитие на дейност по приемане и интегриране на мигранти, както и подкрепа в образованието.](#)

Инструмент за сътрудничество и координиране по въпросите на миграцията, който бе договорен между автономното правителство на Навара и централното правителство на страната.

² Отдел за Социална политика, [Стратегия на Навара за съжителство](#). Правителство на Навара, Памплона, 2015 г., 168 стр.



между администрациите и институциите, заедно с обществени и частни организации, за оптимизиране на големия натрупан опит на специалистите, ключовата предприемаческа общност за социално-икономическо развитие и на гражданите като цяло или поотделно. Сега тази референтна рамка позволява пристигането и заселването на мигранти да се превърне във фактор на прогреса, благодарение на управлението, преплетено с подхода за правата и убеждението, че се създава ново наследство от изключително значение за Навара в настоящето и бъдещето.

Процесът на участие, който предшества съставянето на този документ, позволи от една страна да се постави диагноза върху предизвикателствата на сегашната ситуация и от друга, да се създаде поредица от предложения, насочени към мястото и начина на действие. Във връзка с всичко това, в този документ се разглеждат целите, насоките и приоритетните линии, които са основополагащи за подобряването на сегашната ситуация. Така че този План за прием трябва да се превърне в инструмент с преобразуващ потенциал, за да могат хората, заселили се в Навара или временно пребиваващи тук, да са със защитени права и същевременно да допринасят за общото благо в духа на равенството и устойчивото развитие на обществото в светлината на една широка и системна перспектива.

Затова в *Плана за прием на мигранти на Навара (2021-2026 г.)* са залегнали следните ключови елементи:

МЕЖДУКУЛТУРНИЯ ПОДХОД

Да се наблегне върху общите черти между хората като се има предвид различния културен произход като нов елемент, който да се добави към социалното и културното наследство на обществото в Навара.

ПОДХОДА ЗА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ

Като изключително важен елемент за премахване на пречките, да се намали неравенството между жени и мъже и да се създадат необходимите условия за постигане на истинско равенство.

МЕЖДУСЕКТОРНА ДИСКРИМИНАЦИЯ

Да се гарантира многоизмерна социална дейност, която да оцени различните тенденции в неравенството и да отговори от перспективата на биоразнообразието на различните възможности, нужди и стремежи на хората.

АНГАЖИРАНост С ПРОГРАМА 2030 И НЕЙНИТЕ ЦЕЛИ ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ

Да се свърже глобалното и локалното измерение на миграционния процес и да се приемат предизвикателствата, като по този начин се допринесе за създаването на един по-устойчив свят в полза на всички хора.



Какво се разбира под прием на мигранти?

Планът за прием на мигранти в Навара, като един от новите елементи и солидна основа за неговото развитие, се превръща в референтна рамка, в която основните елементи са следните: широко и актуално определение на въпроса за прием на мигранти, в което е включена перспективата за равенство между половете като централна аналитична категория; теоретичното обосноваване с научни факти; и принципите за насочване на дейността. Освен това е придружена и от юридическа референтна рамка.

Тази концептуална рамка за прием на мигранти ще действа като референтна база за цялата социална дейност, която ще се развива в тази насока в Автономна област Навара. В този смисъл Автономното правителство на Навара ще работи по наблюдението, оценката и систематизирането на придобитата добра практика.

Какво е определението за прием на мигранти?

Ако имаме предвид миграционните процеси и въз основа на процеса, протекъл при

разработването на този план, приемаме като определение за прием следното:

Процесът, който осигурява необходимите елементи за задоволяване на потребностите³ и взема под внимание стремежите на хората, които пристигат на дадена територия. Изисква да се развива мултидисциплинарна и психосоциална дейност, насочена към пълната инклузивност⁴ на приетия човек, която се нуждае от ресурси и специфични инструменти, приети с помощта на межкултурния подход, чрез прилагане на методология, съобразена с равенството между половете и която да включва приготвянето на вече съществуващите услуги за цялото население на територията.

В развитието на този процес на прием се изисква лидерство и отговорност от страна на публичната администрация, както и координация с основни агенти като социални организации, частни предприятия и неформални граждански инициативи, които биха могли да възникнат или да се развият.

Какви елементи са залегнали в неговата теоретична база?

Целта и насоките на приема се вписват в развитието на **межкултурния подход** като все по-разпространен и приеман модел за управление на разнообразието, съсредоточен върху създаването на позитивна връзка при комуникацията, обmena и взаимното обогатяване между хора и групи от различен културен произход, които

³ Потребности, вземайки като референтна точка Маслоу (1943).



⁴ Инклузивност, приема се дефиницията, дадена от Европейския съюз.

споделят един и същ географски, социален и политически контекст, като образуват една нова обща референтна рамка. Затова се считат за съществени следните елементи:

Реалното и ефективно равенство по отношение на права, задължения и възможности. Приема се, че отговорността за равенството не е само за малцинството, което пристига на дадена територия, но и за цялото общество, което я населява. Следователно се пускат в ход действия, програми или специфични услуги с участието на гражданското общество и на новите съседи.

Признаването на разнообразието вследствие на приема позволява да се види и изтъкне структурното разнообразие на територията (произход и езици, религии, сексуален избор, възраст и пр.) като действителност, която трябва да се признае и оцени, в унисон с механизмите за закрила на съществуващите човешки права както на вътрешната, така и на международната сцена.

Позитивното взаимодействие в условията на равенство от самото начало на процеса на приемане, тъй като допринася за затвърждаване чувството за принадлежност и социална сплотеност. Взаимодействието и участието в програми, проекти или дейности по приема са основата за създаването на бъдещото общество.

Подходът за равенството между половете, разгледан под ъгъла на междусекторната дискриминация, чрез идентифициране на кръстосаните системи за изключване от общността, които засягат жените мигранти и имайки предвид специфичните проблеми, с

които се сблъскват при достъпа до ресурси и възможности.

Межкултурният подход предоставя най-добрия контекст за развитието на процеса с оглед на споделеното социално приобщаване на мигрантите и поставя основата за укрепване на рамката за общителност на базата на съжителството. Установяването на утвърждаващи отношения от момента на пристигането на мигрантите, като се отдаде необходимото значение на посрещането, означава да се проправи път към нормализиране на приема като основна ценност на всяко общество.

Кои са принципите на действие, които трябва да спазват многобройните социални агенти, които се занимават пряко или косвено с прием на мигранти?

Развитието на процесите на прием се обуславя от работата на многобройни социални агенти, от публичните и частни администрации и институции, до различни учреждения и организации, преди всичко с асоцииращ характер, в това число и предприемаческите среди. За да се извърши подходяща и уравновесена социална дейност е необходимо да се споделят, приемат и прилагат принципи, които от една страна се нуждаят от гъвкаво приложение в практиката, а от друга да се подчиняват на общи критерии. Става въпрос за следното:

Задължения на публичната администрация в създаването и развитието на социална политика за прием на мигранти в съгласие с установената юридическа и нормативна рамка, както и със споразуменията и международните задължения.



Отговорността на частните учреждения, институции, организации и гражданското общество е да подхождат към приема със зачитане на правата и със споделена теоретична рамка.

Хоризонтален подход, тъй като приемът изисква работа в условия на сътрудничество, която се нуждае от интегрирано управление, за да прокара успешен път към инклузивност.

Координиране за установяване на организационна структура, която да позволява управлението на инициативите на публичните администрации, частни организации, както и връзката или координацията с неформални мрежи.

Териториалност и диференциация, тъй като приемът се отразява на цялата територия, поради което е необходимо да съществуват подходящи възможности и ресурси, съобразени с особеностите на населеното място, капацитета на управление на локалните администрации, частни организации и съществуващите граждански мрежи.

Ефективност, тъй като е необходим анализ на нуждите и предоставяните услуги, като се избягва дублирането и се търси начин за оптимизиране на съществуващите ресурси.

Гъвкавост, тъй като същността на миграционния процес и неговата изява са динамични и променящи се, поради което процесите за прием трябва да бъдат съобразени с обстоятелствата във всеки момент.

Специализиране и компетенции, имайки предвид необходимостта от специално обучение и придобиване на компетенции от

лица и екипи, които да работят в протичането на процесите по прием на мигранти, да актуализират своите познания и да придобиват нови компетенции.

Участие и споделена отговорност, тъй като създаването на маршрути за прием трябва да е съпътствано от участието на гражданското общество, както от новопристигналите, така и от местното население или тези, които са се заселили по-отдавна.

Подходът за равенството между половете като основна аналитична насока, която ще позволи да се извършват процеси на прием, отговарящи на практическите нужди и на стратегическите интереси на жените, като се имат предвид многобройните случаи на дискриминация, с които се сблъскват по време на миграционния процес.

Гаранция в бюджета и ресурсите на публичните администрации според тяхното ниво на отговорност и компетенции, като им се предоставят необходимите средства за подходящо управление на процесите на прием. От своя страна, частните инициативи ще бъдат важен допълнителен елемент пред огромното предизвикателство за територията и получаването на взаимни изгоди.

Оценка, тъй като е от съществено значение социалната дейност, извършена по време на процесите на прием, да се уповава на подходящи методологични инструменти и освен това, да придобие инструменти за постоянна оценка, които да позволят оценката на процеса и въздействието на развиваната социална дейност, като се зачита половото равенство.

Кои са двата хоризонтални елемента, които въздействат върху концептуализацията,

определението и ограничението в приема на мигранти?

Това са **подходите за равенството между половете и борбата срещу междусекторната дискриминация.**

Предположението, че всички мигранти имат един и същ опит, без да се взема под внимание факта, че са социализирани като жени или мъже, прави невидимо от политическа гледна точка неравенството, с което се сблъскват жените и момичетата, както и други хора с различна полова ориентация.

Необходимо е и трябва неотложно да признаем, че миграционните процеси се пораждат в рамките на взаимоотношения във властта, които предизвикват неравенство между жени и мъже. Тези взаимоотношения са динамични и могат да се променят с течение на времето и съобразно с контекста. Половата дискриминация се среща и с други динамики на идентичност и власт, като например социални класи, етнически групи, националности, сексуална ориентация, административно положение и др. Така че междуполовите връзки се изграждат и се променят на различни нива в продължение на миграционния процес.

Полът засяга всички аспекти на миграционния процес, както при жените, така и при мъжете. Полът влияе върху причините за миграция, при вземане на решение за миграция, в социалните мрежи, използвани за мигриране, в миграционните потоци, както и в процеса на интегриране и трудова интеграция в приемащата страна и връзките със страната на произход.

Жените мигранти са изложени на по-големи рискове от дискриминация, експлоатация и

насилие. Това негативно въздействие върху миграцията на жени и момичета съществува във всички фази на миграционния цикъл, от момента преди мигрирането, в семейния кръг и в контекста на общността, минавайки през целия миграционен процес, до тяхното пристигане в приемащата страна.

От своя страна, на много от тях миграцията може да им предостави нови шансове, като възможността да продължат образованието си, да получат достъп до работния пазар, да придобият по-голяма самостоятелност и икономическа независимост, да получат по-голяма свобода на избор и контрол върху живота си и върху телата си, и пр. Освен това, миграцията може да помогне на някои жени и момичета да избягат от насилието и дискриминацията в техните домове или общности.

Миграционните политики трябва да включват анализа на половете като основна аналитична категория и динамика, и да прилагат междусекторния подход в проектирането на политики с цел да адаптират отговорите и да намалят неравенството между жените и мъжете, в отговор на практическите нужди и на стратегическите интереси на мигриращите жени, като се стимулират, защитават и гарантират правата на всички мигранти в Навара.



В каква рамка на компетенции, нормативи и политика се вписва?

Този План за прием на мигранти в Навара се вписва в рамките на компетенциите на самото правителство на Навара, поради което нормативната сфера на тази юридическа рамка е автономна. Но като се има предвид, че в приема на мигранти и бежанци се вливат и компетенции и директиви на международно, европейско, държавно и локално ниво, беше извършена сериозна работа, за да се свържат по подходящ начин норми, планове и стратегии на споменатите териториални нива.

От друга страна е взета предвид и свързана по подходящ начин политическата и стратегическата рамка, в която е вписан този План за прием. В този смисъл, както при нормативната рамка, се установява директна връзка с автономното ниво, като същевременно се установява подходяща връзка и с други планове, стратегии и инструменти в международната, европейската и държавната сфера.



Как допринася за изпълнението на Програма 2030?

Развитието на Плана за прием на мигранти набелязва важна пътна карта за напредък към Целите за устойчиво развитие (ODS), които се съдържат в Програма 2030, и е свързан главно със следните цели.



Конкретизиране на [Програма 2030 за устойчиво развитие на НАВАРА](#)⁵. Настоящият План е вдъхновен по особен начин в цел

10.7, която предлага “да се улесни законната, организирана, безопасна и отговорна миграция и мобилност на хора, включително чрез прилагане на планирани и добре управлявани миграционни политики”. Този документ ODS 10 за *намаляване на неравенството* присъства също и в две от Приоритетните линии на Плана, в цели **10.2** и **10.3**.

Тези цели са наистина съществени в конфигурирането на модела за прием, който трябва да се очертае чрез използването на подхода за човешките права, тъй като от една страна се залага на “насърчаване на социалното, икономическото и

политическото приобщаване на всички хора, независимо от възраст, пол, увреждане, раса, етническа принадлежност, произход, религия, социален и икономически статут или друг признак” (10.2). И от друга страна, целта е да се допринесе за “гарантиране на равни възможности и намаляване на социалното неравенство, включително чрез премахване на дискриминационните закони, политики и практики и насърчаване на адекватни политики, закони и действия в тази връзка” (10.3).



Освен това, Планът е съставен чрез процес на широко участие, като по този

начин допринася за цел **16.7** “гарантиране на всички равнища на приобщаващ процес за вземане на решения, основан на принципите на отзивчивост, по-широко участие и представителност, които отговарят на потребностите”, чиито предложения трябва да бъдат достигнати чрез философията, зalegnала в цел **17.17**, която призовава да се създадат съюзи между различни заинтересовани лица, като по този начин “се насърчава и развива създаването на ефективни публични и публично-частни партньорства и партньорства с гражданското общество, като се залага на опита и стратегиите на партньорствата за ресурсно обезпечаване”.

Общата цел на Плана, освен това, отговаря на



стремежа за “превръщане на градовете и

⁵ Пленумът на Парламента на Навара одобри през 2016 г. Резолюция, с която настоява пред Правителството на Навара да направи проучване, за да определи

политиките, програмите и действията, които прилага, за да отговори на предизвикателствата, zalegnали в Програма 2030.

селищата в приобщаващи, безопасни, адаптивни и устойчиви места за живеене”, както е отбелязано в хоризонталния подход на цел ODS 11 и е посочено още веднъж в Приоритетните линии, чрез цел **11.1**, според която от днес до 2030 г. “ще се осигури достъпа на всички до подходящо и безопасно жилище и основни услуги на достъпна цена, както и подобряване, хигиенизиране и модернизиране на бедните предградия”. Достъп, който в много случаи е свързан с “гарантиране на обществения достъп до информация и защита на основните свободи, в съответствие с националното законодателство и международните споразумения”, както е посочено в цел **16.10**.

Различните Приоритетни линии се свързват



също с различни цели по браншове,

каквото е случая с цел 3, свързана със сферата на здравеопазването (*здравословен живот и благосъстояние*), цел 4, свързана с образованието (*качествено образование*), цел 8, свързана със сферата на труда и заетостта (*достоеен труд и икономически растеж*). В тази връзка може да се изтъкне цел **8.5**, която е насочена към “постигане на пълноценна и продуктивна заетост и достоеен труд за всички жени и мъже, включително за младите хора и лицата с увреждания, както и равно заплащане за труд с равна стойност”.



Планът се отнася по-специално до въпросите за детството и

семейството, като в тази връзка можем да цитираме цел **16.2**, според която трябва “да се

сложи край на злоупотребата, експлоатацията, трафика и всички форми на мъчение и насилие над деца, която ни показва важността на въпроса за равенството между половете, засегнат в ODS цел 5 (*равенство между половете*). Това е отразено главно в цел **5.5**, чрез която се пледира за “гарантиране на пълноценно и ефективно участие на жените и равни възможности за лидерство на всички равнища на вземане на решения в политическия, икономическия и обществен живот”.



И накрая трябва да се спомене стремежа “за интегриране на мерки срещу

изменението на климата и националните политики, стратегии и планиране”, както е отбелязано в цел **13.2** в рамките на ODS 13 за действия за борба с изменението на климата. И мерките, с които се цели да се изкорени бедността, както е отбелязано в ODS 1, особено мярка **1.5** за “изграждане на устойчивост срещу бедствия за бедните и хората в уязвимо положение и намаляване на излагането им на свързаните с изменението на климата екстремни метеорологични явления и уязвимостта им от тях, както и от други икономически, социални и екологични трусове и бедствия”.

На следващата страница можете да видите таблица, на която са отразени съответствията на различните Приоритетни линии на *Плана за прием на мигранти в Навара* с основните цели и задачи, на които се опитваме да отговорим.



ODS	META ODS	LÍNEA PRIORITARIA PLAN
 11 УСТОЙЧИВИ ГРАДОВЕ И ОБЩНОСТИ	Цел 11.1 "Осигуряване до 2030, на достъп на всички до безопасно и подходящо жилище и основни услуги на достъпна цена, както и подобряване и модернизиране на бедните предградия"	L.P.1 Mejora y desarrollo de los servicios de información, orientación, aprendizaje de idiomas e introducción a los servicios generalistas.
 17 ПАРТНЬОРСТВО ЗА ПОСТИГАНЕ ЦЕЛИТЕ	Meta 17.17 "Насърчаване и развитие на ефективни публични и публично-частни партньорства с гражданското общество, като се залага на опита и стратегиите на партньорствата за ресурсно обезпечаване."	L.P.2 Acción Comunitaria, alianzas estratégicas y multinivel para la gestión global de los procesos migratorios y su impacto local.
 16 МИР И СПРАВЕДЛИВОСТ	Meta 16.10 "Гарантиране на обществения достъп до информация и защита на основните свободи в съответствие с националното законодателство и международните споразумения."	L.P.3 Promoción de un marco jurídico, administrativo y conceptual compartido, operativo y desde un enfoque de derechos.
 4 КАЧЕСТВЕНО ОБРАЗОВАНИЕ	Meta 4.3 "Осигуряване до 2030 година на равен достъп за всички жени и мъже до финансово достъпно и качествено техническо, професионално и висше образование, включително университетско."	L.P.4 Creación de un sistema estable de formación, capacitación y sensibilización para el desarrollo de competencias culturales e interculturales en la acogida a personas migrantes.
 10 НАМАЛЯВАНЕ НА НЕРАВЕНСТВАТА	Meta 10.3 "Гарантиране на равни възможности и намаляване на социалното неравенств, включително чрез премахване на дискриминационните закони, политики и практики и насърчаване на адекватни политики, закони и действия в тази връзка."	L.P.5 Creación de procesos integrales y continuados en torno a las unidades familiares, desde la infancia, adolescencia y juventud.
 10 НАМАЛЯВАНЕ НА НЕРАВЕНСТВАТА	Meta 10.2 "Овластяване до 2030 година на всички хора и насърчаване на социалното, икономическото и политическото им приобщаване, независимо от възраст, пол, увреждане, раса, етническа принадлежност, произход, религия, социален и икономически статут или друг признак."	L.P.6 Avanzar en la implementación coordinada del sistema de acogida e inclusión de las personas solicitantes y beneficiarias de protección internacional.
 11 УСТОЙЧИВИ ГРАДОВЕ И ОБЩНОСТИ	Meta 11.1 "Осигуряване до 2030 година на достъп за всички до подходящо и безопасно жилище и основни услуги на достъпна цена, както и подобряване, хигиенизиране и модернизиране на бедните предградия"	L.P.7 Impulso de medidas que den una respuesta adecuada a las necesidades de alojamiento.
 3 ДОБРО ЗДРАВЕ	Meta 3.8 "Постигане на всеобщо здравно осигуряване, включително защита срещу финансов риск, достъп до качествени основни здравни услуги и достъп до безопасни, ефективни, качествени жизненоважни лекарства и ваксини за всички на достъпни цени."	L.P.8 Desarrollo de procesos y acciones que permitan abordar una perspectiva preventiva e integral de salud.
 8 СИГУРНА РАБОТА И ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕК	Meta 8.5 "Постигане до 2030 година на пълноценна продуктивна заетост и достоен труд за всички жени и мъже, включително за младите хора и лицата с увреждания, както и равно заплащане за труд с равна стойност."	L.P.9 Fortalecimiento de los procesos de acceso al ámbito laboral.



	Meta 5.1 “Премахване на всички форми на дискриминация по отношение на всички жени и момичета, навсякъде.”	El Enfoque de Género, está presente de forma transversal en todas las 9 Líneas Prioritarias
--	--	--



Кои са водещите принципи?

Принципите, на които се опира Планът за прием на мигранти в Навара 2021-2026, са следните:

ПРИНЦИПЪТ ЗА РАВЕНСТВО И НЕ ДИСКРИМИНАЦИЯ

Според него жените и мъжете са равни по достойнство, отношението към тях трябва да се отличава с уважение и зачитане и трябва да участват с еднакви права във всяка сфера на икономическия, социалния, политическия, културния и гражданския живот.

ПРИНЦИПЪТ НА ИНКЛУЗИВНОСТ

Означава упражняването на всички права от страна на мигрантите, в условия на равенство и без дискриминация в сравнение с останалите членове на обществото.

ПРИНЦИПЪТ НА ГРАЖДАНСКИЯ ПОДХОД

Означава, че всички хора са под закрилата на правото, независимо от административното положение, в което се намират.

ПРИНЦИПЪТ НА МЕЖДУКУЛТУРНИЯ ПОДХОД

Възприет като механизъм на взаимодействие между хора с различен произход и култура, в рамките на оценката и уважението към културното разнообразие.



Какви измерения са необходими, за да отговорим подходящо на приема на мигранти в Навара?

Разработването на *План за прием на мигранти в Навара 2021-2026 г.* е осъществено на основата на широк процес на участие и една от неговите характерни черти е комбинирането на виртуални и присъствени пространства, в които специалисти от публичните администрации или институциите, от учреждения в сектора на частната инициатива, както и от организирани граждани или частни лица са дали своя ценен принос.

В процеса на участие са споделени съвместни размисли върху елементите и действията, които е необходимо да бъдат подобрени, сменени и обновени с оглед подобряването на приема на мигранти в Навара. Същевременно е посочено къде са предизвикателствата в подобряването на межкултурното съжителство на територията на тази автономна област. Всички събрани и систематизирани разработки подчертават необходимостта от съсредоточаване на усилията в така наречените "измерения на необходимите промени".

Тези измерения послужиха като наръчник за начертаване на целите, направленията,

приоритетните линии и мерки, включени в *Плана за прием на мигранти в Навара*, като заложихме на едно систематично предложение, в което всяко едно от действията захранва един и същ процес, насочен към една обща цел: да изградим една межкултурна Навара, което означава едно ново наследство, в името на което да приемем с по-голяма сила предизвикателствата на едно сложно глобално общество.

Петте измерения на необходимите промени са следните:



Интегралност, ефикасност и ефективност на политиките и действията на публичните администрации, институциите и частната инициатива, както и от гражданските мрежи и действия.

Укрепване на организацията и участие на местните общности, имайки предвид техните социални и териториални особености и изхождайки от разнообразието като положителен елемент.



Институционално, нормативно и административно приспособяване към съществуващото културно разнообразие.

Насърчаване на социалните връзки на всички нива, като се наблегне на елементите от общ интерес с оглед засилването на споделено чувство на принадлежност.



Регулирано позитивно управление на социалните конфликти.



Развитието на тези измерения ще стане изхождайки от подхода за равенството между половете, разглеждан от перспективата на междусекторната дискриминация, при което ще се има предвид цялото разнообразие, не само етническото, културното, езиковото, половото, религиозното или произхода, съществуващо на територията на обществото на Навара.



Коя е главната цел?

Изхождайки от определението на **прием**, установено в процеса на участие при разработването на този План, главната цел, която се поставя, е следната:

Да се развие методологичната и оперативна рамка в дефиницията за прием на мигранти (изхождайки от многобройните профили и обстоятелства) в Автономна област Навара, следвайки подходите за правата, **равенството между половете и междусекторната дискриминация** като гръбначен стълб за извършване на интегрални, ефикасни и ефективни действия, които да благоприятстват за приобщаването чрез процес, **стимулиращ социалната сплотеност в приемното общество**.

За тази цел е необходимо да се утвърди съвместно, споделено и координирано управление между участващите в процесите на прием на мигранти в цялото им разнообразие, както пряко така и косвено, като се включи визията за общността и се стимулира комуникацията, развитието на културни и межкултурни компетенции като необходими инструменти за постигането на желаните промени и въздействия.





Кои са стратегическите направления?

Стратегическите направления са основни елементи, върху които се изгражда Планът за прием, имат хоризонтален характер и въз основа на тях се определят приоритетните линии, специфичните цели и мерки. Тяхната функция е да се придаде на целия План организационна структура, която да позволи да се въздейства директно върху елементите, които се считат от съществено значение за постигане на крайната цел: да се изгради едно пространство и един ефикасен процес на прием на мигранти в Навара.

Във връзка с общите цели, са определени следните **6 направления**:

НАПРАВЛЕНИЕ 1
Подготовка от самото начало и помощ при пристигането
НАПРАВЛЕНИЕ 2
Специална намеса при конкретни профили
НАПРАВЛЕНИЕ 3
Социално приспособяване към контекста на съществуващото културно разнообразие



НАПРАВЛЕНИЕ 4
Насърчаване на комуникацията и развитие на ефективни съюзи
НАПРАВЛЕНИЕ 5
Укрепване на общността и межкултурно участие
НАПРАВЛЕНИЕ 6
Насърчаване на равнопоставеността между половете.

Е.1. Подготовка от самото начало и помощ при пристигането.

В това направление се вписва развитието на социална намеса чрез хоризонталния подход, която може да започне на мястото, от което идват имигрантите, и да продължи с всичко необходимо за осигуряване на адекватен отговор на първоначалните потребности от ориентиране, юридическо подпомагане, настаняване, езиково обучение, първи социални връзки, тълкуване на културни кодове, потребности във връзка със здравеопазването, достъп до културата и пр.

Всичко това, имайки предвид, че изживяванията на мигрантите въздействат различно върху мъжете и на жените. Полът оказва влияние върху мотивите за емигриране, вземането на решение за емигриране, използваните социални мрежи за тази цел, изживяванията на мигрантите и процесите на приобщаване и трудово интегриране в приемащата страна, и връзките със страната на произход.

Е.2. Специална намеса при конкретни профили.

Това направление показва необходимостта да се управляват по подходящ начин



специфични ситуации с хора, които в сложността на миграционния процес преминават през затруднения или ситуации на допълнителна уязвимост: молители за международна закрила, хора без гражданство, жертви на трафик с хора, непълнолетни без семейни връзки в Навара, преминаващи през страната, хора с нередовни документи и пр.

Е.3. Социално приспособяване към контекста на съществуващото културно разнообразие.

Това направление отговаря на нуждите на публичните администрации да получат необходимото образование, професионална подготовка и адаптация, съобразени с предлагането на услуги, средства, оборудване, проекти и програми, които да отговарят на обществото с разностранен културен облик в Навара, което се стреми да сподели рамката на общността за социална сплотеност и межкултурно съжителство.

Е.4. Насърчаване на комуникацията и развитие на ефективни съюзи.

Това направление дава отговор на необходимостта от полагане на грижи за процесите на комуникация на различни нива и в различни среди. Трябва да се има предвид какво, как, кой и за какво се свързва. Чрез приобщаващи разговори и достъп до подходяща и правдива информация ще се насърчава развиването на съюзи между различни агенти, с оглед на избягването на междусекторната и половата дискриминация,

за да се внесе положителен принос към процесите на прием.

Е.5. Укрепване и межкултурно участие.

Това направление насърчава участието, изхождайки от културното разнообразие като положителен елемент, който се използва в съвместната работа с цялото население, живеещо в квартала, общината или зоната за благо на всички, укрепването на територията и в изграждането на утвърждаващи и положителни отношения между всички хора.

Е.6 Насърчаване на равнопоставеността между половете.

С това стратегическо направление се цели да се обхванат от гледна точка на равенството между половете и секторната дискриминация аспектите, свързани с равенството между половете като главна аналитична категория и неговото въздействие върху многобройните специфични ситуации, които възникват в процеса на прием. В тази връзка се цели Планът за прием в неговата цялост и преди всичко, мерките, взети за всяко едно от специфичните направления, да доведат до напредък към истинско и ефективно равенство между жени и мъже, като в него се включва межкултурния подход и се прилага двойната стратегия⁶.

⁶ Двойният подход се отнася до включването на подхода за равенство между половете по хоризонтален начин и до използването на положителни действия, за да се

отговори на специфичните потребности на жените и техните стратегически интереси.



Какви приоритетни линии, специфични цели, мерки и индикатори съдържа Планът?

Приоритетните линии установяват насоките, върху които изпълват ключовите елементи в работата по подобряване на ситуацията, от която се изхожда, и постигане на желаните резултати. Те са формулирани по такъв начин, че да отговарят по хоризонтален начин на различните направления, някои от тях са от по-глобален характер, докато други са ясно насочени към определен колектив или специфична среда; при всяко положение, всички трябва да бъдат разгледани от гледна точка на правата и борбата срещу междусекторната дискриминация.

ПРИОРИТЕТНИ ЛИНИИ НА ДЕЙСТВИЕ

1
Подобряване и развитие на услугите по информация, насочване, езиково обучение и въвеждане в услугите от общ характер.
2
Действия на общността, стратегически съюзи и мрежов маркетинг за глобално управление на миграционните процеси и тяхното локално въздействие.

3
Развиване на ясна и оперативна юридическа, административна и концептуална рамка, изхождайки от зачитане на правата.
4
Създаване на стабилна система за обучение, професионална подготовка и чувствителност към развиване на културни и межкултурни компетенции при приема на мигранти.
5
Създаване на интегрални и трайни процеси в семейните единици, като се започне от детството, юношеството и младостта.
6
Да се напредва в координираното внедряване на системата за прием и приобщаване на хора, поискали и получили международна закрила.
7
Насърчаване на мерки, които да дадат адекватен отговор на нуждите по настаняване.
8
Развиване на процеси и действия, които да позволят да се подходи към превантивна и всеобхватна перспектива в здравеопазването.
9
Укрепване на процесите на достъп до работния пазар.

L.P.1 Подобряване и развитие на услугите по информация, насочване, езиково обучение и въвеждане в услугите от общ характер.

С тази приоритетна линия се стремим да подобрим, от гледна точка на равенството между половете и борбата срещу междусекторната дискриминация, съвкупността от средства, оборудване, проекти и публични или частни програми, които ще позволяват да се гарантира подходящото обслужване на мигрантите в първоначалния процес на прием.

За тази цел е необходимо да се стимулира предоставянето на подходяща специфична информация (съобразена с езиците, които говорят мигрантите в Навара), комуникация и изучаване на официалните езици (кастилски и баски език), работа по групи и индивидуално, спазване на протоколи или процедури според различните профили и ситуации (мигранти, преминаващи през територията, в редовно или нередовно юридическо положение, с молба за международна закрила, малолетни без семейна среда в Навара и пр.).

L.P.1 Подобряване и развитие на услугите по информация, насочване, езиково обучение и въвеждане в услугите от общ характер.

O.E.1	Да се създаде подходяща организация и предоставяне на основни услуги при първоначалния прием на мигранти, отговарящи на техните потребности, като се има предвид подхода за равенството между половете и сплотеността в установената концептуална рамка.	Показател и	- Извършени дейности, които позволяват по-добра организация и разпределение на съществуващите ресурси в областта на приема на мигранти. - Обединяване на услуги и подобрения, съществуващи в консултантската дейност за чужденци. - Нови процедури, въведени с посредничеството на межкултурната общност в процеса на прием на мигранти. - Приспособяване на съществуващите услуги към практическите потребности и стратегическите интереси на жените. - Брой на обслужените хора (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност)	Специфична мярка		
				Отдел или отговорна институция	Отдел и свързана институция	Предвиден бюджет
M1	Създаване на Бюро за обслужване на гражданите по въпросите на миграцията, като се има предвид концентрацията на населението както в градската, така и в селската среда, както и важната роля на социалните мрежи за комуникация.			Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		269.000 € (2022) 336.000 € (2023) и следващите
M2	Подсилване и стимулиране на Службата по консултации относно мигрантските служби, като се укрепват пунктовете за обслужване, нуждаещи се от повече средства, както и създаване на процеси за обслужване на гражданите като обединяващо обслужване.			Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		225.666 € (2021) 299.266 € (2022) и следващите
M3	Укрепване на Службата за межкултурно обществено посредничество във фазата на прием и засилване на подхода за общността.			Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		318.000 € (2021) 329.212 € (2022) 345.487 € (2023) 365.306 € (2024) и следващите



L.P.1 Подобряване и развитие на услугите по информация, насочване, езиково обучение и въвеждане в услугите от общ характер.

О.Е.2	Да се създаде интегрирана система, която да позволи да се подходи към потребностите от изучаване на официалните езици на Навара, като се улесни устния и писмения превод в процесите на прием.	Показател и	• Изработване на атласи на съществуващите ресурси и диагностика на потребностите, установени във връзка с езиковото обучение. • Стратегически съюзи, сключени за групиране в глобална програма на ресурсите, предназначени за езиково обучение в Навара. • Пригодяване на услугите по езиково обучение към потребностите, практиката и стратегическите интереси на жените. • Увеличаване на услугите за информация на гражданите, предлагащи превод по телефона.		
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на изпълнение
M4	Да се работи по езиковото обучение, изхождайки от атласа на съществуващите ресурси и диагнозата за непокритите потребности, като се използва подходящ педагогичен подход, споделен и новаторски. Като се има предвид подхода за равенството между половете, реалността в селската среда и необходимостта от помиряване.	Отдел по образованието (Генерална дирекция по образованието) Отдел по граждански връзки (Euskarabidea)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2021-2026 (Изучаване на кастилски език) 2023-2026 (Изучаване на баски език)	Собствени средства за персонал Предстои да се установи през годината
M5	Консолидиране и разпространяване на телефонния симултанен превод в Бюрото за гражданско обслужване на правителството на Навара.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	15.000 € (2021) 25.000 € (2022) и следващите

L.P.2 Действие на общността, стратегически съюзи и мрежов маркетинг за глобалното управление на миграционните процеси и тяхното локално въздействие.

Тази приоритетна линия е съществен елемент за развитието на интегрални процеси, които да позволят работата по прием на мигранти в Навара, като задоволят многобройните им нужди с помощта на подхода за общността.

За тази цел е необходимо да се установи рамка на участие, съдействие и сътрудничество между различните сфери и услуги на администрациите и различните им нива (държавно, автономно, общинско), както и с широката гама институции, учреждения и инициативи, съществуващи в Навара, които развиват полезна положителна дейност.

L.P.2 Действие на общността, стратегически съюзи и мрежов маркетинг за глобалното управление на миграционните процеси и тяхното локално въздействие

O.E.1	Да се подобри сътрудничеството и предоставянето на икономически ресурси за ефикасно, ефективно и устойчиво управление на процесите на прием на мигранти в Навара.	Показател и	Специфична мярка			
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M6	Да се пренасочи и укрепи обявяването на субсидии, предназначени за концептуалната рамка, дефинирана за приема на мигранти в Навара. Включва клаузи за равенство в изискванията за отпускане на субсидии.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2022-2026	447.700 € (2022) и следващите
M7	Да се приемат административни процедури, които да позволят да се стабилизируют в дългосрочен план процесите на прием на мигранти.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	Собствени средства за персонал
M8	Установяване на постоянна интегрирана система на съдействие и координиране с правителството на Навара и връзките с институциите, учрежденията и съществуващите организирани граждански мрежи.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2022-2026	5.000 € (2022) и следващите

L.P.2 Действие на общността, стратегически съюзи и мрежов маркетинг за глобалното управление на миграционните процеси и тяхното локално въздействие

О.Е.2	Да се улесни развиването на социална дейност, която изхождайки от институционалното приспособяване и сътрудничеството, да облагодетелства приема на мигранти, като се допринасят елементи, технически инструменти и методики, базирани на очевидни добри резултати.	Показател и	• Публикуване на учебници, наръчници или процедури, развити за институционалното приспособяване на процесите на прием от гледна точка на межкултурния похват. • Използвани действия за чувствителност, развитие на подходите за общността и равенството между половете. • Инициативи, разработени за насърчаване на социалното наставничество или други модели за намеса, които предлагат нови отговори на съществуващите потребности при приема на мигранти. • Брой на участниците (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност).			
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M9	Разработване на учебници, справочници и процедури от гледна точка на межкултурния подход и равенството между половете, които да отговарят на необходимостта от институционално приспособяване на процесите на прием.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2024-2026	5.000 € (2024) и следващите
M10	Насърчаване, развитие и предприемане на действия за повишаване на чувствителността спрямо подходите за общността и равнопоставянето между половете при приема на мигрантите.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2023-2026	5.000 € (2023) и следващите
M11	Насърчаване, развитие и въвеждане на социалното наставничество и иновативни педагогически похвати, като се наблегне на равенството между половете като методология за хоризонтална намеса в процесите на прием.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики) Държавен университет на Навара Федерация на общините и съветите на Навара		2021-2026	Собствени средства за персонал (2021) 29.000€ (UPNA 4.000€ DGPM 25.000 €) (2022) 4.000 € (2023) и следващите

L.P.3 Развиване на ясна и оперативна юридическа, административна и концептуална рамка, изхождайки от зачитане на правата.

Тази приоритетна линия си поставя за цел да допринесе за изясняване на сегашната юридическа рамка, неясна и понякога трудна за възприемане и разбиране. Освен това, пред мигрантите съществуват по-големи пречки при извършването на административни процедури.

Необходимо е да се извършва работа, която да позволи подходящото изпълнение в обхвата на установената юридическа рамка, както и познаване и ефикасно управление на административните процеси като необходими елементи за най-добър прием.

Всичко това, паралелно с подобряване на управлението на публичните миграционни политики, на базата на зачитане на човешките права.

L.P.3 Развиване на ясна и оперативна юридическа, административна и концептуална рамка, изхождайки от зачитане на правата.

O.E.1	Да се облагодетелства и насърчава достъпа до одобрените ресурси за мигранти в процеса на прием.	Показател и	Специфична мярка		
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие
					Предвиден бюджет
M12	Анализ и разработка на стратегии, които ще позволяват да се елиминират пречките за достъп до признатите ресурси и права, в това число преодоляването на цифровото неравенство.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за социални права Отдел по здравеопазването Федерация на общините и съветите на Навара	2021-2026 Собствени средства за персонал Предстои да се приеме за годината.
M13	Преразглеждане и приготвяне от гледна точка на равенството между половете на административните процеси и на документите за идентифициране, за да се облагодетелства достъпа на мигрантите до помощи и средства.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за социални права Отдел по жилищно обезпечаване Отдел по здравеопазването Отдел по образованието	2024-2026 15.000 € (2024) и следващите
M14	Създаване на по-големи пространства за връзки и инструменти, които да подобрят комуникацията между правителството на Навара и гражданите с различен социален и културен статус.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026 2.000 € (2021) 2.000 € (2022) и следващите

L.P.3 Развиване на ясна и оперативна юридическа, административна и концептуална рамка, изхождайки от зачитане на правата.

О.Е.2	Да се насърчи межкултурния прием чрез изследване на въздействието на миграциите, като се лансира юридическа рамка, базирана на подхода за зачитане на правата от гледна точка на равнопоставянето между половете.	Индикатори	Концептуална рамка, изхождайки от зачитане на правата			
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M15	Координиране с работната група по обучение и с лабораторията за инициативи, за да се наблегне върху концептуалните и оперативни елементи, които се отразяват върху локалното въздействие на миграциите и процесите за прием.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2022-2026	Собствени средства за персонал
M16	Насърчаване и подкрепа на инициативи, насочени към подобряването на юридическата и социална рамка при приема от гледна точка на зачитане на правата.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	Собствени средства за персонал

L.P.4 Създаване на стабилна система за обучение, професионална подготовка и чувствителност към развиване на културни и межкултурни компетенции при приема на мигранти.

31

С тази приоритетна линия се цели да се предоставят на съвкупността от агенти, участващи директно или индиректно в процесите на прием на мигранти, познания, умения и необходимите инструменти, за да могат да отговорят на многобройните предизвикателства, които стоят пред тях по време на приема.

За тази цел е необходимо да се включи подхода за равенството между половете като главна аналитична категория, както и процеси на социално и политическо овластяване, насочено към жените. Всичко това с методологична строгост, ефикасно управление на съществуващите ресурси и постоянно подобрене с оглед на създаване на утвърдителни положителни отношения.

За развитието на межкултурния подход е изключително важно да се работи добре за взаимодействието между тези, които са в различни културни рамки, както и да се гарантира достъпа до услуги в условията на равенство; всичко това изисква процес на постоянна и добре обмислена подготовка за лична, групов и обществена намеса в процесите на прием, който да способства за приспособяването на институциите и услугите към многокултурната реалност.

L.P.4 Създаване на стабилна система за обучение, професионална подготовка и чувствителност към развиване на културни и межкултурни компетенции при приема на мигранти.

О.Е.1		Показател и	Специфична мярка			
Да се насърчава постоянната хоризонтална професионална подготовка с оглед на изграждане на културни и межкултурни компетенции в духа на равенството между половете, в администрациите, учрежденията и гражданското общество.			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M17	Създаване и изпълнение на глобална програма с необходимото образователно съдържание за управление на приема на мигранти съобразно с межкултурния подход и равенството на половете. Насочено към различните нива на администрацията и социалните работници.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Институт за публична администрация на Навара	2023-2026	Собствени средства за персонал. Стойност за внедряване в зависимост от програмата за обучение
M18	Разработване на програми за хоризонтално обучение в сферата на висшето образование върху межкултурализма.		Държавен университет на Навара	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2022-2026	4.000 € (2022) 4.000 € (2023) и следващите



L.P.4 Създаване на стабилна система за обучение, професионална подготовка и чувствителност към развиване на културни и межкултурни компетенции при приема на мигранти.

O.E.2

Процесите на комуникация и повишена чувствителност да бъдат приведени в съответствие с концептуална рамка, която да насърчава приема и съжителството в духа на зачитане на правата и равенството между половете.

Показател
и

- Предприемане на действия за създаване на референтна рамка за комуникация и чувствителност към приема на мигранти в духа на зачитане на равнопоставеността между половете.
- Инициативи, в които е залегнала концептуалната рамка за прием в работата по комуникацията и повишаването на чувствителността.
- Действия, извършвани с помощта на професионалисти по комуникации (данни на участниците, разпределени по пол, възраст, страна на раждане и националност).

Специфична мярка

Отдел или отговорна
институция

Отдел или свързана
институция

Календар на
действие

Предвиден
бюджет

M19

Развиване на процес на размисъл, който да позволи установяването на референтна рамка за комуникация и повишаване на чувствителността в процесите на прием пречупени в духа на зачитане на правата и равенството между половете.

Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)

Отдел за връзки с гражданите (Генерална дирекция за мира, съжителството и човешките права)

2024

Собствени средства за персонал

M20

Създаване на пространство за връзки и стабилна професионална подготовка със средствата за масова информация с цел опознаване и повишаване на чувствителността към миграцията и процесите на прием.

Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)

2024-2026

15.000 € (2024) и следващите

L.P.5 Създаване на интегрални и трайни процеси в семейните единици, като се започне от детството, юношеството и младостта.

34

Тази приоритетна линия цели да се подходи към сложната и изискваща внимание ситуация, засягаща децата, юношите и младежите от двата пола в миграционния процес в семейната среда, както и крайната уязвимост на тези, които емигрират без семействата си (като се отдели специално внимание на положението на момичетата в детска и младежка възраст).

В тези процеси на прием е още по-важно да се избягват единичните случаи на полагане на грижи, за да се затвърдят трайни процеси в течение на времето, които изискват постоянно подобряване на съгласуване и съдействие между ключовите агенти, каквито са социалните служби, учебните заведения, медицинските служби, бюрата по грижи за жените, социалните учреждения и пр.

В анализа трябва да се включи и транснационалното измерение на семействата, както и глобалните вериги за обслужване и важната роля на жените мигранти като фактор за промяната.

L.P.5 Създаване на интегрални и трайни процеси в семейните единици, като се започне от детството, юношеството и младостта.

O.E.1	Да се преразгледат и да се отговори на потребностите на семействата, малолетните и младите мигранти без семейна подкрепа в процеса на прием, като се използва интегралния подход.	Показател и	Специфична мярка		
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие
					Предвиден бюджет
M21	Създаване и заздравяване на Службата по събиране на семейства (SERFAM), в отговор на забелязаните потребности, като се включи подхода за равенството между половете.	- Подобрения, постигнати в процеса на събиране на семейства. - Действия, които са подобрили приема на деца и младежи без семейни връзки. - Инициативи, разработени в сферата на обучението и здравеопазването, които заздравяват процесите на прием на деца от двата пола и млади мигранти. - Брой на обслужените хора/участници (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност).	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за социални права (Поддирекция за семейството и малолетните деца)	2021-2026
M22	Да се реактивира Междуйнституционната работна група, за да отговори на доловените нужди, като включи подхода за равенството между половете в колектива на младите мигранти, пристигнали без семейства и придружени още от момента на пристигането си от екипа за първоначалния прием.		Отдел за социални права (Поддирекция за семейството и малолетните деца)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики), Генерална дирекция на Министерството на вътрешните работи, Представителство на правителството Местни учреждения	2022-2023
M23	Създаване и разработка в духа на равенството между половете на програмата KIDEAK за млади мигранти без семейна подкрепа в Навара.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026
					90.000 € (2021) 125.000 € (2022) и следващите
					Собствени средства за персонал
					401.500 € (2021) 530.918 € (2022 y 2023) 599.035 (2024) и следващите

Продължение на L.P.5. / О.Е.1

Специфична мярка		Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M24	Анализ и подобрене във финансирането с публични средства на учебните заведения с най-голямо културно разнообразие и приспособяване към установените критерии за подобряване на приема в училище, също в духа на равенството между половете (План за подсилване, насочване и подкепа PROA+).	Отдел за образование (Генерална дирекция по образованието)		2021-2023	Собствени средства за персонал
M25	Да се продължи насочването на семейства и юноши да продължат да учат в рамките на задължителния образователен процес, също в духа на равенството между половете.	Отдел за образование (Генерална дирекция по образованието)		2021-2026	Собствени средства за персонал
M26	Подобряване на интегралните грижи и интегрирането на младите мигранти в сферата на здравеопазването с помощта на зачитането на равенството между половете.	Отдел за здравеопазване (Служба Salud-Osasunbidea в Навара)		2023	Предстои да се определи през годината
M27	Насърчаване чрез зачитане на равенството между половете на социалните услуги и помощи, както и на други програми, които допринасят за социалното интегриране на младежите, пристигнали чрез миграционните процеси, в сферата на висшето образование.	Държавен университет на Навара	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2022-2023	4.000 € (2022) 4.000 € (2023) и следващите

L.P.5 Създаване на интегрални и трайни процеси в семейните единици, като се започне от детството, юношеството и младостта.

O.E.2		Показател	Специфична мярка		
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие
Да се насърчава познаването и приспособяването на подходящи ресурси, предназначени за деца и младежи от двата пола, към нуждите на приема чрез межкултурния подход във възпитателната дейност в сферата на учебните заведения и извън нея.		- Идентифициране на съществуващи активи за участие на деца и младежи от двата пола в процеса на прием. - Разработени инициативи, които дават шанс да се насърчи създаването на межкултурни пространства за детското и младежко население. - Действия за обучение, в които участват млади мигранти от двата пола под опечителството и/или надзора на правителството на Навара. - Брой на обслужени хора/участници (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност)	Предвиден бюджет		
M28	Създаване на Карта на активите и заздравяване на предложенията за деца и младежи в управлението на процесите на прием на деца и младежи от двата пола, като се включи подхода за равенството между половете.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за социални права Отдел за култура и спорт (Генерална дирекция по културата и Институт на спорта на Навара) Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт на младежта в Навара)	2024	5.000 € DGPM (2024)
M29	Да се насърчава създаването на межкултурни пространства за участие и взаимодействие между деца и младежи чрез заздравяването на съществуващите дейности и създаването на нови, като се включи подхода за равенство между половете.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за социални права Отдел за култура и спорт (Институт на спорта в Навара) Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт на младежта в Навара)	2022-2026	3.400 € IND (годишно) 24.300 € INJ (годишно) 5.000 € DGPM (2024)



M30	Включване на малолетните и младите мигранти от двата пола, под опечителството и/или надзора на правителството на Навара, в действия, свързани с обучението, в духа на равенството между половете, за постигане на подходящо съжителство.	Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Генерална дирекция на Министерството на вътрешните работи)	Отдел за социални права (Поддирекция за семейството и малолетните деца)	2021-2026	Собствени средства за персонал
-----	--	---	---	-----------	--------------------------------

L.P. 6 Да се напредва в координираното внедряване на системата за прием и приобщаване на хора, поискали и получили международна закрила.

С тази приоритетна линия се цели задълбочаването в специфичните обстоятелства, засягащи хората, поискали международна закрила (като се отдели специално внимание на положенията на жените и момичетата), особената ситуация, която е предизвикала миграционния процес и международната закрила, която имат право да получат.

Съпътствана е от необходимостта за бързо и добро уреждане на процесите за прием с помощта на интегралния подход и подхода към сложната емоционална ситуация, която изживяват мигрантите в резултат на преживяванията си в техните страни, които са принудени да напуснат (всичко това, следвайки принципа за равенството между половете и имайки предвид особеностите на бежанците, напуснали страните си поради тяхната полова идентичност, сексуална ориентация или сексуални характерни черти).

L.P.6 Да се напредва в координираното внедряване на системата за прием и приобщаване на хора, поискали и получили международна закрила

О.Е.1	Да се подобри отговора на правителството на Навара при приема на хора, поискали и получили международна закрила.	Показател и - Разработени доклади за наблюдение, за сегашното положение и проектиране на процеси за международна закрила. - Действия, извършени за създаването на модел за прием на хора, поискали или получили международна закрила в Навара. - Служби, учреждения, организации и граждански колективи, които са участвали в създаването на споделения модел за прием на хора, поискали или получили международна закрила в Навара. - Брой на участниците (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност).
	Специфична мярка	Отдел или отговорна институция Отдел или свързана институция Календар на действие Предвиден бюджет
M31	Постоянно придържане към европейската и държавната рамка, в която се развиват миграционните процеси и по-специално, рамката за международна закрила.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)
M32	Съвместно изработване на модел за прием на хора, поискали и получили международна закрила в Навара, имайки предвид процесите, протекли до настоящия момент.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики) Отдел за социални права (Генерална дирекция за социална закрила и съдействие за развитието) Федерация на общините и съветите на Навара Община Памплона-Ируня

L.P.6 Да се напредва в координираното внедряване на системата за прием и приобщаване на хора, поискали и получили международна закрила

О.Е.2	Да се разработят и пуснат в действие специфични мерки, за да се отговори на потребностите на хората, които излизат от Националната система за прием, и за интегриране за хора, поискали и получили международна закрила.	Показател и	- Отговори, разработени за обслужване на хората, които напускат Националната система за прием и интегриране, поради това че са поискали и получили международна закрила. - Разработени действия за подобряване на Програмата за спонсорство от общността.			
	Специфична мярка		Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M33	Създаване и разработване на преходно пространство, насочено към хора и семейства, които излизат от Националната система за прием и интегриране, поради това че са поискали и получили международна закрила.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	55.000 € (2021) 155.000 € (2022) и следващите
M34	Създаване и заздравяване на Програма за спонсорство от общността, насърчавайки участието на обществото на Навара в приема на хора, които са поискали и получили международна закрила.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	95.000 € (2021) 95.000 € (2022)



L.P.7 Насърчаване на мерки, които да дадат адекватен отговор на нуждите по настаняване.

42

С тази приоритетна линия се цели да се отговори на едно от най-големите предизвикателства, които стоят пред хората, пристигащи в Навара по различни причини; едно от тях е достъпа до достойно и подходящо жилище, тежък проблем, преди всичко за тези, които са в уязвимо положение и са подложени на дискриминация.

В този смисъл, става дума за това да се отговори адекватно на потребностите, като се предостави информация за средствата, които са на разположение, процедурите за достъп до тях и се лансират иновативни инициативи, които да позволят по-голям и по-добър достъп до жилище.

L.P.7 Насърчаване на мерки, които да дадат адекватен отговор на потребностите за настаняване.

О.Е.1

Да се създаде рамка за съвместна работа, която да позволи да се даде отговор на потребностите за настаняване на базата на анализа на факторите за социално изключване, които създават пречки за достъпа на мигрантите до жилища.

Показатели

- Доклади и проучвания, извършени върху сегашната ситуация във връзка с ресурсите за настаняване на мигрантското население в Навара.
- Проектиране и разработване на специфични мерки, които да дадат отговор на потребностите за настаняване на мигранти.
- Съюзи и споразумения на различни нива (администрации, предприятия, собственици и пр.), сключени за подобряване на ситуацията във връзка с достъпа до жилище за мигрантското население.

Специфична мярка

Отдел или отговорна институция

Отдел или свързана институция

Календар на действие

Предвиден бюджет

M35

Предприемане на действия, които да позволят постигането на глобален пакт между администрации, институции, жилищни асоциации и пр., с оглед търсене на оперативни решения на трудностите при достъпа до жилище и въздействието на процесите на прием и приобщаване на мигранти.

Отдел за териториално устройство, жилища, пейзаж и стратегически проекти (Генерална дирекция за жилищата)

2023

Предстои да се определи за годината

M36

Проучване и прилагане от страна на Интердепартаментната комисия, наречена "Маса за инклузивно жилище", на специфични мерки, които да отговарят на потребностите от жилища за мигранти при тяхното пристигане в Навара.

Отдел за социални права (Генерална дирекция за социална закрила съдействие за развитие)
Отдел за териториално устройство, жилища, пейзаж и стратегически проекти (Генерална дирекция за жилищата)

Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)

2022-2026

Предстои да се определи за годината

Продължение на L.P.7. / O.E.1

Специфична мярка		Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M37	Актуален и проспективен анализ на действителното положение с ресурсите по настаняване в Навара и на достъпа до тях за мигрантите, като се има предвид зачитането на равенството на половете и премахването на междусекторната дискриминация.	Отдел за териториално устройство, жилища, пейзаж и стратегически проекти (Генерална дирекция за жилищата)	Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт за равенството на Навара)	2023	Предстои да се утвърди за годината
M38	Анализ, обсъждане и приспособяване на временните ресурси за прием на мигранти, финансирани от правителството на Навара.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики) Отдел за териториално устройство, жилища, пейзаж и стратегически проекти (Генерална дирекция за жилищата)		2022-2024	Собствени средства за персонал

L.P.7 Насърчаване на мерки, които да дадат адекватен отговор на потребностите за настаняване.

О.Е.2	Да се подобри предоставянето на информация на мигрантите във връзка с достъпа до жилище.	Показатели	Специфична мярка			
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M39	Преразглеждане на сегашната система за информация и достъп до жилищния пазар, като се предприемат действия, които да позволят приспособяването към съществуващото социално и културно разнообразие в Навара.	- Забелязани елементи на подобрение при улесняване на достъпа до жилище за мигрантското население. - Действия, предприети за подобряване на съществуващата информация, предоставяна на мигрантското население, по отношение на сферата на достъп до ресурсите за настаняване. - Предоставяне на нови услуги, мерки или действия, които да улеснят достъпа до жилище за мигрантското население.	Отдел за териториално устройство, жилища, пейзаж и стратегически проекти (Главна дирекция за жилищата)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Главна дирекция за миграционни политики)	2023	Предстои да се уточни за годината

L.P.8 Развиване на процеси и действия, които да позволят да се подходи към превантивна и всеобхватна перспектива в здравеопазването.

С тази приоритетна линия се отбелязва необходимостта да се отиде отвъд самия достъп до здравната система, тъй като подходът към здравеопазването не може да се ограничи с лекуването на болести, а трябва да се разглежда цялостно и съгласно половата принадлежност, за да окаже специално въздействие върху социалните фактори за здравеопазването.

Имайки предвид това, ще се оказва специално внимание на сексуалното и репродуктивно здраве на жените и момичетата, както и на тяхното излагане в по-голяма степен на дискриминация, експлоатация и насилие, било по време на преходите или при пристигане в страната.

Освен това, ще се засегне и проблема за миграционното страдание като се има предвид въздействието на миграционния процес върху емоционалното и психично здраве на мигрантите, които изпитват страдание, тревога, стрес, депресия, несигурност и пр.

L.P.8 Развиване на процеси и действия, които да позволят да се подходи към превантивна и всеобхватна перспектива в здравеопазването.

О.Е.1	Да се подобри достъпът и покриване на специфичните потребности по отношение на здравеопазването на мигрантите, като се анализират и елиминират съществуващите пречки.	Показател и	Действия, извършени за предоставяне на достъп до фармацевтични помощи за емигранти в положение на уязвимост.			
			Действия, извършени с оглед да се даде отговор на необходимостта от подходящо отношение към страданието на мигрантите, като се наблегне на зачитането на равенството между половете.			
			Брой на обслужените хора/участници (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност)			
Специфична мярка			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M40	Долавяне и елиминиране на пречки за достъпа до фармацевтични помощи за хора в състояние на уязвимост.		Отдел по здравеопазването (Генерална дирекция по здравеопазването)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2022-2026	Собствени средства за персонал
M41	Подобряване на процедурите по грижите за психическото здраве на мигранти, както и специфично обучение по межкултурализъм и зачитане на равенството между половете за професионалисти от бранша на здравеопазването.		Отдел по здравеопазването (Служба Salud-Osasunbidea на Навара, Управление за психично здраве)		2022-2023	Собствени средства за персонал
M42	Насърчаване на действия във връзка със страданието на мигрантите, използвайки подхода за равенството между половете.		Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2023-2026	Собствени средства за персонал
M43	Преразглеждане и подобрене на протокола "Универсализиране на здравното обслужване на ниво първично обслужване"		Отдел по здравеопазването (Генерална дирекция по здравеопазването)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2023	Собствени средства за персонал

L.P.8 Развиване на процеси и действия, които да позволят да се подходи към превантивна и всеобхватна перспектива в здравеопазването.

О.Е.2	Да се насърчава приспособяването на социално-здравната сфера към съществуващото социално и културно разнообразие в Навара.	Показател и	Специална мярка			
			Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M44	Лансиране на предложение за професионална подготовка, насочено към мрежата за обслужване, за межкултурализъм и законодателство по решаване на проблеми за чужденците, и тяхното взаимодействие с правото на здравеопазване с оглед на равенството между половете.		Отдел по здравеопазване (Генерална дирекция за здравеопазване)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2021-2026	Собствени средства за персонал
M45	Подобряване на информацията, езикова адаптация и межкултурно посредничество за достъп до общите услуги, програми, проучвания и инициативи за опазване на здравето.		Отдел по здравеопазване (Генерална дирекция за здравеопазване) Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)		2021-2026	Собствени средства за персонал 2.000 € (2022) DGPM
M46	Да се създадат улеснения за каналите за информация върху ресурси и услуги в сферата на половото и репродуктивно здраве, за да могат жените мигранти да упражняват своите права.		Отдел по здравеопазване (Генерална дирекция за здравеопазване)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	2023	Собствени средства за персонал

Продължение на L.P.8. / O.E.2

Специфична мярка	Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M47 Да се подобри информацията, предоставяна на жени мигранти, в каталога за ресурси и услуги на Мрежата за обслужване и възстановяване в случаи на трафик с хора, женско генитално осакатяване, насилствени бракове или други прояви на насилие срещу жените.	Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт за равенството на Навара)	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики) Отдел по здравеопазването (Генерална дирекция по здравеопазването)	2023	Предстои да се определи за годината
M48 Да се подсилят участието в пространства за координиране с оглед на действията и грижата за жени и момичета, оживели след многократни прояви на насилие и по-специално проституция и трафик с хора.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт за равенството на Навара)	2022-2026	Собствени средства за персонал

L.P.9 Укрепване на процесите на достъп до работния пазар.

С тази приоритарна линия се цели да поставим въпроса за третирането на ключовите елементи, свързани с процесите на включване на току що пристигналите хора на работния пазар. Присъединяването към работния пазар е един от съществените аспекти в управлението на миграционните процеси, тъй като в много случаи съществуват административни и други трудности, които усложняват, забавят и пречат на успешното развитие на процесите.

Това, което се цели, е да се подобрят обстоятелствата и процедурите, които да позволят трудовото интегриране да бъде при условия на равенство както за жените, така и за мъжете, като се цени работата, свързана с грижите и други съществени дейности. Както и да се избегнат несигурни ситуации и се осигурят условия, които да позволят развитието на хората и техния принос към социално-икономическата действителност на Навара.

L.P.9 Укрепване на процесите на достъп до работния пазар.

О.Е.1

Да се приспособи първото обслужване за работните ресурси към социалното и културно разнообразие в Навара.

**Показател
и**

- Действия, извършвани за идентифициране на съществуващите пречки в обслужването на мигрантите в работната сфера, с оглед на равенството между половете и борбата срещу междусекторната дискриминация.
- Инициативи, разработени за подобряване на грижите за младите мигранти над 16-годишна възраст.
- Действия, предназначени за укрепване на процесите и методологиите за работа, които да помогнат да се подобри наемането на мигранти.

Специфична мярка

**Отдел или отговорна
институция**

**Отдел или свързана
институция**

**Календар на
действие**

**Предвиден
бюджет**

M49	Анализ с оглед на равенството между половете и борбата срещу междусекторната дискриминация, на съществуващите пречки с цел да се подобрят грижите за мигрантите.	Отдел за социални права	Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт за равенството на Навара) Отдел за икономическо и предприемаческо развитие (Генерална дирекция за предприемачество, международно проектиране и труд)	2022-2026	Собствени средства за персонал
M50	Създаване на протоколи за подпомагане на млади мигранти над 16-годишна възраст за прилагането им в агенциите за търсене на работа.	Отдел за социални права (Служба по заетостта в Навара)		2022	Собствени средства за персонал
M51	Да се подсили качеството на насоките, давани по въпросите, които влияят по специфичен начин на мигрантите.	Отдел за социални права (Служба по заетостта в Навара)		2022-2023	6.000 € (2022)

L.P.9 Укрепване на процесите на достъп до работния пазар.

O.E.2

Да се подобрят разработките на планове за обучение и информация, насочени към мигрантите.

**Показател
и**

- Разработени инициативи за подобряване на процедурите по информация за достъп до обучение, предназначени за подобряване на трудовите компетенции на мигрантите.
- Съюзи и действия, създадени за насърчаване на дейността на мигрантското население преди започване на работа.
- Брой на участници (данни, разбити по пол, възраст, страна на раждане и националност).

Специфична мярка

**Отдел или отговорна
институция**

**Отдел или свързана
институция**

**Срок на
действие**

**Предвиден
бюджет**

M52

Пподобряване на каналите за информация и достъп до програмите за обучение за повишаване на професионалните компетенции на мигрантското население.

Отдел за социални права (Служба по заетостта на Навара)

Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)

2022-2026

Предстои да се утвърди за годината



L.P.9 Укрепване на процесите на достъп до работния пазар.

О.Е.3	Да се насърчава участието на предприемачите в приема на мигранти в Навара.	Показател и	Действия, разработени за насърчаване на участието на предприятия в приема на мигранти.		
			Съюзи, сключени за сътрудничество между администрациите и предприемаческата общност в полза на значителния принос на мигрантското население към производствената среда.		
Специфична мярка		Отдел или отговорна институция	Отдел или свързана институция	Календар на действие	Предвиден бюджет
M53	Създаване на Междусекторна маса между администрацията, предприемаческата общност и синдикатите с цел да се подобри присъединяването към работната среда на мигрантите и предимно на жените.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за икономическо и предприемаческо развитие (Генерална дирекция за предприемачество, международно проектиране и труд) Отдел за президентството, равенството, публичните функции и вътрешните работи (Институт за равенството на Навара)	2025	Собствени средства за персонал
M54	Насърчаване на програми за подход към мигрантите в работната/предприемаческа среда.	Отдел за миграционни политики и правосъдие (Генерална дирекция за миграционни политики)	Отдел за икономическо и предприемаческо развитие (Генерална дирекция за предприемачество, международно проектиране и труд)	2025	Предстои да се утвърди за годината

Как се очертава развитието на управлението?

Настоящият и бъдещ отговор на предизвикателството, което представлява локалното въздействие на миграционните потоци и последващият го процес на социално и културно разнообразие, изисква да се разработят публични политики, които, изхождайки от подхода на зачитане на правата, да допринесат за изграждането на социална сплотеност, разглеждайки културното разнообразие като възможност за обогатяване на социалното, културно, икономическо и пр. наследство на Автономна област Навара, и по този начин да способстват от локалната сфера за изпълнението на целите, залегнали в Програма 2030.

За да се преодолее това огромно предизвикателство е необходимо хоризонталното усилие на цялото общество в Навара, като се започне от самите публични администрации. Целта е да се укрепи управлението от Отдела за миграционни политики и правосъдие (DGPM), следвайки препоръките, заложи в цел 17 на Обединените нации, в която се набляга върху значението на сключването на многостранни съюзи и да се отговори на

предизвикателствата съвместно, в дух на сътрудничество, като в този процес участват всички социални агенти.

Действията, на които даде тласък Генералната дирекция за миграционни политики, са насочени към разглеждане по специфичен начин на различните ситуации, които изискват добро управление на миграционния процес, залагайки на превръщането на предизвикателството, възникнало от социалното и културно разнообразие на обществото, във възможност за изграждане на публични политики с ясна стратегическа визия. За тази цел е необходимо да се задълбочи системната хоризонтална дейност с участието на общините, организации на гражданското общество, университети, предприятия и професионалисти от различни сфери. И освен това, да се извърши вътрешна дейност по координиране между различните отдели, на автономната администрация, за да осигурят близостта, ефективността и хоризонталния подход с оглед постигането на:

- а) Добър прием, в духа на подхода за зачитане на правата, на всеки човек, независимо от различните причини, които са го довели до Автономна област Навара.
- б) Решителна борба срещу всякакъв вид расизъм, ксенофобия или дискриминация.
- в) Решението да се изгради реално межкултурно съжителство.

Поради това, *Планът за прием на мигранти в Навара 2021-2026*, *Планът за борба срещу расизма и ксенофобията 2021-2026* и *Стратегията за межкултурно съжителство 2021-2026* представляват три инструмента, обвързани с целта да се

превърнат в пътен лист за промяната и преобразяването на обществото в межкултурен аспект.

Дейностите, извършени през голяма част от 2021 г., създадоха предпоставки за значително участие на социалните агенти, като бяха генерирани пространства, в които да се споделя и създава познание и колективен интелект. По този начин стана възможно да се постави изходна точка за всичко, отнасящо се до приема, межкултурното съжителство и борбата срещу расизма и ксенофобията. В този момент вече можем да разчитаме на настоящия План за прием на мигранти в Навара, както и на Стратегията за межкултурно съжителство в Навара; през следващите месеци ще се определи и съдържанието на Плана за борба срещу расизма и ксенофобията.

Очертаната стратегия за управление цели да обедини, както вече казахме, трите направления в един единствен процес със съвместното участие на всички. Затова след като бъде изготвен Плана за борба срещу расизма и ксенофобията, ще се създаде наръчник, в който ще бъдат дефинирани пространствата, отношенията, комуникацията и системата за наблюдение и оценка, която ще бъде разработена. В този смисъл. Ще се разработи Годишен план за изпълнение, инструмент, насочен към конкретизиране на приоритетите съобразно съществуващата организация и наличните ресурси.

Целта на всичко това е да се достигне по-голямо социално въздействие през периода 2021-2026, като се използва досегашния опит и се създадат условия за напредък към една межкултурна Навара, за да отговорим по

ефикасен, ефективен и устойчив начин на предизвикателствата, които стоят пред едно сложно, бързоразвиващо се общество в тясна връзка между глобалните и локални явления.



Кои елементи ще позволят наблюдението и оценката?

Както вече отбелязахме в предишната точка, изпълнението на плана ще се извършва систематично чрез оперативни годишни програми, в които ще залегнат точните действия, които трябва да се извършат през този период, като по този начин ще се способства за постепенното изпълнение на целите и мерките, заложи в плана.

За да могат различните агенти, участващи в управлението на този план, да държат под контрол изпълнението му, към оперативните годишни програми ще бъдат включени инструменти и процеси за систематично събиране на информация, както количествена, така и качествена. По този начин ще бъдат запознати с изпълнението на поетите задължения и техните резултати, и ще бъде придадена по-голяма плътност на плана, като ще се даде възможност за пренасяне за следващата година на промените, които се считат за необходими.

Разгръщането на действията по всяка годишна програма ще се анализира и оценява през призмата на мултикултурализма и равенството между половете в различните пространства, които са вплетени в управлението, и ще бъдат

събрани в годишен доклад за наблюдение. Годишните оперативни програми ще включват показатели за реализирането и резултатите от всяка извършена дейност.

Този процес на наблюдение ще се структурира в постоянен мониторинг, който ще се допълва от пространствата за оценка.

В този смисъл, оценката на плана се очертава като постоянна и сумарна оценка, при която се разграничават два специфични момента: междинна оценка, по средата на прилагането на плана, и крайна оценка при изтичането му. Двете оценки ще имат количествен характер (ще се определят извършените действия по отношение на планираните първоначално и степента на изпълнение) и качествен (отчитайки качествените аспекти, които ще позволят да се идентифицират сферите на действие и зоните, в които е постигнато подобрене за следващите планове).

Крайната оценка на плана ще отчете от гледна точка на межкултурния подход и половото равенство, социалното въздействие, което е допринесло за изпълнението на Първия план за прием на мигранти в Навара в краткосрочен и средносрочен план, имайки предвид Целите за устойчиво развитие (ODS) на Програма 2030, с които са свързани.



ТЪЛКОВЕН РЕЧНИК

МЕЖДУИНСТИТУЦИОННО ПРИСПОСОБЯВАНЕ

В настоящия текст се отнася до пораждането на необходимите промени в процедурите, услугите, навиците и пр., които да позволят създаването на благоприятни условия за да се откликне на различния социален и културен профил на обществото в Навара.

УБЕЖИЩЕ

Начин да се гарантира закрилата от страна на дадена държава в рамките на нейната територия на базата на принципа за забрана за връщане, който включва международно или национално признаване на правата на бежанците. Дава се на всеки човек, който няма никакви гаранции за закрила в своята родна страна и/или в страната, в която живее, поради опасението да бъде преследван заради своята раса, религия,

националност, принадлежност към определена социална група или политически убеждения.

СОЦИАЛНА СПЛОТЕНОСТ

Съществуват различни схващания за социална сплотеност, по-голямата част от които наблягат върху общото благоденствие, равенството срещу неравенството, уреждането на конфликтите по демократичен начин, съпричастността между гражданите или зачитането на социалното и културно разнообразие в своите възгледи. Местната общност насърчава сплотяването чрез социалните връзки, равноправно участие на различните действащи лица в общността, позитивно уреждане на конфликтите и легитимност на институциите.⁷

ОБЩНОСТ

Този термин включва от една страна, общи черти на групи от хора или колективи (ценности, интереси, обичаи, език, култура и пр.), а от друга страна се отнася и до териториалната и юридическа рамка, т.е. общността в Навара е

⁷ Хименес, С., Аламо, Х., и Перес, Ф. (2015). Съжителство и социална сплотеност. Барселона: Социална дейност "la Caixa"



СЪЖИТЕЛСТВО

местна (един квартал, една зона, едно село или община, един град) и е съставена от четири структурни елементи: територия, селище, ресурси и население.⁸

Съжителството е социална ситуация, при която хората, независимо от тяхната социална или културна принадлежност, общуват и се свързват помежду си с взаимно уважение, споделят ценности и общи интереси, сътрудничат и взаимодействат положително помежду си, и предотвратяват и решават творчески конфликтите. Съжителството изисква постоянно учене и е един динамичен процес, който се гради постоянно.⁹

МЕЖДУКУЛТУРНО НО СЪЖИТЕЛСТВО МЕЖДУ ГРАЖДАНИТЕ

Отнася се до съжителство, при което се набляга върху изграждането на отношения и позитивно взаимодействие между хора от една и съща локална общност, независимо от нейното административно положение или социална и културна принадлежност, и при което се споделят общи

ПРИНЦИП ЗА РАВЕНСТВО В ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЖЕНИ И МЪЖЕ

норми, ценности и интереси.

Принципът за равенство в отношенията между жени и мъже предполага липсата на всякаква дискриминация, пряка или косвена, поради полова принадлежност и по-специално произтичащите от майчинството, поемането на семейни задължения и семейното положение.¹⁰

ПОДХОД НА БАЗАТА НА ЧОВЕШКИТЕ ПРАВА

Съгласно подхода, базиран на човешките права, правата са равни, неприкосновени, всеобщи, неделими и взаимозависими. Тези права са заложени в основата на свободата, правдата, мира и съжителството в общността.

Освен това, публичните власти са отговорни за тяхното гарантиране и като такива, трябва да стимулират и закрилят тези права, както и да осигуряват необходимите средства за премахване на тяхното нарушаване чрез

⁸ Ibidem

⁹ Хименес, С., Аламо, Х., и Перес, Ф. (2015). Съжителство и социална сплотеност. Барселона: Социална дейност "la Caixa".

¹⁰ Устройствен закон 3/2007 от 22 март за ефективното равенство между жени и мъже.



ПОДХОД ОТ ГЛЕДНА ТОЧКА НА ОБЩНОСТТА

борба срещу
неравенството и
различните прояви на
дискриминация и
неравновесие във властта,
които съществуват.

От друга страна подходът,
базиран на човешките
права, поставя на
централно място хората и
тяхното овластяване, като
те са основните двигатели
на своето развитие, вместо
да ги счита за пасивни
консуматори на услуги,
помощи или обект на
мерки за покриване на
техните нужди.

Процес, който дори и да
изхожда от задоволяване
на потребностите на хора
или конкретни групи от
хора, приема, че те имат
общ интерес и че
следователно, се нуждаят
от дейност, в която да
участва цялата общност, и е
насочен към участието на
всички важни агенти за
територията, както и на
хората, които я населяват.
Този процес цели да
стимулира съжителството и
социално-икономическото
развитие, използвайки
максимално средата по
отношение на ресурси и
услуги.

ПОДХОДА ЗА РАВЕНСТВО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ

Анализът на
действителността, базиран
на преценката на
различните роли и
функции, които се
определят за жените и
мъжете, значението, което
им се придава и
взаимовръзките,
съществуващи между тях,
които позволяват да се
идентифицират, дискутират
и оценяват
дискриминацията,
неравенството и
изключването на жените,
както и действията, които
трябва да се предприемат,
за да се въздейства върху
факторите за неравенство
между половете и да се
създадат условия за
промяна, които да позволят
да се напредва в
изграждането на
равенството между
половете.¹¹

ТРАНСНАЦИОНАЛНО СЕМЕЙСТВО

Семействата, в които има
случаи на участие в
миграционния процес,
които живеят буквално от
едната и от другата страна
между държавата на
произход и приемащата
страна, които са разделени,
които изпитват
предимствата и негодите,
както и членовете на
семейства, които заминават

¹¹ АВТОНОМЕН ЗАКОН 17/2019, от 4 април, за
равенството между жените и мъжете. Автономна област
Навара



ПОЛ

и които остават в страната на произход.¹²

Културна условност, по която се различава мъжът от жената. Това е съвкупност от норми, традиции и обичаи, наложени в зависимост от пола. Социални очаквания за това как трябва да чувстват, да мислят и да се държат мъжете и жените.

GOBERNANZA

Този термин се отнася до наблюдаването върху координираните и съвместни действия между различните публични администрации, частния сектор и активното участие на гражданите.

ИНКЛУЗИВНОСТ (ИМА БАЗА ЗА ПРИЗНАВАНЕ НА ИНКЛУЗИВНОСТТА КАТО ПРАВО)

Европейският съюз определя социалната инклузивност като *"процес, който осигурява хората, застрашени от бедността и социалното изключване, да получат необходимите възможности и средства, за да могат да участват пълноценно в икономическия, социалния и културен живот и да достигнат жизнено равнище и благоденствие, което се счита за нормално в обществото, в което*

живеят". Набляга се върху правото на хората *"да имат социален живот"* и да бъдат част от общността.

ПОЗИТИВНО ВЗАИМОДЕЙСТ ВИЕ

В този документ се разглежда от гледна точка на необходимостта да се насърчат положителните и конструктивни отношения между цялото население, живеещо в Навара, на първо място активното уважение и приемането на културното разнообразие като елемент, който допринася за обогатяване на общностите, живеещи в съседство, общинските общности и пр.

¹² Селиа Хаес Фаликой (2021). Миграция, двусмислена загуба и ритуали



МУЛТИКУЛТУРА ЛИЗЪМ

Конструктивна връзка за комуникация, обмен и взаимно обогатяване между хора и групи с различен произход и културни профили, които съжителстват в една и съща географска, политическа и социална рамка. Изхождайки от нея се оформя нова обща референтна рамка, която съдържа в себе си промени на структурно ниво за цялото общество.

Принципът на мултикултурализъм признава, че съществуват основни условия, необходими за съжителството, базирани на равни права, задължения и възможности за цялото население, като се преодоляват различните ситуации на неравенство и дискриминация, съществуващи на територията. Този основен субстрат позволява да се премине към изграждането на индивидуални и колективни елементи на идентичност, насочени към модел за инклузивно гражданско общество.

Мултикултурализмът не трябва да се разбира като конкретно състояние на действителността, а като принцип за действие, който постоянно насочва към

социално изграждане, като се признава положителния принос на цялото население, изхождайки от разнообразието на различните начини на живот, поведение и познание.

61

МЕЖДУСЕКТОРНА ДИСКРИМИНАЦИЯ

Аспект, който описва социалното положение на хора в резултат на взаимодействието между няколко насоки на неравенство, поради което на ниво публична политика, е необходимо да се изостави едностранчивата логика и да се търсят по-комплексни начини да се разглежда неравенството.

Примери за неравенство са социална класа, сексуалното разнообразие, пола или произхода, например.¹³

ПОТРЕБНОСТИ

Ще дефинираме този термин изхождайки от типологията и нивата на потребностите, описани от

¹³ Кметство на Тараса 2019. "Наръчник за включване на междусекторната дискриминация в местните политики"



Маслоу (1943 г.). Пирамидата на Маслоу е съставена от следните нива:

 **Физиологични нужди.** Присъщи за тялото и поддържането му.

 **Екзистенциални потребности.** Тези, които гарантират продължително съществуване, защитено от опасности (климатични, но също и по отношение на работата и пр.).

 **Социални потребности.** Те са свързани с чувството за принадлежност на човека към определено общество (любовта, другарството и пр.).

 **Престижни потребности.** Това ще рече човек да е оценяван от останалите членове на обществото, което съвпада със самоуважението.

 **Себереализиране.** Това е най-абстрактната и сложна потребност и е свързана с моралното, духовното, творческото и друг вид себереализиране, т.е. това са дълбоко индивидуални и субективни потребности.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Отнася се до достъпа до общи услуги и ресурси (т.е. услуги, насочени към всички граждани) за мигранти. За тази цел е необходимо да има механизми, които да позволяват тези услуги и ресурси да се приспособят към различни социални, икономически и културни обстоятелства, за да може достъпът да става в условия на равенство.

МИГРАНТИ

Използвайки като главен референт дефиницията на Международната организация за миграциите, се счита за мигрант "всеки човек, който се придвижва извън мястото на неговото обичайно местожителство, вътре в самата страна или през международни граници, временно или постоянно, по различни причини."

МЕЖДУНАРОДНА ЗАКРИЛА

Под международна закрила се разбира съвкупността от действия под закрилата на международното право, които се извършват с оглед на защитата на основните права на специфична категория хора, които са извън своите страни на произход и не са защитени от националните власти на страните си. В случая с Испания, международната закрила включва бежанци,



СОЦИАЛНА ЗАКРИЛА

хора, които се ползват от субсидирана защита, хора, които прииждат при масивен приток и хора без гражданство. Правото им да поискат международна закрила е изрично признато от Конституцията на Испания (член 13.4).¹⁴

Става дума за отговора на администрациите, насочен към гарантиране на възможността хората да упражняват своите икономически, социални и културни права.

СУБСИДИРАНА ЗАЩИТА

Защита, предоставена на човек от трета страна или човек без гражданство, който не отговаря на изискванията да получи статут на бежанец, но който има обосновани причини да смята, че ако се върне в своята страна на произход или в страната, където е живял преди, в случая на хора без гражданство, ще бъде изправен пред реалната опасност да му бъдат нанесени сериозни щети, и че не може или поради тази опасност не иска да се възползва от закрилата на съответната страна.¹⁵

БЕЖАНЕЦ

В голбален контекст, човек, който поради основателни опасения от преследване по расови, религиозни причини, поради националността му, поради принадлежност към социална група или политически убеждения, се намира извън страната, на която е гражданин, и не може, или поради тези опасения не иска да се възползва от закрилата на тази страна; или който е без гражданство и се намира поради на определени събития извън страната, където е живеел преди, и не може или поради тези опасения, не иска да се върне в нея.¹⁶

СПЕЦИАЛНИ УСЛУГИ

В текста се отнася до услуги и средства, предназначени за определени профили на мигранти като например: жени, деца и младежи (които включват активи, предназначени за деца или младежи от двата пола без семейства в Навара), семейства, които са в процес или с намерение да започнат процедури по събиране на семейства, мигранти в положение или в риск на социално изключване, или такива, които са поискали или

¹⁴ Министерство на вътрешните работи

¹⁵ Ibidem

¹⁶ Министерство на вътрешните работи



СПЕЦИФИЧНИ УСЛУГИ

получили международна
закрила.

В документа се споменава за такива услуги и средства, чрез които се дава отговор на конкретни ситуации в мигрантското общество. Между тях се открояват услуги като първоначален прием, които могат да включват програми за предоставяне на информация и насочване, услуги по юридически консултации или езиково обучение и пр.

ОБЩИ УСЛУГИ

В текста става дума за услуги, предназначени за гражданите като цяло, тъй като дават отговор на споделени потребности на общността. От основно значение е тези услуги да бъдат достъпни за цялото население, като се има предвид разнообразието на обслужените профили и се позволява достъпа до тези услуги при условия на равнопоставеност.

ПОЛ

Съвкупност от биологични черти на хората, определени преди раждането и в основни

линии непроменими, благодарение на които хората се идентифицират като мъже и жени.

ТЕРИТОРИЯ

Това е един от структурните елементи на общността. Става въпрос за географското и пространствено обкръжение, в което действа общността, с неговите политическо-административни граници: 18 община, квартал, район и пр.¹⁷

¹⁷ Giménez, C., Álamo, J., y Pérez, F. (2015). Convivencia y cohesión social. Barcelona: Obra Social "la Caixa"

