

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea aldatzeko lege aurreproiektua

Zioen azalpena

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legeak 5.1 artikuluan ezartzen duenez, herritar orok eskubidea dute Administrazio Publikoaren esku dagoen informazio publikoa eskuratzeko. 11/2012 Foru Legearen III. tituluak garatzen du eskubide hori, bai eta hartaz baliatzeko prozedura ere.

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea gai honi buruzko oinarritzko legeria da, eta esparru zabala ematen dio informazio publikoa eskuratzeko eskubideari, pertsona guztiak haren titular eginez, eta hura eskatzeko arrazoiak ematera behartu gabe. Informazio publikoa eskuratzeko eskubideaz baliatzea errazagoa izan dadin, legeak prozedura malgua ezartzen du, erantzuteko epe laburrarekin. Horrekin batera, aurkaratzearen arloan aukerako erreklamazioa sortzen du, bide judizialaren aurrekoa, errekurtsio administratiboen ordezkoa; erreklamazio horien berri Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluak izanen du, erakunde independente berri batek. Eskumen autonomikoak ahalik eta gehien errespetatzeko, zioen azalpenean aipatzen den bezala, berariaz aurreikusten da kontseilu horrek eskumena izanen duela, soilik, horretarako hitzarmena izenpetu den autonomia erkidegoetan, eta, gainerakoetan, kontseiluak estatu mailan bere gain hartzen dituen eskumenak betetzeko izendatutako organo autonomikoaren esku geldituko dela gaia.

Horrela, Legearen 20.5 artikuluan xedatzen da informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenen kontrako errekurtsioak zuzenean aurkezten ahal direla administrazioarekiko auzien jurisdikzioan, horrek galarazi gabe Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluan aukerako erreklamazioa aurkeztea, 24. artikuluan aurreikusitakoa.

Lege horren 24. artikuluko 6. idatz-zatiak xedatzen duenez, erreklamazio horiek ebazteko eskumena Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluak du, salbu eta autonomia erkidegoek eskumen hori berariazko organo independente bati esleitzen badiote, legearen laugarren xedapen gehigarrian ezarritakoari jarraikiz.

Nafarroako Gobernuaren nahia eginkizun hori berariazko organo autonomiko independente bati esleitzea da, Nafarroako herritarrentzat berme gehien dituen bidea delako. Bazterturik gelditu da, beraz, Estatuko Administrazio Orokorrarekin Gardentasunaren eta Gobernu onaren Kontseiluari eginkizunak esleitzeko hitzarmena izenpetzeko aukera, abenduaren 9ko 19/2013 Legearen Laugarren Xedapen Gehigarriko 2. atalak ahalbidetzen duena, horrek ekarriko lukeelako organo jurisdikzional zentralen esku uztea gatazkak ebazteko eskumena, gehiegizko zama litzatekeelako eskubideaz baliatu nahi duten herritarrentzat.

Legealdi aldaketa izan denez, agerian geratu da Gardentasuni eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen 63. eta 64. artikuluetan arautu eta ezarri zen beharkizunean, ordainsariak, jarduerak, ondasunak eta kargu-uzte ondoko ordainsariak publiko egitekoan, alegia, zehaztasun falta dagoela publizitate horrek iraun behar duen epeak dagokionez, eta, legeak ezarritako publizitatearen funtsezko elementua denez, nahitaezko edukia izan beharko litzateke.

Foru legeak artikulua bakarra eta bi azken xedapen ditu.

Artikulu bakarrak Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea aldatzen du. Aldaketak III. tituluak du eragina gehienbat, baina baita I. tituluak ere, 5.3 a) artikuluan aitortzen baitio edozein herritarri aurreproiektu honek gehitzen duen 33.bis artikulua berriak aipatzen dituen erreklamazioak aurkezteko eskubidea.

31. artikuluko 4. idatz-zatia informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenak aurkaratzeko sistema berriari buruzkoa da.

III. tituluak III. kapitulu berria gehitzen du; aurkaratzeko sistema aldatu, eta aukerako erreklamazio bat sortzen du, bide judizialaren aurrekoa, errekurso administratiboaren ordezkia, Herri Administrazioen Araubide Juridikoari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzko azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 107.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz. Sortu berria den organo independente batek izanen du erreklamazio horien berri, Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluak.

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen "Etika eta gardentasuna Gobernuaren ekintzan" izeneko VII. tituluko 63. eta 64. artikulua aldatzen dira, horietan arautzen den publizitateak, ordainsari, jarduera, ondasun eta kargu-uztearen ondoko ordainsariak, zenbateko epean iraun behar duen zehaztuta.

"Berme administratiboak, judizialak eta judizioz kanpokoak" izeneko VIII. titulua aldatzen da, III. tituluko III. kapitulu horretan ezarritako aurkaratze araubide berriarekin bat etortzeko; halatan, 67. artikulua zehazten du zein diren administrazio prozedura erkideari buruzko oinarritzko araudian eta Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko Foru Legean erregulatutako errekurso administratiboak –eta, kasua bada, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitako administrazioarekiko auzi-errekurtoa ere–, Administrazio Publikoari egozten ahal zaizkion eta Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legeak parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen dituen eskubideak urratzen dituzten egite edo ez-egiteen kontra bidezkoak direnak. 68. artikulua berariaz jasotzen du bere bi idatz-zatietan Nafarroako Gardentasunaren

Kontseiluan aurkezten ahal den erreklamazioa. 69. artikuluan, sozietate eta fundazio publikoen eta beste entitate batzuen jarduketan kontra Administrazio Publikoan aurkeztu beharreko erreklamazioa arautzen du, Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legeak parte-hartze eta lankidetzaren arloan aitortzen dituen eskubideak urratzen dituzten haien egite edo ez-egiteak direla eta. 70. artikulua gehitzen da, informazio publikoa eskuratzearen arloan aukerako erreklamazioaren sistema eranstea, administrazioarekiko auzien jurisdikzioaren aurrekoa.

IX. tituluak Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua sortu eta arautzen du, organo independente bat, publizitate aktiboaren arloko beharkizunak betetzen direla zaindu, eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea bermatuko duena.

Azken xedapenetako lehenean, azkenik, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen aldaketa jasotzen da.

Artikulu bakarra. Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legearen aldaketa.

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea honela aldatzen da:

Bat. 5. artikuluko 3. idatz-zatiko a) letrak testu hau izanen du:

"Foru lege honek parte-hartze eta lankidetzaren arloan aitortzen dizkien eskubideak urratzen dituzten egite eta ez-egiteen kontrako errekursoak aurkeztea bide administratiboan, eta 33.bis artikuluan informazioaren arloan aipatzen dituen erreklamazioak jartzea."

Bi. 26. artikulua 1. idatz-zatiak testu hau izanen du:

"Informazio publikoa eskuratzeko eskaerak kasuko informazioa duen unitate organikoari edo entitateari bidali beharko zaizkio, haien berri emanen zaio Gobernu Irekiaren arloko eskumena duen unitate administratiboari, eta artikulu honetan xedatutakoaren arabera tramitatuko dira. Administrazio Publikoaren eremuan, informazio eskaerak ebazteko eskumena kasuan kasuko informazioa duten unitateetako hierarkia-buruek izanen dute, baina, betiere, ebazteko eskumenak esleituak izan beharko dituzte, egitura organikoak arautzen dituzten arauekin bat.

Hiru. 31. artikuluko 4. idatz-zatiak testu hau izanen du:

"Informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenek bide administratiboa amaitzen dute, eta haien kontrako errekurtsua jar daiteke zuzenean administrazioarekiko auzien jurisdikzioan, 33.bis artikuluan aurreikusitako aukerako erreklamazioa jartzea galarazi gabe."

Lau.-III. tituluari III. kapitulu berri bat gehitzen zaio, testu honekin:

"III. kapitulua. Informazio publikoa eskuratzeko eskubidearen bermeak.

"33. bis artikulua. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluari erreklamazioa aurkeztea.

1. Informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpen berriazkoen nahiz presuntziozkoen kontra erreklamazioa aurkezten ahalko da, aukerakoa, Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluan, administrazioarekiko auzien bidean aurkaratu aurretik.

2. Kapitulu honetan aurreikusitako erreklamazioa errekurtsu administratiboen ordezkoa izanen da, Herri Administrazioen Araubideari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzko azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 107.2. artikuluan xedatutakoarekin bat.

3. Erreklamazioa hilabeteko epean aurkeztu beharko da aurkaratutako egintza jakinarazi eta biharamunetik hasita, edo isiltasun administratiboak ondorioak izan eta biharamunetik hasita.

4. Erreklamazioa indarreko legerian errekurtsoen arloan xedatutakoari jarraikiz tramitatuko da. Informazioa eskuratzea ukatzeko oinarria hirugarrenen eskubideak edo interesak babestea denean, erreklamazioa ebatzi aurretik entzuteko tramitea emanen zaie ukituak izan daitezkeen pertsoneri, haien eskubideen alde komeni dena alega dezaten.

5. Ebazpena eman eta jakinarazteko gehieneko epea hiru hilabetekoa izanen da, eta, epe hori iraganik, erreklamazioa ezetsi dela ulertuko da.

6. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluak emandako ebazpenak, barnean dituzten datu pertsonalak kendu ondoren, bitarteko elektroniketan argitaratuko dira erregelamenduz ezartzen den moduan, interesdunei jakinarazi ondoren.

7. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluak emandako egintzak administrazioarekiko auzien bidean aurkaratzen ahal dira."

Bost. 63. artikuluari 3. idatz-zati bat gehitzen zaio, testu honekin:

"3. Artikulu honetan aipatzen den publizitateak, ordainsari, jarduera eta ondasunenak, kargu publikoaren agintaldia amaitu edo kargua uzten duenetik bi urte iragan arte iraunen du.

Sei. 64. artikulua

"64. artikulua. *Kargua utzi ondoko ordainsarien publizitatea.*

1. Nafarroako Gobernuako kide ohiei eta Administrazio Publikoko goi kargudun izandakoei ordaintzen zaizkien prestazio ekonomikoak, azaroaren 4ko 19/1996 Foru Lege horretan ezarrita daudenak, publiko eginen dira, lege horretan ezartzen denari jarraikiz.

2. Artikulu honetan aipatzen den publizitateak, prestazio ekonomikoenak, kargu publikoaren agintaldia amaitzen denetik edo kargua uzten duenetik bi urte iragan arte iraunen du."

Zazpi. VIII. titulua aldatzen da. Hauxe da testu berria:

"VIII. titulua. Berme administratiboak, judizialak eta judizioz kanpokoak

67. artikulua. *Errekurtsoak.*

1. Inork uste badu Administrazio Publikoari egozten ahal zaion egintza batek edo ez-egite batek foru lege honetan parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen zaizkion eskubideak urratu dituela, administrazio prozedura erkideari buruzko oinarritzko araudian eta Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko Foru Legean araututako errekurtsoak jartzen ahalko ditu, eta, kasua bada, administrazioarekiko auzi-errekurtsoa, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitakoa.

2. Jartzen diren gora jotzeko errekurtsoak lehendakaritza gaietako eskumena duen departamentuko kontseilari titularrak ebatziko ditu, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen 57.2.f) artikuluan ezarritakoari jarraikiz.

3. Parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan jarritako errekurtso administratibo guztien gaineko txostena eman beharko du Gobernu Irekiaren arloko eskumena duen unitateak.

68. artikulua. *Nafarroako Arartekoari kexa aurkeztea.*

1. Foru lege honen III. tituluaren informazio publikoa eskuratzeko aitortzen den eskubidea herritarrek erabiltzea osorik edo partez galarazi edo mugatzen duten Administrazio Publikoaren organoen berariazko edo presuntziozko ebazpenen aurka Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluan jar daitekeen erreklamazioa deusetan galarazi gabe, informazio publikoaren eskatzaileak kexa bat bidaltzen ahalko dio Nafarroako Arartekoari, betiere informazio hori

eskuratzeko eskubidea galarazi edo mugatu baldin bazaio, Nafarroako Arartekoari buruzko uztailaren 3ko 4/2000 Foru Legean xedatutakoari jarraikiz.

2. Nafarroako Arartekoaren esku-hartzeak ez ditu etenen bidezkoa den erreklamazioa edo administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jartzeko epeak, Nafarroako Arartekoari buruzko Foru Legean ezarri bezala.

69. artikulua. *Administrazio Publikoan erreklamazioak aurkeztea sozietate eta fundazio publikoen eta beste entitate batzuen jarduketan aurka.*

1. Herritar batek uste badu foru lege honen 2. artikuluan aipatutako sozietate publiko, fundazio publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten egite edo ez-egite batek foru lege honetan parte-hartze eta lankidetzan publikoen arloan aitortzen zaizkion eskubideak urratu dizkiola, baldin eta egitea edo ez-egitea erakunde horrek eginkizun publikoetan jardutearen edo haren zaintza administratiboaren pean dauden eginkizunetan jardutearen ondorio bada, aukera izanen du zuzenean erreklamazio bat aurkezteko, Administrazio Publikoaren zein organo eskudunen agindutara jarduten duen, haren aurrean.

2. Organo eskudunak behar den ebazpena eman eta jakinarazi beharko du. Ebazpen horrek bide administratiboa amaituko du, eta, erreklamazioa haren erregistroan sartu eta hiru hilabeteko epean, betearazlea izanen da zuzenean.

3. Ebazpena betetzen ez bada, Administrazio Publikoko organo eskudunak lehenengo idatz-zatian aipatutako entitateei eskatuko die, ofizioz edo eskatzaileak eskatuta, ebazpena bete dezaten alderdi guztietan.

70. artikulua. *Informazio publikoaren arloko erreklamazioak.*

Herritar batek uste badu Administrazio Publikoari edo sozietate edo fundazio publikoei edo beste entitate batzuei egozten ahal zaien egite edo ez-egite batek informazio publikoa eskuratzeko bere eskubidea urratu duela, III. tituluko III. kapituluan araututako erreklamazioa aurkezten ahalko du, eta, kasua bada, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitako administrazioarekiko auzi-errekurtsoa.”

Zortzi. IX. titulua gehitzen da. Hau da testua:

"IX. TITULUA. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua.

71. artikulua. *Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua*

1. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua sortzen da, Nafarroako Foru Komunitateko gardentasunaren arloko kontrolerako organo independente gisa, publizitate aktiboko betebeharrak betetzen direla zaintzeko eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea bermatzeko.

2. Kontseiluak objektibotasunez eta profesionaltasunez jardunen du bere eskumenak betetzean, antolamendu juridikoari men eginez eta erabateko independentzia funtzionalarekin administrazio publikoetatik.

3. Foru Administrazioarekiko lotura gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuaren bitartez gauzatuko da.

72. artikulua. *Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren eginkizunak.*

Hauek dira Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren eginkizunak:

a) Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioak eta Nafarroako Foru Komunitateko sektore publikoko gainerako entitateek, baita bere lurraldean eta kasuko sektore publikoan sarturik dauden toki entitateek ere, informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako berriazko edo presuntziosko ebazpenen kontra aurkezten diren erreklamazioen berri izatea, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen laugarren xedapen gehigarrian xedatutakoarekin bat.

b) Gardentasunaren arloan Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legea garatzen duten edo arlo horrekin loturik dauden arau proiektuei buruzko aginduzko txostenak ematea.

c) Gardentasuna bete behar duten entitate eta erakundeek arlo horretan dituzten beharkizunak noraino aplikatu eta betetzen dituzten ebaluatzea; beharkizun horiek hobeki betetzeko gomendioak ere egiten ahalko ditu.

d) Nafarroako Parlamentuan memoria bat aurkeztea bere lanei buruz eta Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legean ezarritako xedapenen betetze mailari buruz.

e) Prestakuntza eta sentsibilizazio jarduerak sustatzea.

f) Antzeko izaera duten organoekin elkarlanean aritzea berezkoak dituen gaietan.

g) Lege edo erregelamendu mailako arauen bidez emandako gainerako eginkizunak.

73. artikulua. *Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren osaera.*

1. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua lehendakariak eta kide hauek osatuko dute:

a) Lau parlamentari, Foru Parlamentuan dauden taldeekiko proportzionaltasun eta aniztasun irizpideak aintzat hartuta izendatutakoak.

b) Gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuaren ordezkari bat.

c) Nafarroako Udal eta Kontzejuen Federazioaren bi ordezkari.

d) Nafarroako Kontseiluaren ordezkari bat.

e) Kontuen Ganberaren ordezkari bat.

f) Nafarroako Arartekoaren ordezkari bat.

g) Nafarroako Unibertsitate Publikoaren ordezkari bat.

h) Nafarroako Ekonomia eta Gizarte Kontseiluko hiru kide, Nafarroaren interes ekonomiko eta sozialak ordezkatzeko dituzten entitateak eta kontsumitzaileak eta erabiltzaileak ordezkatzeko.

Kasu bakoitzean, kide bakoitza izendatzeko prozedura kasuan kasuko erakunde edo organoak beteko du.

2. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko lehendakari titularra Nafarroako Gobernuak izendatuko du foru dekretu bidez, lau urteko epe ez luzagarrirako, izen eta gaitasun profesional handiko pertsonen artean. Nafarroako Parlamentuak hautatuko du kontseiluko lehendakaria, Parlamentuko taldeek proposatutako hautagaien artean, eta, agintaldia amaitu aurretik kargua uztekoan, arrazoi hauetako batengatik izan beharko da soilik:

a) Karguari uko egitea, berak eskatuta.

b) Hiltzeagatik edo epai bidez ezgaitzeagatik.

c) Kargutik kentzeagatik, Nafarroako Gobernuak hala erabakita gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuak espedientea ireki, eta bertan Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluari entzutea eman ondoren; bere betebeharren ez-betetze larriagatik; bere eginkizunean aritzeko ezgaitasunagatik, ondoren gertatu bada; bateraezintasunagatik; edo dolozko delituak eragindako zigorra jasotzeagatik.

Idatz-zati honetan aipatzen den agintaldia ahituta, une horretan karguan ari denak eginkizunetan jarraituko du izendapen berria egin arte.

3. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko kideak lau urterako izendatuko ditu Nafarroako Gobernuak, gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuko titularrak proposatuta, kasuan kasuko entitateek eta erakundeek hautatu ondoren. Kontseiluko lehendakariak kargua uzteko arrazoi berberak eraginen dute kideen kargu uztea ere, edo proposamena egin duen entitateak edo erakundeak eskatuta. Idatz-zati honetan aipatzen den agintaldia ahituta, une horretan karguan ari denak eginkizunetan jarraituko du izendapen berria egin arte.

4. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko kide izateak ez dakar erabateko dedikaziorik, ez eta inolako ordainsaririk jasotzeko eskubiderik ere. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko lehendakaria izatea bateraezina da Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen 61. artikuluan aipatzen diren karguekin, bai eta alderdi politiko batekoa izatearekin ere, izendatu aurreko 4 urteak barne."

Azken Xedapenetako Lehena. Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen aldaketa.

"Aipatu foru legearen 57. artikulua 2. idatz-zatiko f) letraren edukia hau izanen da aurrerantzean:

f) Lehendakaritza arloko eskumena duen departamentuko kontseilari titularra, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren kontseilarien mailatik beherako edozein organok edo haren menpeko erakunde publikoek parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan emandako egintza guztiei dagokienez, baldin eta egintza horiek Gardentasuna eta Gobernu Irekia arautzen dituen Foru Legean araututa baldin badaude."

Azken xedapenetako bigarrena. *Indarra hartzea.*

Foru lege honek Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu eta biharamunean hartuko du indarra.