



## **Sesiones Deliberativas de la Fase de Audiencia del proceso de participación del Plan Integral de Gestión de Residuos de Navarra 2025**

### **Informe de Resultados**

#### **Aportaciones individuales y colectivas**

Reunión Temática sobre Residuos de Construcción y Demolición y  
Residuos Industriales

N5-Temáticas-RCDs y RI

Pamplona, 11 abril 2016

**Documento elaborado por:**



## Objetivos de la reunión

- ✳ Presentar las líneas maestras de los apartados de Residuos de Construcción y Demolición y de Residuos Industriales del borrador del PIGRN 2025 sometido a debate.
- ✳ Corregir, matizar y completar las medidas propuestas para la gestión de RCDs en el PIGRN 2025.

## Desarrollo

<b>0. Recepción y presentación de la sesión de trabajo</b>
<b>1. Lo que dice el PIGRN sobre RCDs y RI. Presentación por parte del equipo técnico</b>
<p><b>2. Debate y aportaciones. Dinamizado por Arbuniés y Lekunberri Asociados</b></p> <p><b>Mapeo temático: ¿Qué echas en falta?</b></p> <p>En torno a las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ¿Qué cuestiones echas en falta en el Plan en relación con la gestión de RCDs (y RIs)?</li> <li>○ ¿Qué aspectos concretarías?</li> <li>○ Propuestas de matización concreción o mejora para este apartado del Plan.</li> </ul> <p><b>Consensuando propuestas.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Concreción de propuestas de mejora.</li> <li>• Priorización y consenso</li> </ul>
<b>3. Cierre.</b>

## La reunión en cifras

<b>Número de participantes</b>	<b>88</b>
<b>Número de cuestionarios individuales entregados</b>	<b>40</b>
<b>Número de cuestionarios grupales entregados</b>	<b>6</b>
<b>Número de comentarios y aportaciones al Plan</b>	<b>113</b>
<b>Acciones priorizadas y consensuadas</b>	<b>24</b>

## Grupos de trabajo definidos según interés de las personas participantes:

- Infraestructuras.
- Gestión pública y privada.
- Ciclo de vida
- Residuos industriales.
- Seguimiento y control

## Resultados de priorización y consenso

<b>Respecto a Infraestructuras</b>	
1	Definición de una red de puntos limpios o puntos de acopio fijos o móviles con un radio de acción limitado y no demasiado grande
2	Crear un sistema de compensación de costes
<b>Respecto a gestión</b>	
3	Armonizar legislaciones para unificar criterios (especialmente autonómicos), no sólo en la normativa ambiental sino también fiscal..
4	Eliminación de fronteras administrativas entre comunidades autónomas
5	Que la ordenanza especifique que la tasa doméstica no incluye la gestión de los RCDs y que el generador pague por cantidad de RCD producida. Estudiar si fijar una cantidad mínima.
6	Que cada entidad local pueda decidir si trata los RCDs en una entidad pública o privada.
7	Garantizar el cumplimiento vía fianza/licencia de obras y control municipal de la generación. Estudiar si se fija una cantidad mínima.
8	Facilitar un listado de residuos asimilables a urbanos a recoger en las rutas de polígonos para facilitar el detalle de las licencias de actividad y el control posterior de esos contenedores. Mediante código LED o descriptiva.
<b>Respecto al ciclo de vida</b>	
9	Factor económico: Incorporar los criterios económicos en los procesos de reciclaje
10	Desde el diseño: Análisis del ciclo de vida de todos los materiales
11	Que no se puedan aportar materiales que no se puedan revalorizar como residuo
12	¿Cómo garantizar la calidad (características técnicas) de los RCDs y Clasificar los RCDs para qué se puedan utilizar? Clasificarlo
13	Posible solución: ir introduciendo RCDs al material de cantera
14	Conocer la demanda que hay de los materiales RCDs para priorizar qué materiales se tienen que priorizar o no
15	Utilizar el material para la restauración de espacios
<b>Respecto a los residuos industriales</b>	
16	Proyectar un vertedero de residuos industriales tóxicos. Debiera ser de gestión pública
17	La medida M.R.16.83 ampliar a todo tipo de residuos generados por las industrias
18	La medida M.R.17.84 complementarla con ayudas económicas tipo TIC

19	Definir concretamente qué es un residuo asimilable a urbano industrial. Genera confusión
<b>Respecto a seguimiento y control</b>	
20	Comunicación de las AAPP a las empresas para darse de alta en el registro. El primero que no se da de alta es el Ayuntamiento.
21	Problema ¿Quién hace el control y cómo? Gobierno de Navarra, debería concretar. El Ayuntamiento cobra la licencia pero no hace seguimiento del Plan de Gestión. Esto sucede porque no se pide
22	Control de entradas y salidas al igual que se hace con los residuos peligrosos
23	Que las plantas de residuos emitan la certificación de los RCDs tratados. Emitir el certificado el gestor autorizado.
24	El tratamiento de residuos en obra lo tiene que realizar un gestor autorizado

## Aportaciones individuales.

Reunión Temática (N5) sobre Residuos de Construcción y Demolición y Residuos Industriales	TOTAL APORTACIONES	TOTAL CUESTIONARIOS
	<b>113</b>	<b>40</b>
	<b>Aportaciones</b>	<b>Entidades</b>
<b>Objetivos y orientación del PIGRN en RCDs y RI</b>	<b>29</b>	
<b>Objetivos</b>	<b>4</b>	
Objetivos del Plan: Si no se están cumpliendo, están bien marcados. ¿Existe posibilidad de revisión?		Laboratorios Cinfa (técnico MA)
No admitir residuos de otra comunidades		Laboratorios Cinfa (técnico MA)
Definir que primará más, las 3Rs o el aspecto económico.		Rinacón Gestión
Eliminación de fronteras administrativas entre comunidades		FCC ámbito
<b>Interrogantes y cuestionamientos al PIGRN</b>	<b>8</b>	
¿Qué pasará entre comunidades? Empresas que gestionamos en una planta y de más de dos comunidades.		Rinacón Gestión
¿Por qué Navarra gestiona RCDs de otras comunidades autónomas? ¿Soluciones?		Asoc de Vecinos de San Jorge
¿Cómo se plantea el GN la eliminación de vertederos de RCDs ilegales? ¿Cómo se plantea el GN solucionar la "desaparición" de RCDs?		Asoc de Vecinos de San Jorge
¿Por qué gestión privada ante tanta irregularidad?		Asoc de Vecinos de San Jorge
¿Se van a estudiar los residuos MNE del futuro Fraking? Hay dos proyectos en marcha "Ebro" y "Aguiles"		Asoc de Vecinos de San Jorge
¿Se van a estudiar los residuos MNE de Geocalci-Mina Muga?		Asoc de Vecinos de San Jorge
El PIGRN plantea una sola planta para inertes en nuestra comunidad. ¿Eso no vulnera el principio de proximidad? ¿No se deberían plantear varias descentralizadas?		Lurra y Consejo Navarro de MA
¿Por qué se gestionan en Navarra RCDs de otras comunidades, que suponen el 40%? ¿Cumplen la legalidad?		Lurra y Consejo Navarro de MA
<b>Carencias percibidas</b>	<b>3</b>	
(Se echan de menos) Los apartados relacionados con la gestión de los residuos de RCDs de competencia local (obras menores)		Mancomunidad de Montejurra
Echo de menos un análisis económico-rentable en las aplicaciones prácticas del RCD ¿Por qué son pocas las autorizaciones RS? No son rentables.		Armasa Gestión y Restauración Ambiental SL
Es esencial para aclarar y poder tener en cuenta los escenarios que realmente debemos valorar, se concrete si se va o no a poder alargar la vida útil del vertedero de Góngora mas allá de la fecha de clausura.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)

<b>Aclaración de competencias, marco legal y definición de residuos</b>	<b>16</b>	
<b>Competencias de las EELL en RCDs</b>	<b>2</b>	
Se comenta que según la Ley los residuos de obras menores son residuos domésticos y, por tanto son competencia de los Ayuntamientos.		Particular
La modificación de la Directiva 2008 para excluir los RCDs de obras menores de los Residuos Domésticos irá para largo, no será aplicable en este PIGRN		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (Jefe de Recogida)
<b>Definición de RCDs de Obras Menores</b>	<b>7</b>	
RCDs: concretar que son RCDs de obra menor, como pueden las mancomunidades garantizar que solo admiten los de su competencia		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (técnico)
Mayor definición y concreción de obra menor para que las mancomunidades puedan ejercer adecuadamente sus funciones dentro de sus competencias		Mancomunidad de Bortziriak (técnico)
¿Qué es una obra menor? Es necesario concretar cuando es competencia de las EELL		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (Directora Área de Residuos)
Cuantificar de algún modo que es la obra menor; para poder controlar el volumen que se da de las diferentes licencias.		Ayuntamiento de Ezprogui (concejal)
No considerar obras menores las obras que no es necesario proyecto para su realización. Caso ejemplo: la sustitución de teja en una cubierta con las medidas de las casas de la zona, pueden llegar a ser de X camiones, el ente local es tan pequeño que no tiene capacidad para su gestión y control.		Mancomunidad Esca-Salazar (presidente)
Sacar de la definición RD los RCDs		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (jefe de vertido)
¿Qué condiciones pueden ser necesarias para obtención de un centro de acopio de RCDs? ¿Público o privado?		Dionisio Ruiz SL (otra persona)

<b>Definición y competencia de gestión de RI</b>	<b>7</b>	
RI: rutas de polígonos ¿A qué se refiere? ¿Las mancomunidades no pueden recoger ni lo asimilable a doméstico?		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (jefe de recogida)
Rutas polígonos. ¿Competencia a no de las EELL?		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (Directora Área de Residuos)
Definir residuos industriales asimilables a urbanos		Baztango Udala (técnica)
Determinar que residuos industriales son asimilables a urbanos y controlar a las mancomunidades a la hora de la colocación de contenedores en los polígonos industriales.		Servicios Ecológicos de navarra SL (Técnico MA)
Colaborar con las EELL en la revisión de las ordenanzas municipales para diferenciar los industriales asimilables a urbanos y los que no lo son.		NILSA (Responsable de Residuos)
Criterios para la EELL y listados de códigos LER asimilables a urbanos para incluir en las licencias de actividad.		NILSA (Responsable de Residuos)
Posibilitar asumir desde el ámbito público la gestión industrial cuando no haya suficiente oferta privada		NILSA (Responsable de Residuos)
<b>Vigilancia y Control</b>	<b>14</b>	
<b>General</b>	<b>3</b>	
Fomentar la correcta gestión; sin temer el fin sancionador por parte de la administración.		Ayuntamiento de Ezprogui (concejal)
Como consecuencia de la escasez de presupuesto. Genera una falta de control		Ayuntamiento de Ezprogui (concejal)
¿Cómo se va a realizar el control de la gestión de los RCDs? En la actualidad cuando haces una obra contratas la gestión pero nadie controla que se cumple la ley		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona. Jefe de vertido
<b>Control RCDs (Ayuntamientos/Mancomunidades)</b>	<b>5</b>	
RCDs: Acotar cantidad de residuos en obra menor (pago por generación) Control por arquitecto municipal		Particular
Control en obra mediante cartas de compromiso por gestor autorizado		Áridos Reciclados de Navarra
Siendo una zona deprimida no se pueden gravar las obras que los habitantes quieren mantener los inmuebles. Como delimitar obra mayor o menor desde las Mancomunidades, deben hacerlo los Ayuntamientos en las entregas.		Mancomunidad Esca-Salazar (presidente)
La licencia de obras menores, que contemple una previsión de RCDs que se puedan generar y que se exija una fianza, que se devolverá en función de la correcta gestión.		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona. Jefe de vertido

Se requiere una legislación común para que los ayuntamientos exijan a las pequeñas empresas y/o particulares que realizan obras menores, con la tramitación del permiso de obra, la obligación de una gestión adecuada del residuo generado.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)
<b>Control RCDs (Gobierno de Navarra)</b>	<b>4</b>	
Si bien el PEMAR y el nuevo PIGRN recogen bien soluciones a los RCDs-Inertes, el problema radica en la inspección y control. Esto conlleva presupuesto. Problema político.		Lurra y Consejo Navarro de MA
Mayor facilidad para autorizar campos para el acopio de RCDs o productos para los gestores		Contenedores Jokin
Mayor control en las plantas de recuperación		Áridos Reciclados de Navarra
Se debe controlar la concesión de nuevos rellenos en entornos locales para tierras, para que se orienten estas hacia centros autorizados.		Armasa Gestión y Restauración Ambiental SL
<b>Fibroceamento</b>	<b>2</b>	
En Fibroceamento: adecuar la legislación para que las retiradas sin riesgo para la salud se puedan hacer sin plan de trabajo, con apoyo del ente local y la gestión sea a cargo de dicho ente local.		JFM Medioambiente
Propuesta para la gestión de amianto. Facilitar la gestión/tramitación		Áridos Reciclados de Navarra
<b>Tecnología, prevención, ciclo de vida, medidas de fomento....</b>	<b>24</b>	
<b>Carencias en RCDs concretos (Se echan en falta....)</b>	<b>2</b>	
Opciones para yesos/pladur		Contenedores Jokin
Propuesta para la gestión de cristal.		Áridos Reciclados de Navarra
<b>Tecnología, I+D, Ecodiseño</b>	<b>14</b>	
Revisión de mejores técnicas disponibles para mejorar la gestión de residuos a nivel de tratamiento		Laboratorios Cinfa (técnico MA)
Fomentar la minimización en origen (sobre todo a los proveedores de productos). Favorecer el ecodiseño en origen.		Laboratorios Cinfa (técnico MA)
Generación de bolsas de subproductos para agilizar la reutilización de los residuos.		Integración de Servicios Nuevos (ISN)
Fomento de la prevención de residuos industriales a través del diseño y de la economía circular		Sustainn (consultora)
Fomento del emprendimiento verde para proyectos de prevención y valorización de residuos		Sustainn (consultora)
Facilitar la normativa de residuos para la clasificación de subproductos o fin de vida útil para residuos industriales		Sustainn (consultora)
Reducción y eliminación de RCDs/RIs desde el diseño y concepción de productos, servicios e infraestructuras (ecodiseño, economía circular, certificaciones LEED, etc.)		Sustainn (fundador)
Elaboración de guías para la gestión de los distintos tipos de residuos industriales, para la correcta segregación y destino final, bien sea público o privado		Servicios Ecologicos de navarra SL (Técnico MA)
Eliminar productos tóxicos o peligrosos de la cadena		AIN (técnica)
Actuar sobre el diseño de construcción o industrial, para el uso de materiales		AIN (técnica)



Incentivar la recirculación de recursos, priorizando la reutilización por el propio usuario: descatalogar residuos, considerarlos subproductos o materias secundarias.		AIN (técnica)
Esta gestión ( <i>de RCDs, desde las mancomunidades con zonas de acopio</i> ) debe tender a fomentar su reutilización, evitando que sea residuo.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)
Ciclo de vida. Que la legislación exija el cumplimiento de: -Uso de materiales de fácil reutilización (evitar pladur, por ejemplo) en la construcción, cargando coste de rechazo. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Separación de RCDs por materiales para mejor uso según calidades (igual que las calidades del compost)</li> <li>• Obligar el uso de áridos reciclados en la medida de las posibilidades (obras públicas, proyectos privados...)</li> <li>• Involucrar a todos los participantes de ciclo</li> <li>• Obligar a las canteras a incorporar áridos reciclados.</li> <li>• Obligar a reutilizar en la medida de lo posible, por ejemplo piezas de hormigón de antiguas acequias....</li> </ul>	Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)	
Una visión del residuo como recurso, que es la esencia de la Economía Circular. Ello lleva a un replanteamiento de la clasificación de residuos tomando en consideración el paquete legislativo de la Unión Europea y al mismo tiempo representa un reto a la innovación para prevenir la generación de residuos, porque el reciclaje es más costoso en términos ambientales y muchas veces económicos también. Paralelamente se necesitan estímulos públicos dado que la determinación de usos alternativos de esos "materiales usados" o recursos requiere investigación.		CW consulting
<b>Sensibilización, fomento, compra pública verde</b>	<b>3</b>	
Obligatoriedad de uso de áridos reciclados por las administraciones		Batzango Udala (técnica)
Sensibilización, formación y divulgación para la introducción de los conceptos de Ecodiseño, Economía circular y certificación de edificios sostenibles (LEED) en el ámbito de productos/servicios/edificación/infraestructuras.		Sustainn (fundador)
Incluir requisitos y medidas en los pliegos públicos para fomentar el diseño para: reutilización, renovación, refabricación, reciclaje.		Sustainn (fundador)
Obligatoriedad de utilizar material reciclado en obras municipales.		Ayuntamiento de Liédena (alcalde)
<b>Medidas fiscales, incentivos</b>	<b>5</b>	
Incentivos fiscales para la valorización de residuos industriales		Sustainn (consultora)
En RCDs y RI desincentivar la eliminación en vertedero con medidas fiscales según RD 1481/2001, reales, actualmente es más rentable eliminar que valorizar.		JFM Medioambiente
Incentivo para las empresas que consigan alto porcentaje de valorización. Seguimiento de reciclaje y objetivos (gestión)		Enagas Transporte SAU
Bonificar uso de materiales procedentes de RCDs		Enagas Transporte SAU
Fomentar el reciclaje en la gestión de residuos. Incentivo para empresa que revaloricen gran parte del residuo generado.		Enagas Transporte SAU

El enfoque que se da en el Plan es de "castigo" y no de "incentivo": se habla de inspección, de obligatoriedad de consumo de áridos, pero no se habla de sensibilización y apoyo a las empresas productoras de RCDs. Está redactado desde el prisma de inspección/sanción para cumplir los objetivos pero echo de menos un apoyo de las AAPP (¿autoridades públicas?) dirigido hacia las empresas.	1	LASEME (Gerente)
<b>Uso de productos derivados de RCDs</b>	<b>5</b>	
Mayor salida para el árido reciclado		Contenedores Jokin
Recuperación de zonas por gestor autorizado. Un único gestor que se encargue de la recuperación de principio a fin.		Áridos Reciclados de Navarra
Importancia de la valorización de lo tratado como material para recuperar terrenos degradados.		¿?
La restauración de canteras/espacios degradados debe permitir la utilización de RCD tratado, se trata de un material apto para este fin		Armasa Gestión y Restauración Ambiental SL
La salida del material recuperado ¿Cómo se va a gestionar?: Calidades admisibles para cada uso. En la actualidad ¿se estudia la problemática de las obras ejecutadas con este material?		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona. Jefe de vertido
<b>Orientaciones para la gestión</b>	<b>29</b>	
<b>Modelo de gestión de RCDs de Obras Menores (+ Ris)</b>	<b>20</b>	
Se ha comentado que las zonas de acopio sean públicas y luego una gestión externa. Esa gestión puede ser pública y el tratamiento realizado con plantas móviles		Particular
Convivencia público / privado		Particular
Gestión de la recogida y cobro del transporte por parte de la entidad local		Mancomunidad de Montejurra
RCDs: Diversificación de actuaciones según ubicación geográfica y capacidad de producción. Gestión local, comarcal, regional.		Mancomunidad de Montejurra
RCDs: tipo de plantas que deben promover las Mancomunidades ¿Solo de recepción? ¿Tratamiento?		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona (técnico)
RCDs: Gestión pública del acopio y de la gestión posterior		¿?
Puntos de acopio de RCDs en todas las Mancomunidades, preferiblemente dentro de los puntos limpios.		Mancomunidad de Bortziriak (técnico)
Puntos de acopio de RCDs móviles o fijos en las Mancomunidades para tratar in situ (en el caso de puntos fijos mediante sistemas de tratamiento móviles) o viceversa		Mancomunidad de Bortziriak (técnica)
En el caso de Bortziriak el punto de acopio podría estar en el "punto limpio" que creemos es necesario instalar.		Mancomunidad de Bortziriak (técnica)
RCDs y RI. Infraestructuras: definir una red de puntos de acopio para dar servicio a toda la comunidad foral. Crear un sistema de compensación de costes para que las poblaciones aisladas no tengan tanta dificultad.		Baztango Udala (técnica)
Escombreras comarcales		Ayuntamiento de Liédena (alcalde)
Infraestructura para las mancomunidades (en concreto Manc. de Sangüesa) para facilitar a los ayuntamientos la recogida de RCDs de obras menores in situ		Ayuntamiento de Liédena (alcalde)

Facilitar a los Ayuntamientos (por medio de las Mancomunidades) la recogida de RCDs de obras menores, ya que según la ley nos corresponde hacernos cargo de estos residuos al ser considerados residuos domésticos. Si no se pone solución es muy difícil que los vecinos no vuelvan a echar escombros en lugares que no deben y los Ayuntamientos nos veríamos como hasta ahora con las manos atadas y teniendo que pagar multas.		Ayuntamiento de Liédena (alcalde)
Definir donde estarán las áreas de aportación, ¿en teoría una por mancomunidad?		Mancomunidad Ribera Alta (técnico)
Faltan plantas de recogida de RCDs. Plantas que deben estar gestionadas por el Gob. De Navarra.		Mancomunidad Esca-Salazar (presidente)
En la gestión de RCDs apostamos porque, si la gestión es municipal, esté en manos de las Mancomunidades y de una gestión siempre pública a través del Consorcio -o de la entidad que se cree en su lugar- mediante plantas móviles.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)
La gestión desde las Mancomunidades exige de zonas de acopio en cada una de ellas que permita garantizar el principio de proximidad en su gestión.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)
Apostar por la gestión pública.		Mancomunidad de Valdizarbe. (presidenta)
RCDs: potenciar el conocimiento de la correcta gestión de los RCDs por la entidad local y obligación de las entidades locales de la gestión (acopio) de los mismos para reducir costes de traslados.		JFM Medioambiente
Red de puntos de recepción: fijos o móviles. Costes-obra-ayuntamiento (licencia)-mancomunidad (déficit asumido)		NILSA (técnico)
<b>Financiación de la gestión de RCDs de obras menores</b>	<b>5</b>	
Los RCDs si deberían pagar en los puntos limpios. Quien produce, que pague.		Mancomunidad Ribera Alta (técnico)
Establecer tasa por generación de RCDs		Mancomunidad de la Comarca de Pamplona. Jefe de vertido
Pago por generación de RCDs, considerando que no está en las tasas que se pagan por tratamiento de residuos domiciliarios.		Mancomunidad de Valdizarbe. (Presidenta)
En ordenanza recoger que la tasa doméstica no incluye los RCDs para que no haya duplicidad y cobros por cantidad		NILSA (Responsable de Residuos)
Determinación de posibles herramientas de compensación de costes de zonas dispersas (RCDs)		NILSA (técnico)
<b>Herramientas de gestión</b>	<b>1</b>	
Plataforma Web de gestión de RCDs on-line		Dionisio Ruiz SL

<b>Residuos Industriales</b>	<b>3</b>	
Creación de un vertedero de residuos Peligrosos para evitar transporte y minimizar riesgos.		Enagas Transporte SAU
Proyectar un vertedero de Residuos Industriales Tóxicos. Se podrá hacer junto a Góngora (ya no está en vigor la exigencia de 2000 m) En tiempos yo empecé su redacción, se podría continuar.		Francisco Galán
Mayor análisis sobre instalaciones existentes y las necesarias en base a los RNP que se tratan en Navarra y se producen en la propia Comunidad Autónoma o en otras. En especial aquellos que tras el tratamiento tengan como destino la valorización agrícola		NILSA (Responsable de Residuos)
<b>Propuestas o solicitudes concretas</b>	<b>1</b>	
Permiso para escombrera municipal autorizada como está nombrada anteriormente (instancia de 15 de diciembre de 2015) Esta solicitud se hace por estar lejos de los núcleos urbanos de gran población-		Ayuntamiento de Urraul Alto (alcalde)
<b>Total aportaciones</b>	<b>113</b>	