



¿CONTAMOS CONTIGO ?

**PROCESO DE PARTICIPACIÓN
PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN
DIRECTOR DE BANDA ANCHA DE NAVARRA
(2016-2021)**

**Informe de la reunión territorial en el Valle de Erro/Erroibar con
CEDERNA GARALUR**

Lintzoain, 15 de diciembre de 2016

Fecha: 15 de diciembre

Lugar: Lintzoain. Valle de Erro/Erroibar. Ayuntamiento del Valle.

Día: Miércoles 15 de Diciembre de 2016

Horario: 17:00-19:30

ASISTENCIA

- Francisco Javier Arraez Ciordia.** Aezkoa Informatica
- Alonso Villanueva.** Concejel del Valle de Erro
- Patxi Encaje Araña.** Alcalde de Abaurrea Alta/Abaurregaina.
- Karlos Bueno Erreka.** Presidente de Aezkoako Batzordeko
- Félix Jamar Vauregui.** Presidente de la Junta Valle Aezkoa.
- Peio Gorricho Zilbeti.** Representante del Concejo de Zilbeti
- Oscar Saragüeta.** Representante del Concejo de Mezkiritz
- Mikel Landabere.** Representante del Concejo Aurizberri/Espinal
- Edurne Echeverría.** Trabajadora de la Colegiata de Roncesvalles.
- Patxi Izco.** Representante de Colegiata de Roncesvalles.
- Denis Goiena.** Representante de Aintztoa
- Joseba Martínez.** Concejel del Ayuntamiento de Erro.
- Angel M^a Loperena.** Concejel del Ayuntamiento de Garralda.
- Marisol Ezkurra.** Secretaria de los Ayuntamientos de Auritz/Burguete-Orreaga/Roncesvalles- Valle de Erro/Erroibar.
- Ignacio Moreno.** Servicio de Telecomunicaciones. Gobierno de Navarra.
- Jesús Izal.** Nasertic.
- Toya Bernard.** Nasertic.
- Lorea Jamar.** Técnica de la Asociación Cederna Garalur.

ORDEN DEL DÍA

1. Bienvenida, introducción y objetivos de la sesión territorial. Información del período de participación ciudadana.
2. Información detallada del borrador del Plan Director de Banda Ancha (objetivos, principios, escenarios y modelos de financiación).
3. Debate: preguntas, aportaciones, sugerencias.

ASUNTOS TRATADOS

1. **Bienvenida, introducción y objetivos de la sesión territorial. Información del período de participación ciudadana.**

La sesión comienza da comienzo a las 17.05 h del 15 de Diciembre en el Ayuntamiento del Valle de Erro/Erroibar. Da la bienvenida Lorea Jamar, de Cederna Garalur, quien recuerda que se pueden hacer preguntas, sugerencias y aportaciones a través de los canales habilitados por Gobierno de Navarra: el correo electrónico bandaancha@navarra.es, y el portal de Gobierno Abierto.

Seguidamente, se hace una pequeña ronda de presentación entre quienes asisten.

Por último, Ignacio Moreno y Jesús Izal comienza la exposición, con el diagnóstico inicial de la cobertura de Banda Ancha de Nueva Generación en la Comunidad Foral de Navarra, los retos que plantea su despliegue y la solución diseñada por Gobierno de Navarra, subrayando que el Plan Director es un plan a medio-largo plazo, flexible, en función de las demandas locales y de la dotación presupuestaria, que muchas actuaciones no han sido definidas todavía, y que es necesaria la colaboración de todas las Administraciones Públicas, Gobierno de Navarra pero también las entidades locales.

2. Información detallada del borrador del Plan Director de Banda Ancha (objetivos, principios, escenarios y modelos de financiación)

Comienza la exposición con un diagnóstico de situación, para entender de dónde nace la necesidad de modernizar la banda ancha, el reto del despliegue de las infraestructuras, la situación del mercado y el papel de las Administraciones Públicas (AA.PP) en el despliegue de redes de nueva generación:

- **Situación del mercado de las telecomunicaciones:** se trata de un **mercado liberalizado**, es decir, abierto a la libre competencia, y a la vez **fuertemente regulado**. Ello implica que el mercado está configurado para que operen operadores privados, que las AAPP no puede obligar a ningún operador a dar servicio en un territorio y tampoco se pueden dar ayudas directas a ningún operador. No obstante, las **AAPP pueden actuar facilitando o reduciendo barreras a la entrada de las compañías operadoras de telecomunicaciones**. Una de las maneras es abordando obra civil, y desarrollando infraestructuras pasivas, como canalizaciones, torres, grupos electrógenos, etc.
- **Agenda Digital Europea 2020:** Según los objetivos definidos por la Comisión Europea en la Agenda Digital Europea, en 2020 el **100% de la población debe tener acceso a una conexión de banda ancha de 30Mbps, y el 50% debe poder contratar un acceso a 100Mbps**. Desde el punto de vista del sector público, para alcanzar estos objetivos es necesaria la colaboración de todas las Administraciones Públicas, entendiéndose como tales Gobierno de Navarra y los ayuntamientos y mancomunidades.
- **Diagnóstico de conectividad en Navarra.** Actualmente, los requisitos de la Agenda Digital Europea sólo se cumplen en Pamplona y su comarca, así como en una parte de la Ribera. El **objetivo de Gobierno de Navarra es extender la banda ancha a toda la población de Navarra, dotando de cobertura de al menos 30 Mbps al 100% de la población y de cobertura de 100 Mbps al menos al 85% de la población de Navarra, lo cual será llevado a cabo con una clara estrategia de vertebración del territorio (ver objetivos del plan director**

página 15 del resumen ejecutivo). El Plan Director propone formas de actuación de las AAPP, tanto Gobierno de Navarra como las entidades locales.

- **"Zonas negras" y "Zonas blancas".** Se consideran "zonas negras o no blancas" aquellas en las que hay conectividad NGA o la habrá en breve, en los próximos 3 años, en base a planes de despliegue "creibles" de los operadores y que han sido comunicados ante el Ministerio. Son "Zonas blancas" aquellas en las que no existe conectividad y no la habrá a corto plazo, antes de tres años. Dentro del panorama de ayudas públicas, en las zonas negras no está permitida la concesión de ayudas públicas puesto que se considera que son zonas cubiertas o próximas a ser cubiertas por al menos un operador y que en aras a no distorsionar la competencia del mercado deben ser las propias compañías operadoras de telecomunicaciones las que toman la iniciativa de despliegue. En las zonas blancas es donde pueden actuar las AAPP, con modelos de ayudas como subvenciones o concesión de las redes a x años.

- **Requisitos para el despliegue de redes NGA y cambios de infraestructuras.** El despliegue de redes de banda ancha a velocidades superiores a 30Mbps exige un **cambio en las redes de soporte para las nuevas tecnologías:** ya no vale el hilo de cobre que ha soportado el ADSL, es necesario desplegar redes de fibra óptica o tecnologías de acceso radio de nueva generación, lo que puede implicar a su vez un cambio de infraestructuras.

Ignacio Moreno de Gobierno de Navarra explica que en un despliegue de banda ancha intervienen tres factores: **la obra civil o infraestructura "pasiva"**, como canalizaciones, catas, tubos, torres, que es la parte más cara, aproximadamente un 80% de la obra, y también la que dura a largo plazo, más de 20 años; la electrónica o "parte activa" de la red, como los equipos a los que se conecta la fibra óptica, con un tiempo medio de vida de 5-7 años; y los servicios. Es precisamente en **la infraestructura civil donde las AAPP puede actuar de manera más fácil**, acometiendo estas obras o aprovechando obras civil que se vaya a realizar en el municipio para insertar nuevos tubos por donde se pueda desplegar la red, por lo **que invita a los Ayuntamientos a informar a Gobierno de Navarra sobre las obras que vayan a realizar.** Por otra parte, **Jesús Izal recuerda que Gobierno de Navarra mantiene alrededor de un centenar centros de telecomunicaciones en toda la Comunidad Foral, que están ya a disposición de los operadores de telecomunicaciones** y que son ya varios operadores los que están haciendo uso de ellas y otros los que han mostrado ya su interés.

Visto el diagnóstico, se presenta el Plan Director de Banda Ancha, que define 5 escenarios para otras tantas situaciones distintas y que requieren distintos modelos de actuación. Los escenarios 3,4 y 5 son los relacionados directamente con la ciudadanía.

Escenario 1: Interconexión por fibra óptica de todas las sedes corporativas de Gobierno de Navarra.

Con **fondos propios** Gobierno de Navarra se ha propuesto extender la actual red troncal de transporte de alta capacidad para permitir la conexión a la red corporativa del Gobierno de Navarra de todas aquellas sedes de interés estratégico, como Hospitales, Juzgados, Túneles de Carreteras, etc., Con la obra civil que se está acometiendo, se pretende reservar tubos adicionales para que en el futuro las compañías operadoras puedan acercar la fibra óptica y sus servicios hasta su clientela ("acceso de última milla").

En el caso del Valle de Erro y del Valle de Aezkoa, existía hace unos años un proyecto de para **cablear la N135 y NA-140 hasta el Valle de Salazar**, que no se pudo llevar a cabo por falta de fondos. No obstante, aparece en el mapa de previsión de despliegue de la red troncal de Gobierno de Navarra aunque el **trazado definitivo no se ha aprobado, y además no se descarta la posibilidad de que se pueda utilizar fibra óptica existente de algún operador.**

Escenario 2: Polígonos industriales. Los polígonos industriales tienen la dificultad añadida de su baja rentabilidad para las compañías operadoras. Además, hay zonas industriales sin cobertura ("zonas blancas") que por pertenecer a municipios considerados "zonas negras" no pueden acceder a ayudas públicas. **Este no es el caso de ningún polígono industrial en el Valle de Erro/Erroibar, Aezkoa.**

El Departamento de Desarrollo Económico de Gobierno de Navarra ha reservado una dotación presupuestaria en 2017 para acercar las redes NGA a la entrada de los polígonos. Se ha estimado conectar 59 polígonos industriales en los próximos 3 años. **Desarrollo Económico definirá lotes o conjuntos de polígonos y decidirá el orden de prioridad. El listado será publicado en el primer trimestre de 2017.** El modelo barajado en el borrador del plan, es la subvención del 40% de la inversión necesaria, y el resto deberá aportarlo el operador que gane el concurso correspondiente. El cableado o conexión interna del polígono no depende de Gobierno de Navarra.

Jesús Izal cita brevemente los escenarios 3 y 4, entidades con más de 1.000 habitantes, para centrarse en el **Escenario 5, poblaciones con menos de 1.000 habitantes**, situación en la que se encuentran las entidades locales asistentes. En este caso, Jesús Izal subraya la necesidad de que exista intervención pública importante.

Gobierno de Navarra ha definido un **modelo de "agregación de entidades locales"** de menos de 1.000 habitantes, **conectadas entre sí con un punto de acceso común** a la red troncal, de tal manera que la compañía operadora vea desde ese punto una agregación de al menos 3.000 habitantes más atractiva a la inversión. En un escenario de tan importante intervención pública, la cual superaría el 80% de la inversión necesaria uno de los modelos de inversión posibles sería el de Red en concesión.

Además, para crear las agrupaciones se ha definido una infraestructura de acceso mixta, haciendo uso de radioenlaces, incluyendo los centros de telecomunicaciones de Gobierno de Navarra, y fibra óptica o radioenlaces de menor alcance para dar cobertura a una población.

Gobierno de Navarra ha previsto dos fuentes de financiación, que cubre exclusivamente el coste de la infraestructura pasiva:

- **La interconexión de las agregaciones a través del Plan Director de Infraestructuras Locales**, dotado con 4.5M€ en los próximos 3 años.
- **La conexión interna de cada municipio**, que se puede hacer a través de los fondos del PIL de libre determinación.

Esta parte es la más compleja y ambiciosa del Plan Director, que se plantea a medio plazo, y en el caso de los Valles de Erro/Erroibar, Aezkoa y municipios como Roncesvalles o Burguete, no se ha definido ninguna agrupación, ya que la orografía del territorio marca las agrupaciones y la conectividad, con fibra óptica o mediante radioenlaces de nueva generación.

3. Preguntas, aportaciones, sugerencias.

- **Félix Jamar**, presidente de la Junta del Valle de Aezkoa, muestra su acuerdo general con el Plan Director, no obstante cree que es un **plan a largo plazo, y que el Pirineo necesita soluciones a corto plazo**, incluso dar un carácter preferente a esta zona, dada la suma de problemáticas que sufren.
- Félix Jamar pregunta **por la situación actual de las infraestructuras en el tramo Auritz/Burguete-Aezkoa, si existe fibra óptica**. Ignacio Moreno responde que no existe despliegue por parte de Gobierno de Navarra, que si hay será de algún operador privado y que aunque exista una red troncal ello no implica llevar la fibra óptica hasta los hogares, y recuerda de nuevo la red de radioenlaces de Gobierno de Navarra a través de sus centros de telecomunicaciones.
- Joseba Martínez, concejal del Ayuntamiento del Valle de Erro/Erroibar muestra su conformidad con la intención de **invertir el dinero público de Gobierno de Navarra o de las entidades locales en infraestructuras pasivas** que a largo plazo serán propiedad de los ayuntamientos.
- Joseba Martínez pregunta por el **modelo de despliegue de la red principal o "troncal" y de cómo se va a acometer la cobertura a los núcleos de población**, como los concejos y barrios del Valle de Erro/Erroibar, y sugiere que Gobierno de Navarra defina plazos para obligar a los ayuntamientos a actuar.
- Joseba Martínez invita a los/las representantes **municipales que han acudido a la reunión a actuar como comarca**, estudiando conjuntamente cómo pueden aprovechar los fondos de Gobierno de Navarra, y añadir aportaciones propias, ya que el despliegue de las redes de banda ancha NGA va a beneficiar a toda la comarca en conjunto.
- Ignacio Moreno toma el contacto de Joseba Martínez para hablar de las obras de canalización que se van realizar en el Valle de Erro/Erroibar.
- **Marisol Ezkurra**, secretaria de varios ayuntamientos, **pregunta si el Escenario 5 va a ser el último en el que se va a invertir**, ya que eso parecía deducirse de una reunión mantenida en ANIMSA. **Gobierno de Navarra responde que las actuaciones de los Escenarios 4 y 5 son paralelas y complementarias**, aunque reconocen la complejidad de definir las agrupaciones de entidades locales.
- Varios de los asistentes preguntan por la **posibilidad de que Gobierno de Navarra obligue a las operadoras, al menos las principales, a prestar el**

servicio en el Pirineo. Gobierno de Navarra recuerda que el mercado de las telecomunicaciones está liberalizado, y no puede obligar a nadie, aunque las AA.PP pueden incentivar la entrada a nuevas empresas operadoras, construyendo redes pasivas, reduciendo las trabas burocráticas.

- Félix Jamar pregunta por la **posibilidad de hacer convenios privados con una o varias grandes operadoras.** Gobierno de Navarra responde que eso no es posible, por ser un mercado liberalizado. Sería necesario buscar otras fórmulas como concursos o subvenciones, siempre con libre concurrencia de operadores.
- ☒ Angel M^a Loperena, concejal de Garralda, pregunta si no se puede firmar un convenio con Telefónica para utilizar la red de fibra óptica que la empresa ya tiene instalada en los valles de Roncal y Salazar, ya que en su opinión, se abarataría el despliegue de nuevas redes. Gobierno de Navarra responde que disponer del soporte tecnológico como la fibra en la parte troncal de la red no implica prestar el servicio de banda ancha NGA, ya que para que ello sea posible es necesario desplegar además las redes de acceso correspondientes y además hay que cambiar la electrónica.
- ☒ Varios de los asistentes preguntan por la posibilidad de que **Gobierno de Navarra se constituya en operador propio.** Jesús Izal responde que la actual regulación es muy estricta al respecto y que no se plantea como opción convertir a una entidad pública en operador con servicio finalista.
- Alonso Villanueva, concejal del Ayuntamiento de Erro, pregunta el tipo de tecnología que se desplegará en esa zona, si existe la posibilidad de desplegar fibra óptica, que ahora mismo existe en Auritz/Burguete o si definitivamente se ha optado por los radioenlaces. Ignacio Moreno responde que no se ha descartado ninguna solución, aunque es muy posible que en el Pirineo debido a la orografía y al dispersión de la población, no sea posible cablear con fibra óptica hasta todas las casas. No obstante, el objetivo de Gobierno de Navarra en el Escenario 5 es acercar lo máximo posible la fibra a los municipios.