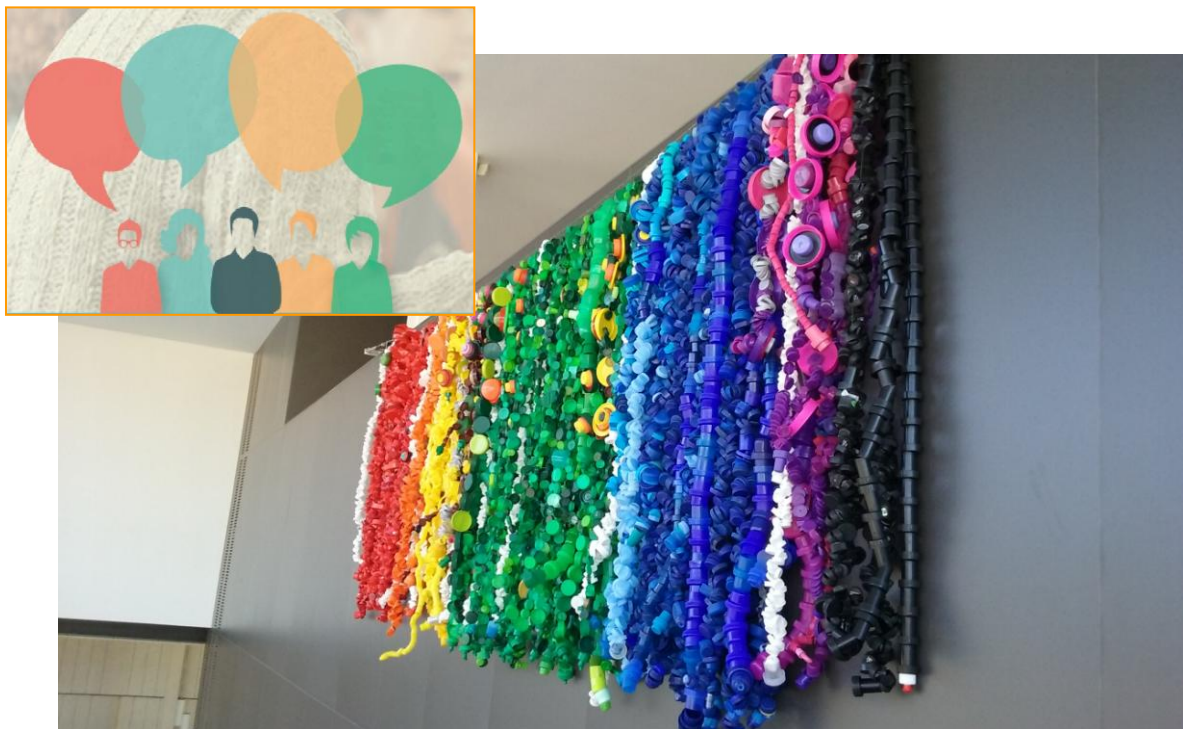


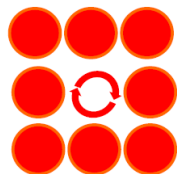


CUADRO RESUMEN DE APORTACIONES EN LA FASE TEMPRANA



VERSION INICIAL

29 JULIO 2016



Plan de Residuos de Navarra
2017-2027
Nafarroako Hondakinen Plana
2017-2027

CONCLUSIONES DE LAS SESIONES DE DEBATE DE LA FASE DE PARTICIPACIÓN TEMPRANA

APORTACIONES 1ª SESIÓN: OBJETIVOS

Generales

- Solicitud de que los datos de referencia sean de 2014 y no de 2013.
- Plantear objetivos en términos de kilogramos por habitante y año (envases, biorresiduos, etc.), para tener una mejor lectura comparativa. Se hacen matizaciones a esta cuestión en el sentido de que la comparación es compleja por la diversidad de factores que influyen en la generación (recogida).
- Plantear objetivos e instrumentos fiscales, para lograr los objetivos propuestos.
- Plantear objetivos a nivel social y socioeconómico (creación de empleo, etc.)
- Recoger objetivos ligados a la educación de escolares.

Envases

- Revisión del objetivo de recuperación de envases. Ajustar las recuperaciones por tipo de residuo de envase para que se alcance la media global del 90% propuesto.

Materia orgánica

- Ampliar el objetivo de recogida selectiva del 50% de la materia orgánica y apostar por el 100% de reciclaje de la materia orgánica de forma obligatoria.
- Cambiar objetivo de valorización del 25% de materia orgánica como bioestabilizado para dentro de 15 años (el bioestabilizado es vertido no recuperación material) y bajar o ajustar el 75% de recuperación de materiales recuperados. Se matiza que se considera valorización de materiales, por utilizarse en la capa final de restauración.
- Se comenta que se pueden lograr los objetivos planteados de recogida selectiva de materia orgánica en el horizonte temporal 2025.

Valorización energética

- Eliminación del objetivo del 15% de valorización energética de los residuos municipales generados y que no exista la valorización energética en Navarra.

Otros

- Se hace valoración positiva de los objetivos cuantitativos de recuperación global propuestos para el PIGRN 2025.

CONCLUSIONES DE LAS SESIONES DE DEBATE DE LA FASE DE PARTICIPACIÓN TEMPRANA

APORTACIONES 2ª SESIÓN: OBJETIVOS

Generales

- Se considera interesante plantear un Plan de Prevención transversal en el PIGRN 2025 de modo de que se visibilice la Prevención.
- Se considera muy difícil alcanzar el objetivo de reducción del 10%, con medidas de prevención, pero se valora el efecto ejemplarizante.
- Incentivar el I+D en ecodiseño
- Incentivos mediante tasas, subvenciones, impuestos y premios al tratamiento del residuo.

Medidas relacionadas con la fase de producción

- Papel fundamental del Ecodiseño desde la concepción del producto.
- Prolongar la vida útil de los productos, con investigación por parte de universidades e implementación de normas que lo promuevan.
- Regulación de la producción indiscriminada de modelos de envases y estandarizar envases (ej. Europalets). Se propone que la Administración incentive convenios con productores para la reducción de modelos de envases (ej. vidrio de bodegas) y medidas normativas decididas. A este respecto existen opiniones contrarias, en el sentido de la incapacidad normativa de la Comunidad foral para limitar o prohibir la producción desmedida de modelos de envases, el buzoneo, etc.

Medidas relacionadas con la fase de uso y consumo

- Hay diferentes visiones sobre la función de las mancomunidades en la prevención. Hay quien valora que resulta complicado la aplicación de medidas de prevención y medir su impacto sobre la generación de residuos para las mancomunidades y otras valoran el efecto educativo de estas medidas y su bajo coste, en ocasiones (bocanrol, platos, vasos y cubiertos reutilizables, etc).
- Acuerdos entre partes implicadas en fiestas (San Fermín...) para uso de vasos reutilizables y otras medidas ejemplarizantes.
- Regulación mediante las ordenanzas municipales de por ejemplo no cobrar el lavado de vasos a los promotores de eventos y fiestas hacen uso de los vasos multiuso etc.
- Promoción del consumo de cercanía y/o de temporada y a granel, así como el consumo responsable.
- Uso de excedentes alimentarios en la alimentación animal, posterior al destino de los excedentes a los bancos de alimentos a través de O.N.G. y Entidades Sociales. Promover reglamentación en este sentido. Se señalan las dificultades que por cuestiones veterinarias y sanitarias tiene el uso de excedentes agroalimentarios en la alimentación animal fuera del ámbito estrictamente doméstico.
- Se valoran positivamente las medidas desperdicio de residuos alimentarios propuestas, aunque se reconoce la dificultad de implementar las medidas debido a las normas de sanidad.
- Uso de tupper reutilizables en carnicerías y pescaderías para reducir el uso de envoltorios de papel y plástico.

Otros

- Auditorías a los SIG de cuyos resultados se pueden extraer conclusiones que pueden servir de base para decisiones en lo relativo a las tasas.

CONCLUSIONES DE LAS SESIONES DE DEBATE DE LA FASE DE PARTICIPACIÓN TEMPRANA

APORTACIONES 3ª SESIÓN: MATERIA ORGÁNICA	<p>General</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tener una perspectiva global en cuanto a la gestión de las FORS, en la que se tenga en cuenta, además de aspectos relacionados con la ciudadanía y la recogida, los costes de tratamiento de los distintos sistemas, la posterior demanda del compost, etc. <p>Autocompostaje</p> <ul style="list-style-type: none"> - Compostaje comunitario, por una parte se ha solicitado que se recoja como objetivo su potenciación, mientras que, por otra lado, se ha subrayado la necesidad de dejar que sean las mancomunidades quienes puedan adaptar ese objetivo a su situación y posibilidades. <p>Recogida selectiva</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se solicitaron rectificaciones del documento presentado en cuanto a la inviabilidad de la recogida PaP en entornos urbanos y la no confrontación tecnologías (compostaje vs. biometanización), sino la complementariedad. <p>Impropios</p> <ul style="list-style-type: none"> - Respecto al objetivo de 10% máx. de impropios, hubo quien manifestó que no se debe marcar un objetivo concreto, mientras que otras personas apuntaron a la necesidad de marcarlo para establecer la línea de lo que es o no es recogida separada. <p>Comunicación y sensibilización ciudadana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incluir en el mensaje que se traslada a la ciudadanía la obligatoriedad del reciclaje.
APORTACIONES 4ª SESIÓN: FRACCIÓN RESTO Y RECHAZOS	<p>Generales</p> <ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de dimensionar las plantas de tratamiento de fracción resto a los objetivos del PIGRN de acuerdo con la jerarquía. - Necesidad de cambio del modelo productivo y de consumo y de desprivatizar los servicios de recogida y tratamiento de residuos. - Necesidad de centrarse en la realidad de que la fracción resto y los rechazos existen y de que es necesario dilucidar qué hacer con ello, una vez implementadas medidas de prevención y de recuperación de materiales, por parte de varias mancomunidades. <p>Valorización energética</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hubo opiniones contrastadas con respecto a los CDR y los estudios realizados relativos a los efectos de la incineración sobre la salud pública. - Se plantearon varias propuestas en el sentido de evitar la valorización energética y destinar al vertido en las mejores condiciones, dada la evolución técnica en este sentido y teniendo en cuenta las emisiones.

CONCLUSIONES DE LAS SESIONES DE DEBATE DE LA FASE DE PARTICIPACIÓN TEMPRANA

APORTACIONES 5ª SESIÓN: INFRAESTRUCTURAS

Generales

- Las infraestructuras no deben condicionar los objetivos, sino adaptarse a las necesidades reales.
- Los criterios para el planteamiento de infraestructuras deben ser de mínimo coste tecnológico, energético y de gestión pública, transparente y accesible a la ciudadanía.
- Mejora de los datos existentes con objeto de proyectar mejor las infraestructuras necesarias.
- Contar con empresas de economía social para la mano de obra necesaria en las Plantas y otras infraestructuras, de modo que se genere empleo para colectivos desfavorecidos y se dé un equilibrio entre el uso de la tecnología y las personas.

Tratamiento de la materia orgánica

- Para el tratamiento de la materia orgánica se proponen pequeñas plantas de compostaje descentralizadas, especialmente en zonas rurales. En el caso de la Comarca de Pamplona, se cuestiona si éste sería un modelo factible por las afecciones que supondría.

Selección de envases

- Se proponen plantas intermedias de selección de materiales para el contenedor de envases y el de resto, con objeto de aumentar la capacidad de recuperación de materiales.
- Revisión y replanteamiento del modelo de selección del contenedor amarillo de envases, con objeto de incidir en la recuperación de materiales en general y no sólo en los envases.

CONCLUSIONES DE LAS SESIONES DE DEBATE DE LA FASE DE PARTICIPACIÓN TEMPRANA

APORTACIONES 6ª SESIÓN: RESIDUOS INDUSTRIALES Y URBANOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN

Generales

- Promoción del uso del árido reciclado en los pliegos de obra pública (hay ejemplos como el Canal de Navarra). Cambiar la cultura en los pliegos de contratación, (sólo se alude al vertido y se obvia la posibilidad de valorización, reutilización y tratamiento incluso en la propia obra).
- Definición de estándares de calidad para el árido reciclado.
- Gravar el árido natural y premiar el uso de árido reciclado. Hubo matizaciones en cuanto a gravar en coste ambiental sólo a la hora de dar autorizaciones nuevas.
- Modificación del DF para que distinga entre RCDs procedentes de "obra civil" y RCDs procedentes de grandes obras de excavación y que replantee las limitaciones que establece en cuanto a cantidades y permitir el uso de RCDs en cobertura de vertederos y rehabilitación de canteras
- Mejorar sistemas de control que garanticen el cumplimiento de la normativa (ej. ejecutar fianzas por incumplimiento de la normativa, obras menores).

Prevención

- Ecodiseño en cuanto a las demoliciones se refiere, instando a conseguir que sean deconstrucciones que garanticen el poder lograr una mejor calidad de los materiales y un precio más competitivo.

Reutilización

- Habilitar un sistema de control que de garantías de que el residuo tiene la calidad suficiente, para poder potenciar su reutilización, práctica que ya se hace como práctica habitual en pequeñas obras de Ayuntamientos (reparación de caminos, etc.). Se planteó la posibilidad de que fuera el personal técnico municipal quien dé el visto bueno a este tipo de prácticas con objeto de optimizar los materiales y ahorrar recursos.

Modelos de recogida

- "Puntos de acopio" cercanos a poblaciones, donde almacenar materiales
- Plantas móvil que permita obtener árido reciclado, teniendo un mayor abanico de posibles usos
- Modelo de recogida de RCD podría pasar por la instalación de pequeños contenedores para obras pequeñas

Gestión

- Hubo opiniones diversas sobre la conveniencia de que las mancomunidades de residuos ofrezcan el servicio de tratamiento de los RCDs y no los Ayuntamientos.
- También hubo visiones contrapuestas en cuanto a la conveniencia de la gestión de los RCDs pública y descentralizada. Se planteó que la iniciativa pública llegue donde no llega la iniciativa privada (ej. zona noreste de Navarra)

Medidas de formación e información

- Mejorar la información entre constructores, gestores y Ayuntamientos, y potenciar su implicación en la correcta gestión
- Formación a posibles usuarios con contenidos específicos sobre calidades, cualidades y usos posibles y no posibles de los áridos procedentes de plantas de reciclado.

Otros

- Dificultad con el pladur