



¿CONTAMOS CONTIGO ?

**PROCESO DE PARTICIPACIÓN
PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN
DIRECTOR DE BANDA ANCHA DE NAVARRA
(2016-2021)**

Informe de la reunión territorial en Arbizu con CEDERNA GARALUR

Arbizu, 01 de diciembre de 2016

Fecha: 01 de diciembre

Lugar: Arbizu. Centro Utzugane. Polígono Industrial Utzugune

Día: Jueves, 1 de Diciembre de 2016

Horario: 12:30-14:30

ASISTENCIA

- **Ignacio Enrique Moreno Aramburu** (DGITIP-Serv. Infr. Tecnológicas y Centro Soporte).
- **Jesús Izal**, director de Infraestructuras y Telecomunicaciones de NASERTIC
- **Belén Arrizabalaga**, técnica de la Unidad de Comunicación y Marketing de NASERTIC.
- **Lorea Jamar**, técnica de Cederna Garalur
- **Susana Mendinueta**, técnica de Desarrollo Territorial de Sakana de Cederna Garalur
- **Aitor Larraza**, alcalde de Irurtzun.
- **Ainara Ayestarán**, teniente alcaldesa de Uharte-Arakil.
- **Silvia Gonzalo**, secretaria de Ayto. de Etxarri-Aranaz.
- **Goio Santesteban**, alcalde del Ayto. de Arakil.
- **Patxi Razquin**, alcalde del Ayto. de Lakuntza
- **Javier Zelaia**, representante del Ayto. de Urdiain
- **Ibon Mimentza**, gerente de Cederna Garalur
- **Francisco Javier Eslava**, responsable técnico de SISNET Nuevas tecnologías S.L.
- **Mikel Azkargorta**, representante del Ayto. de Olazagutía-Olazti.
- **Xabier Senar**, alcalde del Ayto. de Ergoiena.
- **Iker Manterola**, gerente de Sakanako Garapen Agentzia
- **Mikel Azkargorta**, representante del Ayto. de Olazagutía-Olazti.
- **Karmele Marañón**, alcaldesa del Ayto. de Arbizu
- **David Campión**, alcalde del Ayto. del Valle de Olo.

ORDEN DEL DÍA

1. Bienvenida, introducción y objetivos de la sesión territorial. Información del período de participación ciudadana.
2. Información detallada del borrador del Plan Director de Banda Ancha (objetivos, principios, escenarios y modelos de financiación).
3. Debate: preguntas, aportaciones, sugerencias.

ASUNTOS TRATADOS

1. Bienvenida, introducción y objetivos de la sesión territorial. Información del período de participación ciudadana.

La sesión comienza a las 12.30h del 1 de Diciembre en la sala de formación del centro Utzugane de Arbizu. Da la bienvenida Lorea Jamar de Cederna Garalur, y se hace una pequeña ronda de presentación entre los asistentes.

Comienza la exposición Ignacio Moreno de Gobierno de Navarra, quien explica los objetivos de la sesión territorial, así como el proceso que se ha llevado a cabo para redactar el nuevo Plan Director de Banda Ancha 2016-2021, las sesiones comarcales, entrevistas con ayuntamientos y operadores, y la recogida de propuestas. El proceso de trabajo, así como el Plan Director y las actas de las reuniones están recogidas en el [Portal de Gobierno Abierto](#); Ignacio Moreno destaca el carácter participativo de la redacción del Plan, después de haber mantenido 37 reuniones con entidades locales, 17 reuniones con operadores de telecomunicaciones y 12 reuniones con organismos o agencias. En Sakana, se ha celebrado 1 reunión comarcal y 2 reuniones con Iker Manterola, gerente de Sakanako Garapen Agentzia.

Jesús Izal indica que el Plan está abierto a la participación ciudadana hasta el 15 de diciembre de 2016. Las aportaciones, sugerencias, comentarios se pueden dejar online en la dirección habilitada o se pueden enviar por correo a la dirección bandaanchanavarra@navarra.es

2. Información detallada del borrador del Plan Director de Banda Ancha (objetivos, principios, escenarios y modelos de financiación)

Antes de comenzar la exposición del Plan Director, Jesús Izal comenta la complejidad del mercado de las telecomunicaciones: por ser un mercado liberalizado pero fuertemente regulado, y que los operadores deciden la expansión del mercado (dónde y cuándo), mientras que el papel de las entidades públicas es el de poner medios y reducir barreras al despliegue, mediante subvenciones o ayudas al despliegue, o desplegar infraestructuras pasivas de soporte a las redes de telecomunicaciones. En este contexto, el papel de Gobierno de Navarra es el de actuar como interfaz entre la CNMT, la CNMC, los operadores y las entidades públicas, conociendo los planes de despliegue de las empresas por un lado, obras públicas de los ayuntamientos por otra, etc. En este sentido, las prioridades de Gobierno de Navarra son, por una parte, resolver el despliegue de las redes de Banda Ancha de Nueva Generación (NGA) en todo el territorio de la Comunidad Foral y hacer este despliegue atractivo a las empresas operadoras de telecomunicaciones.

Empieza por tanto la presentación citando los objetivos de la Agenda Digital Europea 2020: el 100% de la población debe tener cobertura a 30Mbps y el 50% de conexión contratada a 100Mbps. Con los datos de cobertura de NGA en Navarra a día de hoy: el 74% de la población navarra tiene posibilidad de acceso a una línea de 30Mbps, y el 69% a 100Mbps, aunque territorialmente esta cobertura queda limitada a la comarca de Pamplona y parte de la Ribera.

En la Montaña de Navarra la cobertura de redes NGA es del 0%, aunque se ha iniciado el despliegue en algunos puntos de Sakana, como Alsasua, Lakuntza, Etxarri y en breve, Arbizu.

De los 4 ejes del Plan Director de Banda Ancha, el más importante y el que define las actuaciones del Plan es "**la vertebración territorial**": el Plan Director pretende beneficiar al 100% del territorio de Navarra, cumpliendo con los objetivos de la Agenda Digital Europea, y planificando la red a largo plazo, para soportar futuras tecnologías que ya se están ensayando. Ello obliga a la colaboración de entidades públicas y operadores de telecomunicaciones, reduciendo las barreras al despliegue.

Por otra parte, el despliegue de redes de banda ancha NGA implica:

- De una parte, la renovación de la **parte "activa"** de la red: equipos electrónicos, etc. Esta parte que queda a cargo de los operadores, es la menos costosa, y tiene un tiempo de vida medio de 5-7 años por obsolescencia tecnológica.
- El mayor coste es la renovación de la **infraestructura "pasiva"** de la red, soportes físicos como la fibra óptica y la obra civil: canalizaciones, arquetas, torres, centros de telecomunicaciones, acometidas, etc. Esta infraestructura es de media 7 veces más cara que la parte activa de la red, pero tiene un período de vida de más de 20 años. Las entidades públicas pueden intervenir en esta parte, facilitando los medios y reduciendo la obra civil. En este sentido, se citan algunas maneras: financiando directamente la obra civil, subvencionando mediante distintos modelos de explotación que se citan en el Plan Director, avisando a Gobierno de Navarra de las obras que tiene previstas el ayuntamiento de mantenimiento de carreteras, obras en las calles, canalizaciones de agua, etc.

Varios ayuntamientos se interesan por alternativas para desplegar la infraestructura pasiva. Ignacio Moreno recomienda que los **Ayuntamientos informen a la Dirección General de Telecomunicaciones de cualquier obra civil** (mantenimiento de la calzada, apertura de conducciones, arquetas, etc) para estudiar la posibilidad de meter uno o varios tubos para la futura infraestructura de fibra óptica, recomendando en la medida de lo posible el enterramiento de redes por ser más polivalente:

- Iker Manterola, de Sakanako Garapen Agentzia, propone el despliegue por las canalizaciones del agua. Gobierno de Navarra responde que es posible, siempre que haya colaboración por el propietario de la canalización y se compruebe que supone un ahorro real, y explica cómo se hace la instalación.
- Javier Zelaia propone la posibilidad de emplear las obras previstas en las canalizaciones de la luz y de la red de pluviales. Gobierno de Navarra responde que es posible, siempre que haya disponibilidad para al menos un tubo corrugado, y explica cómo se hace la instalación.
- David Campión, alcalde de Olo, pregunta por la posibilidad del despliegue empleando los tendidos eléctricos aéreos actuales. Gobierno de Navarra responde que en primer lugar hay que pedir permiso al dueño del tendido (Movistar en el

caso de la telefonía; Renfe en el caso del tren), y que debe hacerse un estudio de cargas para averiguar si el tendido soportará el peso añadido de las infraestructuras. De hecho, existen experiencias previas en otras Comunidades Autónomas que no han sido satisfactorias, por lo que en general se recomienda el soterramiento, pero habría que estudiar el posible ahorro en cada caso.

Sobre estos principios, se ha diseñado el Plan Director de Banda Ancha de Navarra 2016-2020, que define 5 escenarios:

Escenario 1: interconexión de las sedes corporativas de Gobierno de Navarra. Las obras para desplegar dicha red se pueden aprovechar para meter nuevos tubos para futuras conexiones de fibra óptica. La red corporativa de Gobierno de Navarra se vertebrará en torno a las autovías y autopistas (A10, AP15, A15, A21), y las carreteras nacionales.

Escenario 2: conexión de los polígonos industriales. En este caso, se plantea un modelo de **subvención pública para la conexión interna** de los polígonos industriales en zonas sin cobertura ("**zonas blancas**") con un reparto del coste del 40% entre Gobierno de Navarra a través del Departamento de Desarrollo Económico, y un 60% a través de la inversión privada (unos 70.5M€).

- Iker Manterola de Sakanako Garapen Agentzia, pregunta si la Administración Local puede acceder a esta financiación, para acelerar el despliegue del polígono INASA en Irurtzun, considerado prioritario en la comarca.

La conexión a la **red de acceso a la entrada del polígono** queda definida a través de los escenarios descritos en el Plan Director de Banda Ancha. En este caso, y ligado al Escenario 3, se indica que en Sakana-Burunda hay **3 polígonos industriales sin conectividad que se encuentran en "zonas no blancas"**, es decir, en zonas donde hay una previsión de despliegue de Banda Ancha: Alsasua/Altsasu, Arbizu, Uharte-Arakil e Irurtzun. Para financiar públicamente la conectividad en estos polígonos es necesario hacer una solicitud al Ministerio para definirlos como "zona blanca" sin cobertura, que se **canaliza a través de Gobierno de Navarra**. La situación de estos polígonos genera preguntas:

- Aitor Larraza, alcalde Irurtzun, se interesa por el Plan de Infraestructuras Locales (PIL) para dar conectividad al polígono de Irurtzun, así como de los trámites que hay que realizar para declarar "zona blanca" sin cobertura a estos polígonos. Toma nota de los datos de Jesús Izal e Ignacio Moreno para concertar una cita.
- Patxi Razquin pregunta por las empresas en zonas sin cobertura que no están localizadas en los polígonos industriales. Gobierno de Navarra informa de la previsión de una línea de ayudas en el Departamento de Desarrollo Económico para empresas de nueva creación con necesidades altas de Banda Ancha.

Escenario 3: poblaciones con más de 3.000 habitantes, localidades en las que se espera que los operadores tengan interés en desplegar su red sin necesidad de ayudas económicas. En aquellas localidades donde los operadores han manifestado al Ministerio su interés por desplegar la red, no se puede optar a ayudas públicas. En

Sakana, se encuentran en esta situación Alsasua/Altsasu, Lakuntza, Etxarri-Aranatz y Arbizu. La alcaldesa de Etxarri Aranatz y el alcalde de Lakuntza preguntan por los barrios aislados a los que no va a llegar la cobertura. Se les explica que si se evidencia que necesitarán de ayudas, se debería realizar la misma operación que con los polígonos a fin de “**blanquearlos**”

- **Silvia Gonzalo**, alcaldesa de Etxarri-Aranatz y **Patxi Razquin**, alcalde de Lakuntza, preguntan por la necesidad de pedir permisos por parte de los operadores de telecomunicaciones para desplegar sus redes en los municipios. Gobierno de Navarra confirma que según la LGT (Ley General de Telecomunicaciones) los operadores deben comunicar el despliegue, pero no están obligados a solicitar permisos, excepto si hay obra civil.
- **Patxi Razquin** comenta que Movistar ha confirmado que su nuevo centro de comunicaciones se va a localizar en Lakuntza, con lo que es previsible que dé servicio en un radio de 10Km, que incluya Uharte-Arakil y Arbizu. En Etxarri-Aranatz se ha comenzado a desplegar el servicio de Movistar. Gobierno de Navarra confirma que en el momento en que haya banda ancha en estas localidades, junto con Alsasua/Altsasu, pasarán a ser "zonas negras", zonas con cobertura, y que no se pueden ofrecer ayudas, ya sean locales, regionales o nacionales (del Plan PEBA del Ministerio) para ayudar al despliegue.

Escenario 4: localidades entre 1.000 y 3.000 habitantes, en los que los ayuntamientos muestran mayor interés que las empresas operadoras, y en las que no existe una previsión a corto plazo de despliegue. Es el caso de Irurtzun y Olazti.

En este caso, el Plan Director define dos modelos de ayudas: "*modelo en concesión*", financiado al 75% por inversión pública, en la cual la entidad pública financia la mayor parte de la red, entregando en concesión durante varios años (7-10 años) la gestión de la red a una empresa de telecomunicaciones para amortizar la inversión en los equipos activos, a cambio del despliegue tanto de la parte pasiva y activa. La entidad pública es propietaria de la red pasiva y el operador de la parte activa; y por otro lado está el "*modelo de subvención*", financiado al 25% por inversión pública, en el que la entidad pública saca a concurso el servicio de banda ancha. En cualquier caso, si existe subvención, existe la obligación de la empresa adjudicataria de actuar como operador mayoritario, facilitando la conexión de otras compañías.

- Mikel Azkargorta, alcalde de Olazti, comenta que Movistar ha lanzado el despliegue en Olazti.
- A la pregunta de Aitor Larraza, alcalde de Irurtzun, sobre el cálculo del coste del despliegue pasivo hasta la localidad, Gobierno de Navarra informa de que pueden ayudar a los ayuntamientos a hacer una previsión del coste real, siempre y cuando la entidad manifieste su interés. Para ello, debe ponerse en contacto con Nasertic o la DG de Telecomunicaciones, o escribir al correo bandaanchanavarra@navarra.es
- Los operadores también pueden solicitar este presupuesto.

Escenario 5: poblaciones de menos de 1.000 habitantes. Los modelos de inversión son los presentados en el Escenario 4. El Plan Director propone la creación de "agrupaciones" o "**agregaciones de población**" de 2.000 a 3.000 habitantes, con un punto común de acceso a la red, que sea atractiva para el operador.

En estos dos últimos casos, los ayuntamientos pueden actuar financiando o subvencionado la red pasiva. Para ello, el **PIL** (Plan de Infraestructuras Locales) ha previsto dos vías de financiación:

- **Fondos de libre disposición** para los ayuntamientos. Estos fondos se pueden destinar a la conexión interna de la localidad.
- **Fondos del Plan Director de Infraestructuras Locales**, previstos para la conexión interna de las "agregaciones" (escenario 5). El porcentaje de ayuda regional es del 80%, y un 20% queda a cargo de la entidad local.

- Los y las representantes de los ayuntamientos de Etxarri-Aranatz, Lakuntza, Uharte-Arakil, (Silvia Gonzalo, Patxi Razquin, Ainara Ayestarán), preguntan por la situación de barrios aislados que no van a tener cobertura, según ha confirmado Movistar. Proponen a Gobierno de Navarra crear una "agregación" que los tenga en cuenta, de cara a poder financiar la infraestructura pasiva a través del Plan Director de Infraestructuras Locales.

- David Campión, alcalde de Olo, pregunta por la inclusión de los municipios en el Plan Director de Infraestructuras Locales. Gobierno de Navarra explica que el PIL es un plan a 3 años y que el orden de preferencia viene dado por la manifestación de interés de las entidades locales, y luego por la disponibilidad de fondos locales para sufragar el despliegue, y se reitera la necesidad de contactar con las personas responsables del Plan, para hacer un presupuesto del coste de despliegue, proponer diseño de la infraestructura, etc.

3. Preguntas, aportaciones, sugerencias.

- Sobre uso de las redes o infraestructuras municipales o públicas para el despliegue de infraestructuras de banda ancha: se pregunta por el uso de canalizaciones de agua, tendidos aéreos, canalizaciones de iluminación. La experiencia en otras Comunidades autónomas desaconseja el uso de tendidos eléctricos, dando preferencia al soterramiento pero habría que estudiar el posible ahorro en cada caso.
- Sobre la conexión interna de los polígonos industriales, Iker Manterola pregunta por si las administraciones locales pueden acceder a la línea de fondos del Departamento de Desarrollo Económico de Gobierno de Navarra para conectar internamente las áreas industriales.
- Aitor Larraza manifiesta su interés para declarar el polígono industrial de Irurtzun como "zona blanca", con el fin de financiar la conexión con ayudas públicas.
- Sobre las "zonas blancas" sin cobertura en zonas negras, las alcaldesas de Arbizu y Etxarri Aranatz y el alcalde de Lakuntza solicitan que barrios aislados de sus localidades sean declarados "zonas blancas", una vez que el operador de

telecomunicaciones ha confirmado que no va a desplegar red en estas zonas. De esta manera, estos barrios pueden ser incluidos en las actuaciones del PIL.

- Sobre este mismo tema, estos y estas representantes proponen crear una "agregación de viviendas o barrios" (escenario 5) para beneficiarse de los Fondos del Plan Director de Infraestructuras Locales.
- Al margen de lo comentado en la reunión, Iker Manterola comenta que una de las acciones incluidas en el Plan de Telecomunicaciones de Sakana es dotar de cobertura vía radio a Lizarraga y Torrano desde Archueta. Se ha previsto realizar la obra a partir de Enero de 2017, como paso previo a la conexión por fibra óptica. Pregunta por la posibilidad de incluir esta acción en el PIL.