

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko
ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea aldatzeko Foru Lege
Proiektua

Zioen azalpena

I

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko
ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legeak 5.1 artikuluan
ezartzen duenez, herritar orok eskubidea dute
Administrazio Publikoaren esku dagoen informazio
publikoa eskuratzeko. 11/2012 Foru Legearen III.
tituluak garatzen du eskubide hori, bai eta hartaz
baliatzeko prozedura ere.

Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko
bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko
19/2013 Legea gai honi buruzko oinarritzko legeria da,
eta esparru zabala ematen dio informazio publikoa
eskuratzeko eskubideari, pertsona guztiak haren titular
eginez, eta erabiltzen ahalko da hura eskatzeko
arrazoiak ematera behartu gabe. Informazio publikoa
eskuratzeko eskubideaz baliatzea errazagoa izan dadin,
legeak prozedura malgua ezartzen du, erantzuteko epe
laburrarekin. Horrekin batera, aurkaratzearen arloan
aukerako erreklamazioa sortzen du, bide judizialaren
aurrekoa, errekurtsu administratiboen ordezkoa;
erreklamazio horien berri Gardentasunaren eta Gobernu
Onaren Kontseiluak izanen du, erakunde independente
berri batek. Eskumen autonomikoak ahalik eta gehien
errespetatzeko, zioen azalpenean aipatzen den bezala,
berariaz aurreikusten da kontseilu horrek eskumena

izanen duela, soilik, horretarako hitzarmena izenpetu den autonomia erkidegoetan, eta, gainerakoetan, kontseiluak estatu mailan bere gain hartzen dituen eskumenak betetzeko izendatutako organo autonomikoaren esku geldituko dela gaia.

Horrela, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko Legearen 20.5 artikuluan xedatzen da informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenen kontrako errekurtsoak zuzenean aurkezten ahal direla administrazioarekiko auzien jurisdikzioan, horrek galarazi gabe Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluan aukerako erreklamazioa aurkeztea, 24. artikuluan aurreikusitakoa.

Lege horren 24. artikuluko 6. idatz-zatiak xedatzen duenez, erreklamazio horiek ebazteko eskumena Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluak du, salbu eta autonomia erkidegoek eskumen hori berariazko organo independente bati esleitzen badiote, legearen laugarren xedapen gehigarrian ezarritakoari jarraikiz.

Eginkizun hori berariazko organo autonomiko independente bati esleitzen zaio, Nafarroako herritarrentzat berme gehien dituen bidea delako. Bazterturik gelditu da, beraz, Estatuko Administrazio Orokorrarekin Gardentasunaren eta Gobernu Onaren Kontseiluari eginkizunak esleitzeko hitzarmena izenpetzeko aukera, abenduaren 9ko 19/2013 Legearen Laugarren Xedapen Gehigarriko 2. atalak ahalbidetzen duena, horrek ekarriko lukeelako organo jurisdikzional zentralen esku uztea gatazkak ebazteko eskumena, eta

gehiegizko zama litzatekeelako eskubideaz baliatu nahi duten herritarrentzat.

Bestetik, legealdi aldaketa izan denez, agerian geratu da Gardentasuni eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen 63. eta 64. artikuluetan arautu eta ezarri zen beharkizunean, ordainsariak, jarduerak, ondasunak eta kargu-uzte ondoko ordainsariak publiko egitekoan, alegia, zehaztasun falta dagoela publizitate horrek iraun behar duen epeari dagokionez, eta, foru lege horrek ezarritako publizitatearen funtsezko elementua denez, nahitaezko edukia izan beharko litzateke.

II

Foru legeak artikulua bakarra eta bi azken xedapen ditu.

Artikulu bakarrak Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea aldatzen du. Aldaketak III. tituluan du eragina gehienbat, baina baita I. tituluan ere, 5.3 a) artikuluan aitortzen baitio edozein herritarri foru lege honek gehitzen duen 33.bis artikulua berriak aipatzen dituen erreklamazioak aurkezteko eskubidea, eta 5.3 b) artikuluan jasotzen dena zuzentzen da, 69. artikulura jotzeari dagokiona alegia.

31. artikuluko 1. eta 4. idatz-zatiak informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenak aurkaratzeko sistema berriari buruzkoak dira.

III. tituluak III. kapitulu berria gehitzen du; aurkaratzeko sistema aldatu, eta aukerako erreklamazio bat sortzen du, bide judizialaren aurrekoa, errekurtsu administratiboen ordezkua, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkideari buruzko legerian xedatutakoari jarraikiz. Erreklamazio horien berri organo independente berri batek izanen du, Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua izenekoak.

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen "Etika eta gardentasuna Gobernuaren ekintzan" izeneko VII. tituluko 63. eta 64. artikulua aldatzen dira, horietan arautzen den publizitateak, ordainsari, jarduera, ondasun eta kargu-uztearen ondoko ordainsarienak, zenbateko epean iraun behar duen zehaztuta.

"Berme administratiboak, judizialak eta judizioz kanpokoak" izeneko VIII. titulua aldatzen da, III. tituluko III. kapitulu horretan ezarritako aurkaratze araubide berriarekin bat etortzeko; halatan, 67. artikulua zehazten du zein diren administrazio prozedura erkideari buruzko oinarritzko araudian eta Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko Foru Legean erregulatutako errekurtsu administratiboak -eta, kasua bada, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitako administrazioarekiko auzi-errekurtsua ere-, Administrazio Publikoari egozten ahal zaizkion eta Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legeak parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen dituen eskubideak urratzen dituzten egite edo ez-egiteen kontra bidezkoak direnak. 68. artikulua

berariaz jasotzen du bere bi idatz-zatietan Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluan aurkeztu ahal den erreklamazioa. 69. artikuluan, sozietate eta fundazio publikoen eta beste entitate batzuen jarduketan kontra Administrazio Publikoan aurkeztu beharreko erreklamazioa arautzen du, Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legeak parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen dituen eskubideak urratzen dituzten haien egite edo ez-egiteak direla eta. 70. artikulua gehitzen da, informazio publikoa eskuratzearen arloan aukerako erreklamazioaren sistema eranstea, administrazioarekiko auzien jurisdikzioaren aurrekoa.

IX. tituluak Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua sortu eta arautzen du, organo independente bat, publizitate aktiboaren arloko beharkizunak betetzen direla zaindu, eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea bermatuko duena.

Azken xedapenetako lehenean, azkenik, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen aldaketa jasotzen da.

Artikulu bakarra. Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legearen aldaketa.

Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko ekainaren 21eko 11/2012 Foru Legea honela aldatzen da:

Bat. 5. artikuluko 3. idatz-zatiko a) letra honela idatzita geldituko da:

"a) Foru lege honek parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen dizkien eskubideak urratzen dituzten egite eta ez-egiteen kontrako errekurtsioak aurkeztea bide administratiboan, eta 33.bis artikuluan informazioaren arloan aipatzen dituen erreklamazioak jartzea."

Bi. 5. artikuluko 3. idatz-zatiko b) letra honela idatzita geldituko da:

"b) 68. artikulua aipatutako kexa jartzea beren eskubideak babesteko, manu horretan aurreikusitako moduan."

Hiru. 26. artikuluko 1. idatz-zatiak testu hau izanen du:

"1. Informazio publikoa eskuratzeko eskaerak kasuko informazioa duen unitate organikoari edo entitateari bidali beharko zaizkio, eta hark haien berri eman beharko dio Gobernu Irekiaren arloko eskumena duen unitate administratiboari, eta artikulua honetan xedatutakoaren arabera tramitatuko dira. Administrazio Publikoaren eremuan, informazio eskaerak ebazteko eskumena kasuan kasuko informazioa duten unitateetako hierarkia-buruek izanen dute, baina, betiere, ebazteko eskumenak esleituak izan beharko dituzte, egitura organikoak arautzen dituzten arauekin bat."

Lau. Honela idatzita agertuko da 31. artikuluen 1. idatz-zatiaren bigarren paragrafoa:

"Ebazpenak baimena ematen badu informazioa ematearen aurka azaldu den hirugarren bat ukitzen duen informazio bat osorik edo partez eskuratzeko,

informazioa eskuratzen ahalko da, bakar-bakarrik, administrazioarekiko auzi-errekurtsoa aurkezteko epea halakorik formalizatu gabe bukatu ondoren, edo informazioa jasotzeko eskubidea berrestearen alde ebatzi ondoren. Informazioa eskuratzeko eskubidearen etendura berariaz adieraziko da ebazpenean."

Bost. 31. artikuluko 4. idatz-zatiak testu hau izanen du:

"4. Informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpenek bide administratiboa amaitzen dute, eta haien kontrako errekurtsoa jar daiteke zuzenean administrazioarekiko auzien jurisdikzioan, 33.bis artikuluan aurreikusitako aukerako erreklamazioa jartzea galarazi gabe."

Sei. III. tituluari III. kapitulu berri bat gehitzen zaio, testu honekin:

"III. KAPITULUA. Informazio publikoa eskuratzeko eskubidearen bermeak.

33. bis artikulua. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluari erreklamazioa aurkeztea.

1. Informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako ebazpen espresuen nahiz presuntziozkoen kontra erreklamazioa aurkezten ahalko da, aukerakoa, Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluan, administrazioarekiko auzien bidean aurkaratu aurretik.

2. Kapitulu honetan aurreikusitako erreklamazioa errekurtso administratiboen ordezkoa izanen da,

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura
Erkideari buruzko legerian xedatutakoarekin bat.

3. Erreklamazioa hilabeteko epean aurkeztu beharko da aurkaratutako egintza jakinarazi eta biharamunetik hasita, edo isiltasun administratiboak ondorioak izan eta biharamunetik hasita.

4. Erreklamazioa indarreko legerian errekurtsoen arloan xedatutakoari jarraikiz tramitatuko da. Informazioa eskuratzea ukatzeko oinarria hirugarrenen eskubideak edo interesak babestea denean, erreklamazioa ebatzi aurretik entzuteko tramitea emanen zaie ukituak izan daitezkeen pertsoneri, haien eskubideen alde komeni dena alega dezaten.

5. Ebazpena eman eta jakinarazteko gehieneko epea hiru hilabetekoa izanen da, eta, epe hori iraganik, erreklamazioa ezetsi dela ulertuko da.

6. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluak emandako ebazpenak, barnean dituzten datu pertsonalak kendu ondoren, bitarteko elektronikoetan argitaratuko dira erregelamenduz ezartzen den moduan, interesdunei jakinarazi ondoren.

7. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluak emandako egintzak administrazioarekiko auzien bidean aurkaratzen ahal dira."

Zazpi. 63. artikuluari 3. idatz-zati bat gehitzen zaio, testu honekin:

"3. Artikulu honetan aipatzen den publizitateak, ordainsari, jarduera eta ondasunenak, kargu publikoaren agintaldia amaitu edo kargua uzten duenetik bi urte iragan arte iraunen du."

Zortzi. 64. artikulua aldatzen da. Hauxe da testu berria:

"64. artikulua. Kargua utzi ondoko ordainsarien publizitatea.

1. Nafarroako Gobernuak kide ohiei eta Administrazio Publikoko goi kargudun izandakoei ordaintzen zaizkien prestazio ekonomikoak, azaroaren 4ko 19/1996 Foru Lege horretan ezarrita daudenak, publiko eginen dira, lege horretan ezartzen denari jarraikiz.

2. Artikulu honetan aipatzen den publizitateak, prestazio ekonomikoenak, kargu publikoaren agintaldia amaitzen denetik edo kargua uzten duenetik bi urte iragan arte iraunen du."

Bederatzi. VIII. titulua aldatzen da. Hauxe da testu berria:

"VIII. TITULUA Berme administratiboak, judizialak eta judizioz kanpokoak

67. artikulua. Errekurtsoak.

1. Inork uste badu Administrazio Publikoari egozten ahal zaion egintza batek edo ez-egite batek

foru lege honetan parte-hartze eta lankidetza publikoen arloan aitortzen zaizkion eskubideak urratu dituela, administrazio prozedura erkideari buruzko oinarritzko araudian eta Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko Foru Legean araututako errekurtsioak jartzen ahalko ditu, eta, kasua bada, administrazioarekiko auzi-errekurtsioa, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitakoa.

2. Jartzen diren gora jotzeko errekurtsioak lehendakaritza gaietako eskumena duen departamentuko kontseilari titularrak ebatziko ditu, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen, 57.2.f) artikuluan ezarritakoari jarraikiz.

3. Parte-hartze eta lankidetza publikoen arloan jarritako errekurtsio administratibo guztien gaineko txostena eman beharko du Gobernu Irekiaren arloko eskumena duen unitateak.

68. artikulua. Kexa Nafarroako Arartekoaren aurrean.

1. Foru lege honen III. tituluan informazio publikoa eskuratzeko aitortzen den eskubidea herritarrek erabiltzea osorik edo partez galarazi edo mugatzen duten Administrazio Publikoaren organoen ebazpen espresuen edo presuntziozkoen aurka Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluan jar daitekeen erreklamazioa deusetan galarazi gabe, informazio publikoaren eskatzaileak kexa bat bidaltzen ahalko dio Nafarroako

Arartekoari, betiere informazio hori eskuratzeko eskubidea galarazi edo mugatu baldin bazaio, Nafarroako Arartekoari buruzko uztailaren 3ko 4/2000 Foru Legean xedatutakoari jarraikiz.

2. Nafarroako Arartekoaren esku-hartzeak ez ditu etenen bidezkoa den erreklamazioa edo administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jartzeko epeak, Nafarroako Arartekoari buruzko Foru Legean ezarri bezala.

69. artikulua. Administrazio Publikoaren aurreko erreklamazioak, sozietate eta fundazio publikoen eta beste entitate batzuen jarduketan aurka.

1. Herritar batek uste badu foru lege honen 2. artikuluan aipatutako sozietate publiko, fundazio publiko edo zuzenbide publikoko entitate baten egite edo ez-egite batek foru lege honetan parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan aitortzen zaizkion eskubideak urratu dizkiola, baldin eta egitea edo ez-egitea erakunde horrek eginkizun publikoetan jardutearen edo haren zaintza administratiboaren pean dauden eginkizunetan jardutearen ondorio bada, aukera izanen du zuzenean erreklamazio bat aurkezteko, Administrazio Publikoaren zein organo eskudunen agindutara jarduten duen, haren aurrean.

2. Organo eskudunak behar den ebazpena eman eta jakinarazi beharko du. Ebazpen horrek bide administratiboa amaituko du, eta, erreklamazioa haren erregistroan sartu eta hiru hilabeteko epean, betearazlea izanen da zuzenean.

3. Ebazpena betetzen ez bada, Administrazio Publikoko organo eskudunak lehenengo idatz-zatian aipatutako entitateei eskatuko die, ofizioz edo eskatzaileak eskatuta, ebazpena bete dezaten alderdi guztietan.

70. artikulua. Erreklamazioak informazio publikoaren arloan.

Herritar batek uste badu Administrazio Publikoari edo sozietate edo fundazio publikoei edo beste entitate batzuei egozten ahal zaien egite edo ez-egite batek informazio publikoa eskuratzeko bere eskubidea urratu duela, III. tituluko III. kapituluan araututako erreklamazioa aurkezten ahalko du, eta, kasua bada, administrazioarekiko auzien jurisdikzioa arautzen duen legean aurreikusitako administrazioarekiko auzi-errekurtsoa."

Hamar. IX. titulua gehitzen da. Hau da testua:

"IX. TITULUA. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua

71. artikulua. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua.

1. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua sortzen da, Nafarroako Foru Komunitateko gardentasunaren arloko kontrolerako organo independente gisa, publizitate aktiboko betebeharrak betetzen direla zaintzeko eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea bermatzeko.

2. Kontseiluak objektibotasunez eta profesionaltasunez jardunen du bere eskumenak betetzean, antolamendu juridikoari men eginez eta erabateko independentzia funtzionalarekin administrazio publikoetatik.

3. Foru Administrazioarekiko lotura gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuaren bitartez gauzatuko da.

72. artikulua. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren eginkizunak.

1. Hauek dira Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren eginkizunak:

a) Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioak eta Nafarroako Foru Komunitateko sektore publikoko gainerako entitateek, baita bere lurraldean eta kasuko sektore publikoan sarturik dauden toki entitateek ere, informazio publikoa eskuratzearen arloan emandako berariazko edo presuntziosko ebazpenen kontra aurkezten diren erreklamazioen berri izatea, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen laugarren xedapen gehigarrian xedatutakoarekin bat.

b) Gardentasunaren arloan Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legea garatzen duten edo arlo horrekin loturik dauden arau proiektuei buruzko aginduzko txostenak ematea.

c) Gardentasuna bete behar duten entitate eta erakundeek arlo horretan dituzten beharkizunak noraino aplikatu eta betetzen dituzten ebaluatzea; beharkizun horiek hobeki betetzeko gomendioak ere egiten ahalko ditu.

d) Nafarroako Parlamentuan memoria bat aurkeztea bere lanei buruz eta Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legean ezarritako xedapenen betetze mailari buruz.

e) Prestakuntza eta sentsibilizazio jarduerak sustatzea.

f) Antzeko izaera duten organoekin elkarlanean aritzea berezkoak dituen gaitan.

g) Lege edo erregelamendu mailako arauen bidez emandako gainerako eginkizunak.

2. Erregelamenduz ezarriko dira Kontseiluak artikuluko honetan xedatutakoa garatzeko behar dituen antolaketa eta funtzionamendu arauak.

73. artikulua. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluaren osaera.

1. Nafarroako Gardentasunaren Kontseilua lehendakariak eta kide hauek osatuko dute:

a) Nafarroako Parlamentuko lau kide, Nafarroako Parlamentuan dauden taldeekiko aniztasun irizpidea aintzat hartuta izendatutakoak.

b) Gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuaren ordezkari bat.

c) Nafarroako Udal eta Kontzejuen Federazioko hiru ordezkari.

d) Nafarroako Kontseiluaren ordezkari bat.

e) Kontuen Ganberaren ordezkari bat.

f) Nafarroako Arartekoaren ordezkari bat.

g) Nafarroako Unibertsitate Publikoaren ordezkari bat.

Kasu bakoitzean, kasuan kasuko kidea izendatzeko prozedura dagokion erakundeak edo organoak gauzatuko du, eta horrek, gainera, ordezeko bat izendatzen ahalko du, titularra eri, kanpoan, edo aldi baterako ezintasun egoeran dagoenerako.

2. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko lehendakari titularra Nafarroako Gobernuak izendatuko du foru dekretu bidez, lau urteko epe ez luzagarriko, izen eta gaitasun profesional handiko pertsonen artean. Hautatzea Nafarroako Parlamentuak eginen du erabateko gehiengoaz, Parlamentuko taldeek proposatutako hautagaien artean aukeratuta.

Berak hala eskatuta, heriotzaren ondorioz edo epai bidez ezgaitu ondoren utziko du kargua. Bai eta Nafarroako Parlamentuak erabateko gehiengoaz hala eskatzen duenean ere, haren eginkizunen ez betetze larriagatik, zereginak betetzeko izendatu ondoren sortutako ezgaitasunagatik, bateraezintasunagatik edo doloeko delitua dela-eta zigorra jasotzeagatik.

Idatz-zati honetan aipatzen den agintaldia ahituta, une horretan karguan ari denak eginkizunetan jarraituko du izendapen berria egin arte.

3. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko kideak lau urterako izendatuko ditu Nafarroako Gobernuak, gardentasunaren arloko eskumena duen departamentuko titularrak proposatuta, kasuan kasuko entitateek edo erakundeek hautatu ondoren.

Beraiek hala eskatuta, heriotzaren ondorioz edo epai bidez ezgaitu ondoren utziko dute kargua. Bai eta proposatu dituen entitateak edo erakundeak erabateko gehiengoaz hala eskatzen duenean ere, haren eginkizunen ez betetze larriagatik, zereginak betetzeko izendatu ondoren sortutako ezgaitasunagatik, bateraezintasunagatik edo doloazko delitua dela-eta zigorra jasotzeagatik.

Agintaldia ahituta, une horretan karguan ari denak eginkizunetan jarraituko du izendapen berria egin arte.

4. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko kide izateak ez dakar erabateko dedikaziorik, ez eta inolako ordainsaririk jasotzeko eskubiderik ere. Nafarroako Gardentasunaren Kontseiluko lehendakaria izatea bateraezina da Gardentasunari eta Gobernu Irekiari buruzko Foru Legearen 61. artikuluan aipatzen diren karguekin, bai eta alderdi politiko batekoa izatearekin ere, izendatu aurreko 4 urteak barne."

Azken xedapenetan lehena. Nafarroako Foru Komunitateko administrazioari buruzko abenduaren 3ko 15/2004 Foru Legearen aldaketa.

Aipatu foru legearen 57. artikulua 2. idatz-zatiko f) letraren edukia hau izanen da aurrerantzean:

f) Lehendakaritza arloko eskumena duen departamentuko kontseilari titularra, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren kontseilarien mailatik beherako edozein organok edo haren menpeko erakunde publikoek parte-hartze eta lankidetzaren publikoen arloan emandako egintza guztiei dagokienez, baldin eta egintza horiek Gardentasuna eta Gobernu Irekia arautzen dituen Foru Legean araututa baldin badaude.”

Azken xedapenetan bigarrena. Indarra hartzea.

Foru lege honek Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu eta biharamunean hartuko du indarra.